E20 —
1121

Э. ГЕРШЕНЗОН.

Г69 9/135 3

ПРОЛЕТАРСКИЕ КАССЫ ВЗАИМОПОМОЩИ

ИЗДАТЕЛЬСТВО
ЛЕНИНГРАДСКОГО
ГУБПРОФСОВЕТА

ИЗДАТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОГО ГУБПРОФСОВЕТА

Дворец Труда, 1-й этаж. Телеф. 183-83, 625-62.

Рабочий класс и его быт.

Гессен, Вл. Юл. История законодательства о труде рабочей молодежи в России. Стр. 133 . . . . . 1 р. 30 к.
Балабанов, М. Рабочее движение в России в годы под'ема (1912—14 гг.). . . . . — „ 70 „
Прилежаева, Б. Русские рабочие в революционном движении 70-х годов . . . . . — „ 35 „
Оленов, М. Борьба за рабочий день и революция. Стр. 116. — „ 90 „
С. В. Уроки всеобщей забастовки в Англии. 1926 г., стр. 61. — „ 35 „
Лозинский, С. Очерки по истории классовой борьбы. 1925 г. 1 „ 60 „
Луи Блан. „Организация труда", пер. с французского. — „ 50 „
Михалевский, Л. Н. Рабочий бюджет. 1926 г., стр. 150 . . 1 „ 15 „
Клейнборт, Л. М. Русский рабочий-читатель, стр. 258 . . 1 „ 40 „
Щеглов, Б. Театрально-худож. работа в клубах, стр. 71. — „ 45 „

Техника для рабочих.

Гузевич, Д. Резцы для станков. С 31 рис. . . . . — р 45 к.
В. С. Кониц и Э. И. Петров. Инструмент. С 131 рис. стр. 136. 1 „ 20 „
Смуров, А. Начатки электротехники. 1926 г., стр. 73 . . — „ 50 „
Татарченко, Дм. Что должен знать рабочий о металле. С рис., 1925 г., стр. 141 . . . . . — „ 95 „
Его же. Что должен знать рабочий о топливе. С рис., 1926 г., стр. 117 . . . . . — „ 90 „
Его же. Что должен знать рабочий по химии. С рис., 1925 г., стр. 136 . . . . . — „ 90 „
Никольский, В. Как появились машины. С рис., стр. 61. — „ 45 „
Фарфоровский, С. Труд, инструмент и машина. С иллюстр. 1926 г., стр. 111. . . . . — „ 75 „
Хейнман, Г. Л. Справочник металлиста. 1926 г., стр. 40 . — „ 22 „
Металлургия (переработка с немецкого). 1926 г., стр. 46 . — „ 25 „
Физика (перер. с немецкого). 1926 г. Стр. 68. С иллюстр. — „ 30 „
Паровые котлы и машины (перер. с нем.), стр. 69. С илл. — „ 65 „

НОТ и гигиена труда.

Промышленная усталость (перев. с английск.). С иллюстр. 1 р. 20 к.
Островский, Ю. Как повысить свою квалификацию. С иллюстр., стр. 112 . . . . . — „ 85 „
Василевский, Л. М. Гигиена женского труда. Популярный очерк. (Библиотека охраны труда). 1925 г., стр. 105. — „ 60 „
Его же. Гигиена пылевых профессий. (Библиотека охраны труда). 1925 г., стр. 32 . . . . . — „ 18 „
Его же. Гигиена труда металлистов. Популярный очерк (Библиотека охраны труда). 1925 г., стр. 47 . . . . — „ 30 „
Гастев, А. Професс. союзы и организация труда, стр. 87. — „ 45 „
Карташов, С. И. Хронометраж. 1925 г., стр. 168 . . . 1 „ — „
Никитин, А. Ф. Производственный труд и социальная гигиена (с рисунками). 1925 г., стр. 316 . . . . . 2 „ — „
Подкопаев, Н. Основы физиологии в применении к научной организации труда (с рис.). 2-е изд. 1925 г., стр. 84. — „ 60 „
Хейнман, Г. Л. Очерки научной организации труда в производстве (с рисунками). 1925 г., стр. 235 . . . 1 „ 50 „
Как должны работать производственные совещания. 1926 г. — „ 40 „

Прод. на 3 стр.

E20
1121

Э. ГЕРШЕНЗОН

Г69 9
135

ПРОЛЕТАРСКИЕ КАССЫ ВЗАИМОПОМОЩИ

ИСТОРИЯ, ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

ИЗДАНИЕ ВТОРОЕ
ЗНАЧИТЕЛЬНО ПЕРЕРАБОТАННОЕ И ДОПОЛНЕННОЕ

сф 1959
113

ИЗДАТЕЛЬСТВО
ЛЕНИНГРАДСКОГО ГУБПРОФСОВЕТА
1927

ТИПОГРАФИЯ
О. К. О.
ЛЕНИНГРАДСКОГО
ГУБПРОФСОВЕТА
Красная, 24-а
Ленинградский Гублит
№ 39703.
Тираж 4.000. Зак. 316

ОГЛАВЛЕНИЕ.

стр.

Предисловие 5

1. Введение . . . . . 6—8

2. Взаимопомощь в рабочем и профессиональном движении Англии, Франции, Германии и России . . . . . 9—44

3. Профессиональные союзы и взаимопомощь: . . . . . 45—67
   а) различные типы профсоюзов;
   б) проф. союзы и классовая борьба пролетариата;
   в) место взаимопомощи в проф. движении;
   г) виды взаимопомощи и их группировка;
   д) боевая взаимопомощь;
   е) помощь безработным;
   ж) „вспомогательные" пособия;
   з) взаимопомощь в проф. движении капиталистических стран и в СССР.

4. Государственное страхование рабочих и союзная взаимопомощь 68—72

5. Союзная взаимопомощь в СССР: . . . . . 73—81
   а) различные виды союзной взаимопомощи в СССР;
   б) от фонда к кассе взаимопомощи;
   в) кассы взаимопомощи и их реорганизация.

6. Задачи касс взаимопомощи: . . . . . 82—89
   а) коллективное сбережение;
   б) кредитная взаимопомощь и безвозвратные пособия;
   в) общественно-воспитательные задачи касс;

7. Членство в кассе (вступление, выход и переход в другую кассу) 90— 92

8. Структура касс: . . . . . 93—101
   а) различные формы организации касс;
   б) касса при союзе; взаимоотношения с последним;
   в) органы кассы.

9. Финансовая деятельность касс: . . . . . 102—116
   а) финансы — материальная основа касс;
   б) доходы касс (вступительные и членские взносы; другие источники);
   в) возврат членских взносов;
   г) ссуды и пособия;
   д) способы и техника взимания взносов и возврата ссуд;
   е) упорядочение финансовой деятельности касс;
   ж) счетоводство, ревизия и отчетность.

стр.

10. Методы работы касс взаимопомощи . . . . . 117—119

11. Расширение кредитно-сберегательных функций и перспективы касс . . . . . 120—126

Приложения:

а) Постановление президиума ВЦСПС . . . . . 127—130
б) Нормальный устав кассы взаимопомощи . . . . 130—137
в) Из устава ссудо-сберегательной кассы взаимопомощи . . . . . 137—141
г) О трудовых кассах взаимопомощи 141

Указатель литературы 142

Предметный указатель 143

ПРЕДИСЛОВИЕ КО 2-му ИЗДАНИЮ.

Со времени появления первого издания настоящего очерка наметились изменения в характере и методах работы касс взаимопомощи, нашедшие свое выражение в их реорганизации на основе нового устава ВЦСПС. Изучается также опыт расширения кредитно-сберегательных функций касс взаимопомощи. Отдельные положения, выдвинутые нами в 1-м издании, как то: о возврате части членских взносов, о принципах выдачи ссуд, выделении специального института сборщиков, о большей самостоятельности касс, самодеятельности их членов и т. п., себя оправдали и получили свое дальнейшее развитие и углубление в практике касс и их реорганизации.

Высказанные нами соображения о роли союзной взаимопомощи вообще и о слабом развитии взаимопомощи во французском профдвижении, в частности, были полностью подтверждены последней сессией совета профинтерна, рекомендовавшего революционным профсоюзам Франции приступить к широкому развертыванию различных видов союзной взаимопомощи.

В виду происходившей дискуссии о кассах взаимопомощи и намечавшихся коренных изменений в их практике, автору пришлось значительно задержать выпуск настоящего 2-го издания.

2-ое издание дополнено новыми данными, в частности, прибавлены разделы о видах взаимопомощи, практическая же часть значительно переработана на основе нового устава и перспектив дальнейшей реорганизации касс.

ВВЕДЕНИЕ.

Пролетарская взаимопомощь неразрывно связана со всей историей рабочего движения.

На заре профессионального движения создаются общества и кассы взаимопомощи, по своему составу не вполне пролетарские и пролетарские, ставившие себе ограниченные задачи взаимопомощи и нередко выполнявшие и непосредственно-боевые задачи профсоюзов. То общества и кассы использовывались революционной рабочей партией, как легальная ширма для своей нелегальной деятельности, то они служили временным орудием для буржуазных партий и правительственных агентов (в царской России — зубатовщина и гапоновщина) для борьбы с рабочим движением путем его внутреннего разложения.

Разнообразие и неясность форм организации обществ и касс взаимопомощи и неопределенность в содержании их работы — особенно на заре рабочего движения — отражали первые неясные, еще неоформленные попытки организации молодого рабочего класса, в котором начинали зарождаться чувства пролетарской классовой солидарности. Они выражали лишь наличие некоторой общности интересов, инстинктивное стремление рабочих путем организаций взаимопомощи несколько улучшить свое групповое положение.

На этой стадии развития рабочего движения в каждой стране взаимопомощь была скорее самоцелью, а не средством в борьбе с буржуазией. Лишь постепенно начинают возникать пролетарские организации — боевые профсоюзы, или сами организации взаимопомощи заполняются новым содержанием, превращаются в профсоюзы и лишь формально, по своему названию отличаются от последних [1]). При этом, однако, и те и другие выполняют в большей или меньшей

[1]) За исключением царской России, где случаев их превращения в профсоюзы было немного.

степени также и непосредственные функции (задачи) взаимопомощи.

Вышеуказанный нами перелом в истории рабочего движения явился результатом все возраставшей классовой борьбы пролетариата с буржуазией. Карл Маркс в своем знаменитом ответе Прудону [1]) прекрасно характеризует этот перелом. Он говорит: «Экономические отношения обратили сначала массу людей в работников. Господство капитала создало для этой массы некоторую общую почву, некоторые общие интересы. Таким образом, эта масса людей уже составляет класс в противоположность капиталу, но себе самой еще не представляется таковым». Здесь мы имеем характеристику первого периода.

Дальше Маркс говорит: «Однако, в той борьбе, которую мы охарактеризовали в немногих фразах, масса эта об'единяется и выступает уже как класс, задающийся собственными целями. Интересы, которые она отстаивает, становятся классовыми интересами. Пролетарии нашего времени осуществляют свою классовую организацию в стачках, коалициях [2]) и других формах об'единения». В этот период растет, крепнет пролетарское движение, оно перестает быть стихийным, растет классовое пролетарское сознание. Борьба пролетариата с буржуазией становится политической; перед пролетариатом, как классом, стоит основная задача, к которой он сознательно стремится, — замена капиталистического строя коммунистическим. Естественно, что взаимопомощь, особенно в революционном профдвижении, становится лишь подсобным моментом в деятельности профессиональных союзов.

Что же касается разнообразного применения, которое принцип взаимопомощи получает потом в разных странах, то это, естественно, было результатом различных условий, в которых развивался капитализм каждой страны, и вызванных им различий в условиях и характере классовой борьбы пролетариата (состав рабочего класса, политическая обстановка, наличие рабочей партии, ее революционное влияние и т. д.).

Отметим еще, что и сама взаимопомощь носила разнообразный характер: то боевой, когда помощь оказывалась стачечникам или рабочим, подвергавшимся локаутам и пре-

---

[1]) См. «Нищета философии».
[2]) Т.-е. в профессиональных союзах.

следованиям; то «мирный» характер, характер товарищеской помощи и поддержки, когда оказывалась больным, безработным, на похороны, для ослабления острой нужды и т. д. Но нередко и помощь безработным и переезжающим с одного места в другое приобретала также и боевое значение, когда охраняла забастовки от штрейкбрехеров, ослабляла конкуренцию на рынке труда и тем самым укрепляла положение работающих [1]).

Скажем несколько слов также о дальнейшем этапе в развитии союзной взаимопомощи.

Профессиональное движение СССР, развиваясь с громадным успехом в условиях пролетарской диктатуры, дало наиболее законченную свою организацию. Вполне естественно, что и союзная взаимопомощь получила у нас, в СССР, наиболее совершенные формы своего организационного развития в виде пролетарских касс взаимопомощи, организуемых при союзах на началах широкой рабочей самодеятельности и призванных выполнять не только задачу оказания материальной помощи отдельным своим членам, но и играть значительную общественно-воспитательную роль.

О революционно-воспитательной роли профсоюзов т. Ленин говорил: «Союзы — школа коммунизма». Пролетарские кассы взаимопомощи, как подсобные организации при профсоюзах, являются полезными помощниками союзов в выполнении ими своей роли.

Знакомясь с историей союзной взаимопомощи, мы убеждаемся, что наиболее совершенной ее организацией как по форме, так и по содержанию являются пролетарские кассы взаимопомощи — один из новейших продуктов нашей революционной практики.

В первой главе мы ознакомимся с краткой историей взаимопомощи в рабочем и профессиональном движении Англии, Франции, Германии и России, давших нам различные типы профессиональных союзов.

---

[1]) Считая более правильным расширение понятия «взаимопомощи» путем включения в нее также и стачечных пособий и общего ее деления на боевую и мирную взаимопомощь, оговариваемся, однако, что в большинстве случаев принято понимать под взаимопомощью лишь ее мирные виды. В виду этого в дальнейшем изложении, особенно в исторической части, сохраняем общепринятое более узкое понимание взаимопомощи (без стачечных пособий) и лишь в тех случаях, когда устанавливаем место и роль взаимопомощи в профдвижении той или иной страны и даем общетеоретическую ее оценку, берем взаимопомощь в более широком смысле этого слова и делим ее на боевую и мирную.

ВЗАИМОПОМОЩЬ В РАБОЧЕМ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ ДВИЖЕНИИ АНГЛИИ, ФРАНЦИИ, ГЕРМАНИИ И РОССИИ.

Рабочая взаимопомощь в Англии.

Еще до 19 столетия существовали в Англии об'единения подмастерьев, так называемые клубы, которые выполняли одновременно задачи обществ взаимопомощи, страховых касс, клубов и культучреждений, частично также и задачи профессиональных организаций и политических партий. Все это было организационно неоформлено, часто клубы избирали в качестве своих почетных членов богатых хозяев (например, сукновальщики входили в организацию холостяков-подмастерьев). Однако, клубные об'единения подмастерьев, стремившиеся, главным образом, доставлять всевозможные развлечения своим членам, оказывать взаимную поддержку (выдача «дорожных» пособий, пособий по болезни и т. д.), носили нередко и полубоевой характер и руководили борьбой за повышение зарплаты.

В начале 19 столетия, когда прежний цеховой строй начал быстро сменяться капиталистическим, возникают первые обширные об'единения тред-юнионов, которые, однако, вследствие судебных преследований (законы 1799 и 1800 г.г.) уходят в подполье и облачаются в мантию клубов взаимопомощи с фантастическим церемониалом, заимствованным из опыта окружавших их маленьких обществ взаимопомощи [1]). Эти организации в конце 20-х годов (после 24—25 г.г.) становятся легальными, в 30-х годах из местных рабочих клубов взаимопомощи вырастает ряд профессиональных организаций. Революционное движение этого периода подготовляет почву для широкого развития профессионального движения. Переживаемый в эти годы (1829—1842 г.г.) революционный под'ем выдвигает на пер-

[1]) *С. и Б. Вебб*, История тред-юнионизма, вып. 1-й.

вый план политическое движение английских рабочих (чартизм), оставляя в тени вопросы взаимопомощи [1]).

После 1848 г. рабочий класс, разочарованный в результате чартизма в политической деятельности и стачечной борьбе, начинает создавать мощные тред-юнионистские организации, которые пропитываются типичным духом узкого практицизма и примиренчества. В этот период взаимопомощь в большинстве тред-юнионов начинает занимать все более значительное место. Так, в 1850 г., когда две профессиональные организации — «Общество работников по производству паровиков и машин» и «Общество взаимопомощи кузнецов» — слились или, вернее, влились в «Амальгамированное (об'единенное) общество механиков», в их уставе имелся подробно разработанный план пособий, где к прежним были добавлены пособия больным, а также эмигрантские пособия в размере 6 фунт. стерлингов и стачечные пособия в 15 шиллингов в неделю [2]). Ряд профессиональных организаций соединяет в себе задачи по защите профессиональных интересов с задачами взаимопомощи. Этому способствовали, с одной стороны, высокие членские взносы (в Обществе механиков — 1 шиллинг в неделю), а с другой — созданная ими финансовая и административная система [3]). В отдельных организациях выделяются мощные фонды. «Амальгамированное общество механиков», несмотря на поражение в 1852 году, накопило к 1861 г. огромный централизованный фонд в 73.398 фунт. стерл. Мелкие карликовые клубы взаимопомощи об'единяются; союзы начинают усиленно подражать организации и финансовой деятельности «Амальгамированного общества механиков». В это время существовали также союзы (напр., дружеское общество рабочих плотников, различные об'единения необученных рабочих) с очень низкими членскими взносами — 1 или 2 пенса [4]) в неделю и даже без регулярных взносов; недостатки организации, скудность средств, необходимых для поддержки стачек, отсутствие взаимопомощи,— все это приводило к частым колебаниям в составе их членов, а порой даже к временному распаду того или иного союза. Однако, некоторые союзы, притом довольно крупные (рабочих хлопкообрабатывающей индустрии и углекопов), раз-

---

[1]) Там же.

[2]) Фунт стерлингов составлял в довоенное время 9 р. 45 к., а шиллинг—47 1/2 коп.

[3]) См. подробнее: *Веббы,* История тред-юнионизма, вып. II, стр. 82 и дальше.

[4]) Пенс равняется 4 коп.

виваются без функций взаимопомощи и без крупных централизованных фондов.

В следующие десятилетия (начиная с 60-х годов) взаимопомощь начинает занимать исключительное место в большинстве тред-юнионов. Так, «Амальгамированное общество механиков» в 1871 г. отказалось поддерживать из средств своих фондов стачечников—членов общества (сандерлэндская стачка); этот союз начал ставить во главу угла своей деятельности взаимопомощь и стремился накоплять фонды, которые должны были обеспечить его влияние и успех в работе. То же стремление можно отметить и у других крупных тред-юнионов того времени (каменщики, литейщики, плотники, портные и т. д.). Большинство тред-юнионов теряет инициативу в промышленных конфликтах, сопротивляется всякому активному в них участию. Так, местные отделы «Амальгамированного (об'единенного) общества плотников», испрашивая разрешение на выдачу пособий стачечникам, оправдываются перед руководящим органом союза по поводу частичной боевой деятельности тем, что она вызвана «безответственными стачечными комитетами из неорганизованных рабочих». Правда, отдельные деятели тред-юнионов еще стараются соединять в тред-юнионе обе задачи: профсоюза и общества взаимопомощи, но большинство решительно склоняется к последнему. «Амальгамированное общество механиков», отказывающееся от поддержки стачек, фактически перестает быть профсоюзом. Руководитель механиков Аллан в 1867 г. заявляет: «Мы полагаем, что все стачки представляют собою бесполезную трату денег». Общество каменщиков прекращает всякую поддержку стачек из своих фондов. То же происходит во всех больших тред-юнионах с функциями взаимопомощи.

Историки тред-юнионизма супруги Веббы совершенно неправильно об'ясняют этот уклон большинства тред-юнионов к накоплению огромных фондов и к деятельности в области взаимопомощи исключительно отсутствием хороших организаторов. Основные причины этих уклонов заключались в расцвете капитализма в Англии и ее монопольном мировом положении, что позволяло английской буржуазии уделять своим рабочим, особенно верхушке рабочего класса, незначительную долю своих «мировых» прибылей, и это создавало для рабочих Англии сравнительно более благоприятное материальное положение и временно ослабляло потребность в стачках. К этому еще прибавлялись иллюзии политических прав, гражданской свободы и много-

летние традиции тред-юнионов. Для привилегированной части английских рабочих достаточно было создать богатые организации, страхующие их на случай нужды и безработицы. Увлечение исключительно накоплением денежных средств и взаимопомощью было конечным и самым позорным результатом развития узкого практицизма тред-юнионов. Характерно, что это увлечение взаимопомощью и созданием крепких фондов приводило к ограничению в приеме малоквалифицированных рабочих или уже достигших среднего возраста (последние скорее теряют способность к работе), ибо такие рабочие невыгодны в финансовом отношении. Во всем этом выражалось дальнейшее усиление всех отрицательных черт тред-юнионизма, еще большее влияние «аристократии труда».

Нужно отметить, что и союзы горнорабочих и рабочих хлопкообрабатывающей промышленности, несмотря на свое отрицательное отношение к взаимопомощи и усиленное подчеркивание чисто профессиональных задач, также отличались своим узким практицизмом, а не боевой деятельностью. Все же дух борьбы в этих союзах был сильнее развит [1]).

Интересно еще подчеркнуть, что разразившийся в особо сильной форме экономический кризис (в 1878—9 г.г.) различно отразился на тех или иных союзах. Недавно возникшие союзы (напр., земледельческих рабочих) распались или «низведены были до уровня ничтожных клубов взаимопомощи». Многие союзы, работавшие как общенациональные организации, на деле превратились в союзы местного характера, крупные фонды многих союзов были опустошены. Веббы указывают, что крупные союзы машиностроительной и строительной промышленности с сильно развитой взаимопомощью лишь израсходовали свои фонды, но зато сохранили своих членов; в это же время крупные союзы хлопкообрабатывающей промышленности, нортумберлэндских и дургэмских горнорабочих, ставившие свое ударение на обще-профессиональной работе и не признававшие взаимопомощи, хотя и сохранились, но временно потеряли часть своих членов. Если союзы с сильно развитой взаимопомощью фактически превратились в это время в кассы взаимопомощи, то не выдержали испытаний также и чисто

---

[1]) Это не мешало союзу горнорабочих Южного Иоркшира, значительно увеличившему в конце 60-х годов число своих членов, выработать целую систему взаимопомощи. См. *Веббы*, Ист. тред-юнионизма, вып. III, стр. 56.

профессиональные союзы, не выполнявшие функций взаимопомощи. Достаточно сказать, что кризис 1878—9 г.г. привел союзы горнорабочих Ланкашира и средних графств к ликвидации или к распаду на местные клубы копей, а сотни мелких союзов, лишенные той устойчивости, какую имели союзы с сильно развитой взаимопомощью, совершенно прекратили свое существование [1]).

В 80—90 г.г. значительно меняется экономическое положение Англии. Назревавший перелом выражался в постепенном уменьшении роли Англии, как монополиста мировых рынков,—ее буржуазия начала все чаще сталкиваться с конкуренцией буржуазии других стран. Меняется также и положение рабочего класса: квалифицированная часть рабочего класса стала получать все меньше крох от своей буржуазии, а с постепенным развитием промышленности и с изменением состава пролетариата появляются все новые кадры малообученных рабочих, и квалифицированная верхушка перестает пользоваться былым исключительным положением на рынке труда. Эти изменения в экономическом положении Англии и в составе рабочего класса приводят, наконец, к значительному обострению классовой борьбы, вызывают потребность в усилении боевой деятельности профсоюзов, в их демократизации и оживлении.

Все это рождает новые веяния в английском профдвижении, появляются представители нового тред-юнионизма, которые начинают усиленную борьбу с руководителями тред-юнионов за организацию широких масс неквалифицированных рабочих и за оздоровление английского профдвижения. Начинается агитация против соединения функций взаимопомощи с задачами экономической борьбы.

Сторонники нового тред-юнионизма (Томм Манн, Джон Бернс) доказывали, что, беря на себя различные задачи взаимопомощи и широко заботясь «о бедных и старых своих членах», крупные союзы, с одной стороны, освобождают государство от этих обязанностей, а с другой, — для сохранения своей финансовой мощи, необходимой для правильной организации взаимопомощи, отказываются от всякой борьбы, могущей подвергнуть опасности их финансы, и одновременно вводят обременительные для своих членов взносы, снижаясь таким образом до уровня «компании взаимного страхования». В свою очередь, они, несмотря на ограниченные средства новых союзов, призна-

---

[1]) См. *Веббы*, «История», вып. III, стр. 116.

вали боевую взаимопомощь—выдачу пособий стачечникам. Возникающие в это время профорганизации необученных рабочих, особенно чернорабочих, газовых рабочих, низших служащих и т. д. организуются почти без фондов взаимопомощи, что об'ясняется не только отсутствием консервативных традиций старого тред-юнионизма, но также и их низким заработком и небольшими членскими взносами — 1 или 2 пенса в неделю. Но и последние постепенно включают в свою практику также и организацию местных фондов взаимопомощи, размеры которых остаются в большинстве случаев ограниченными.

Описывая новый тред-юнионизм и его отношение к взаимопомощи, Веббы считают необходимым подчеркнуть, что «враждебное его отношение к соединению функций взаимопомощи с задачами чистого профессионального движения быстро исчезло, хотя полному усвоению противоположной политики мешает трудность обложения крупными взносами плохо оплачиваемых категорий рабочих». Так, союз рабочих доков, верфей и речных рабочих вскоре вводит похоронное пособие, некоторые его отделы — пособия на случай болезни. Национальный союз газовщиков и чернорабочих начал выдавать пособия пострадавшим от несчастных случаев, некоторые его отделы организуют фонды взаимопомощи.

К новым условиям начинают приспособляться и старые профсоюзы. Веббы сообщают, что «Амальгамированное общество механиков» — этот наиболее аристократический союз, а также другие крупные союзы начали давать особые льготы старикам и рабочим, которые из-за низкой своей зарплаты не могли «участвовать в крупных взносах, связанных с функциями взаимопомощи».

Дальнейшие десятилетия привели к все большему расширению числа членов тред-юнионов и созданию в большинстве из них мощных фондов взаимопомощи. Правда, увлечение взаимопомощью не принимает больше прежних форм, а обострение классовой борьбы и более частые забастовки вызвали потребность в увеличении расходов на поддержку стачечников; в отдельные годы (1912 г., а в особенности — в 1920, 1921 и 1922 г.г.) эта помощь достигла значительных размеров. Но боевая взаимопомощь все же не могла оттеснить на задний план мирные виды взаимопомощи, расходы по которым продолжали занимать большое место в бюджете большинства союзов, в значительной степени придавая им еще до сих пор характер

мирных касс взаимопомощи. Так, 100 наиболее крупных тред-юнионов, об'единявших в 1903 г. 1.133.640 чел., уплачивали ежегодно: стачечникам от 119 тыс. ф. стерл. (1899 г.) до 659 тыс. ф. ст. (1897 г.); безработным от 187 тыс. ф. ст. (1899 г.) до 504 тыс. ф. стерл. (1903 г.) и по остальным видам помощи — поддержание вдов и сирот, переезды — от 455 т. ф. стерл. (1892 г.) до 791 тыс. ф. стерл. (1903 г.). В 1913 г. эти же 100 тред-юнионов (в них уже числилось 2.382.604 члена) выдали стачечникам 303 тыс. ф. ст., безработным 494 тыс., а всех других видов пособия — 1.335 тыс.

Такой же широкий размах взаимопомощи имеем и в последующие годы. Чтобы убедиться в этом, приведем показательные данные зарегистрированных английских профсоюзов (около 600).

Общая сводка расходов тред-юнионов в 1913 — 1923 г.г.

в тысячах фунт. стерлингов [1]).

Годы	Союзы, зарегистрированные к концу года	Число членов этих союзов (в тысячах)	Пособия безработным, переселенцам и эмигрантам	Пособия больным и по несчастным случаям	Пособия на похороны	Пенсии и др. пособия	Всего израсходовано на „мирную" взаимопомощь	Пособия стачечникам
1913	616	3.220	507	704	150	552	1.883	447
1919	644	6.559	967	689	306	655	2.617	2.132
1920	656	6.982	1.603	748	297	723	3.371	3.219
1921	621	5.506	15.150	980	323	861	17.314	3.427
1922	607	4.559	8.359	910	318	817	10.404	1.428
1923	583	4.414	3.733	783	286	934	5.736	721

Расходы по большинству видов взаимопомощи устойчивы и даже имеют тенденцию к абсолютному или относительному росту. Лишь расходы на безработицу, беря их и без поступлений от министерства труда на страхование безработных, а также расходы на поддержку стачечников колеблются в зависимости от экономического по-

[1]) В расходы на помощь безработным входят и поступления от минист. труда на страхование безработных, которые значительно повысились с 1921 г. Еще в 1919 г. поступило в эти союзы от минист. труда 33 тыс. фунтов, в 1920 г.—316 тыс., в 1921 г.—уже 7.832 тыс., в 1922 г.—5.449 тыс. и в 1923 г.—2.649 тыс. ф.

ложения страны и от размеров стачечной борьбы: острый промышленный кризис 1921 г. привел к огромному росту расходов на безработицу (также и к опустошению союзных фондов и бегству из союзов), а в годы сильного под'ема стачечной борьбы — в 1919—21 г.г. — значительно увеличились расходы союзов на стачки, неизменно падающие в дальнейшем, в связи со все большим ослаблением стачечного движения. Что касается остальных видов взаимопомощи, то они до сих пор продолжают занимать значительное место в практике большинства английских союзов. По 100 наиболее крупным союзам за десятилетие (1904—1913 г.г.) было израсходовано на стачки — 14,4% всех расходов, а на мирную взаимопомощь — 64,5%, из них за 1913 г. соответственно — 10,4% и 62,5% и только за 1912 г. было израсходовано на стачки 35,9%, а по остальным видам 45,7%. В число этих ста союзов входят наиболее крупные, где значительно шире поставлено дело взаимопомощи. Но картина почти не меняется и в дальнейшем. Это видно из приводимого ниже соотношения мирных и боевых видов взаимопомощи зарегистрированных союзов [1]).

ВИДЫ РАСХОДОВ	1913 г.	1919 г.	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.
1. На мирную взаимопомощь (включая поступления минист. тр. на страх. безраб.).	51%	30%	26%	66%	63%	55%
2. На мирную взаимопомощь (без поступлений от мин. труда)	48%	30%	24%	36%	30%	30%
3. На стачечную борьбу	12%	25%	25%	13%	9%	7%

Действительно, на мирную взаимопомощь по 100 крупнейшим союзам израсходовано в 1913 г. в 6 раз больше, чем на стачки, а по зарегистрированным (616 союзов) в 4 раза больше. Проходят 1919—1921 г.г., и мирная взаимо-

[1]) Таблица составлена по данным «Справочника Профинтерна» (т. I, изд. 2-е), проверенным и по другим источникам. % вычислен по отношению ко всем расходам этих союзов. Нужно также принять во внимание, что в послевоенные годы значительно возросли расходы союзов на содержание своих аппаратов.

помощь снова занимает, по сравнению с расходами на стачки, еще большее место, чем в 1913 г. Общая картина не меняется: мирная взаимопомощь в деятельности большинства союзов, не считая даже поступлений от минист. труда, еще занимает огромное, но уже не такое исключительное место, как во 2-й половине 19 столетия.

Для полноты картины прибавим также, что характерной чертой взаимопомощи английских профсоюзов является строгая ее централизация. Пособия выплачиваются за счет центральной кассы по установленным в пределах данного союза нормам. Места могут с разрешения центра расширять размеры пособий, прибегая для этого к введению дополнительных местных взносов.

До настоящего времени взаимопомощь сильна в старых цеховых союзах квалифицированных рабочих с их сравнительно высокими членскими взносами (примерно 2 шиллинга и 6 пенсов в неделю) и с дополнительными взносами (до шиллинга в неделю) со своих членов для специальных целей [1]) (пенсионный фонд, политический фонд и т. д.). Еженедельные взносы вместе со специальными «целевыми» взносами высоко квалифицированных рабочих в настоящее время доходят до 1 р. 50 к. Доступ менее квалифицированных рабочих и учеников в эти союзы стал возможен, благодаря тому, что они платят меньше в союз, но это же отражается и на правах последних групп членов союзов. Так, об'единенный союз машиностроителей (сменивший об'единенное об-во машиностроителей) установил два вида основных взносов в неделю — в 1 шиллинг и в 6 пенсов, причем уплачивающие 6 пенсов лишены права пользоваться более крупными пособиями. Широкое развитие взаимопомощи в этих союзах, привязывая к ним массу их членов, придавало им значительное постоянство и устойчивость, что, кстати, нарушалось в те годы (как, напр., с 1921 г.), когда кассы союзов пустели и, следовательно, помощь их членам значительно сокращалась.

У горнорабочих и у железнодорожников, где служба носит в большинстве случаев п о с т о я н н ы й характер и где заинтересованность во взаимопомощи довольно низка, взносы незначительны (10—30 коп. в неделю), и союзная взаимопомощь, особенно у горнорабочих, занимает в общем небольшое место. Союзы же неквалифицированного труда (чернорабочие, разные союзы мелких служащих

[1]) *Дж. Кол*, Организация рабочих Англии, изд. ЛГСПС.

и т. д.), с их очень низкими членскими взносами — 15—20 к., а для женщин даже 5 коп., до сих пор не выдают никаких пособий своим членам или сильно ограничивают круг нужд, по которым выдают пособия.

Следует отметить, что после войны, особенно в 1922 г., целый ряд таких союзов несколько повысил размеры членских взносов, что дало им возможность расширить расходы, а, в частности, на выдачу пособий своим членам.

Что касается различных видов пособий, то они, естественно, связаны, главным образом, с размерами членских взносов. Поэтому круг нужд, обеспечиваемых союзной взаимопомощью, очень широк в цеховых тред-юнионах с высокими взносами. Эти союзы выдают пособия при стачках, локаутах, при безработице, болезни, несчастных случаях, на похороны, на проезд, на эмиграцию, пострадавшим от репрессий, назначают пенсию и оказывают своим членам юридическую помощь. Остальные союзы, в силу своих невысоких членских взносов, обыкновенно выдают мелкие пособия и в более ограниченном числе случаев, оказывая помощь стачечникам, пострадавшим от локаутов, репрессий, юридическую помощь и почти во всех союзах помощь безработным. Характерно, однако, что и последние союзы вводят у себя для остальных видов помощи чисто добровольную форму взаимопомощи путем дополнительных добровольных взносов, дающих право пользоваться другими видами пособий. Так, напр., многие союзы взимают специальные сборы в пенсионный фонд, в фонд на случай несчастья, в стачечный фонд и др., но эти фонды отделены от общесоюзных средств, причем самостоятельность управления этими фондами является как бы гарантией того, что средства эти будут расходоваться только по своему назначению. Здесь мы уже видим зародыши пролетарских касс взаимопомощи Советской России. Но в Англии они не только организационно не оформлены, но и не использовываются, как общественно-воспитательное средство: имеется в виду материальная выгода для членов союза и увеличение средств последнего.

Неизбежным результатом соглашательской политики тред-юнионизма, возводившего в идеал почти в течение целого века практицизм и беспринципность и ограничивавшегося до последнего времени исключительно удовлетворением потребностей «сегодняшнего» дня (отсюда «экономизм» и либеральная рабочая политика), было усиленное увлечение

союзной взаимопомощью и придание последней огромного самостоятельного и самодовлеющего значения. Эта политика отвлекала силы и внимание работников тред-юнионов от повседневной борьбы с предпринимателями, а взаимопомощь накладывала на тред-юнионы печать страхового общества. Только в последние десятилетия, особенно со 2-го десятилетия 20 века, благодаря начавшемуся, хотя и медленному, процессу революционизирования тред-юнионов, происходит их частичное оздоровление; союзная взаимопомощь постепенно перестает быть «барометром» оппортунизма в английском профдвижении, продолжая, однако, еще до сих пор занимать очень большое место в практике тред-юнионов.

Рабочая взаимопомощь во Франции.

Совершенно другое положение складывается во Франции, где взаимопомощь, благодаря особенностям французского профдвижения, слабо прививается и где она получает совершенно другие формы.

Во Франции, где, особенно в первую половину 19 века, чрезвычайно слабо развивалась промышленность, рабочие, распыленные по многочисленным мелким предприятиям, неспособны были вести систематическую планомерную борьбу с предпринимателями, не могли создавать широких массовых своих организаций, чему мешали также постоянные политические ограничения и репрессии.

Рабочие общества взаимопомощи, возникавшие во Франции в конце 18 и особенно до 30-х годов 19 столетия [1]), представляют собою, если не всегда зародыши, то во всяком случае предшественников профсоюзов (синдикатов) Франции (большинство создается по профессиям). Возникая еще при господстве мануфактуры и лишь первом появлении машинного производства, они не были боевыми организациями и неспособны были толкать рабочих на борьбу с предпринимателями, зато были первыми центрами, где на почве поддержки и взаимопомощи зарождалось и крепло групповое чувство солидарности.

Начиная с 30-х годов, возникает стихийное забастовочное движение против понижения заработной платы. Начинают возникать «общества сопротивления», идущие на смену

[1]) Еще раньше существовали цеховые об'единения подмастерьев под названием «компаньяж», которые насчитывали небольшое число членов, но выполняли нередко задачи борьбы и взаимопомощи.

прежним обществам взаимопомощи, да и общества взаимопомощи наполняются другим содержанием. Так, общество взаимного обязательства лионских ткачей, с его ложами и условными обрядами, скоро уступило место обществу сопротивления. Полиция одно время сильно преследует как те, так и другие организации, хотя больше всего преследуются общества сопротивления. Это, естественно, заставляло организаторов обществ сопротивления, чтобы отвлечь от себя внимание полиции, формально разрабатывать уставы только обществ взаимопомощи. Рабочие организации фактически принимали уже боевой характер. Жестяники дают пособия тем из своих членов, «кто, вступая в общество сопротивления, предпочитает страдать от безработицы, нежели согласиться на сокращение заработной платы». Парижские печатники имели следующую программу: охрана существующего уровня заработной платы, взаимопомощь и помощь на случай увольнения.

Рабочие организации Франции между 1848 и 1869 г.г. переживают период своеобразного увлечения «чистой» взаимопомощью; производственные товарищества, трудовой кредит — все это начинает владеть умами французских рабочих. Прудонисты защищали не б о е в ы е, а м и р н ы е пути освобождения рабочего класса путем организации кооперативов, обществ взаимопомощи и взаимного страхования. Эти уклоны были, понятно, результатом медленного развития народного хозяйства страны, м е л к о - б у р ж у а з н о г о п о с в о е й п р и р о д е.

Последовавший вскоре крах кооперативно-кредитных увлечений, усиленная стачечная борьба 1869 года и, как результат ее, значительный успех агитации бланкизма и марксизма — все это привело к отказу от «производственной» взаимопомощи, на смену которой пришло усиленное применение стачечной практики, так наз. «с т а ч к и з м». Стачечники поддерживаются рабочими других профессий, собираются крупные суммы для оказания товарищеской помощи стачечникам (механики, жестяники и др.). Отдельные союзы выдают стачечникам высокое пособие (общество солидарности рабочих по бронзе выдает еженедельно по 20 франков., т.-е. 7 руб. 50 коп.). Хотя в программу профессиональных организаций (палат), возникавших в большом количестве в этот период, помимо обще-профессиональной работы, включается также оказание широкой взаимопомощи, но взаимопомощь фактически уже отходит на второй план: первое место начинает занимать оборона против капитала

или наступление на него, в связи с чем во многих профессиональных союзах еще больше понижаются членские взносы (20—10 коп. в месяц, а в некоторых еще ниже). Лишь отдельные союзы, благодаря своим сравнительно высоким взносам, могли оказывать широкую помощь. Так, профессиональная палата шапочников (возникла в 1882 г.) установила членские взносы в размере 5% заработной платы, что, естественно, дало им возможность выдавать пособия не только бастующим, но также на случай безработицы, увечий, болезни, старости и на погребение.

Подвергаясь преследованиям (вплоть до закона 1884 г.), французский рабочий использовывал различные легальные формы организации обществ взаимопомощи, взаимного кредита, кооперацию; под этими названиями иногда скрывались боевые рабочие организации.

Интересно отметить, что французское рабочее движение имело (после Парижской Коммуны) своего «Зубатова», в лице журналиста Ж. Барберэ, ставленника буржуазии, впоследствии назначенного главой Бюро профессиональных союзов, который боролся со стачечным движением, желая вытравить боевой дух профорганизаций путем их превращения в организации взаимопомощи и кооперативные мастерские.

Дальнейшее развитие союзной взаимопомощи (после 1884 г.) во французском профессиональном движении непосредственно связано с характерными особенностями последнего.

Профессиональное движение Франции последних десятилетий конца 19 века и вплоть до империалистической войны развивалось в обстановке сравнительно отсталой промышленности и медленного развития последней. Это, с одной стороны, способствовало известному обострению классовой борьбы, а с другой — делало подчас бесплодными ее результаты. На этой почве выросла идеология синдикализма, отрицавшего политическую классовую борьбу пролетариата (неверие в силы рабочего класса) и считавшего единственно революционным и практически целесообразным метод «прямого действия» (стачки). Все это наложило свой яркий отпечаток на профдвижение Франции, которое усиливалось при успешности той или иной стачки, ослаблялось по ее окончании и не могло удерживать надолго в своих рядах своих членов. Французское профдвижение, распыленное и разобщенное (в 1905 г. было 4.665 союзов), об'единяет лишь 8—10% всех рабочих и имеет слишком незначительные

средства. А это, в свою очередь, было одной из причин слабого развития союзной взаимопомощи и создало большое разнообразие организационных форм последней. Она начала осуществляться и местными профсоюзами (синдикатами), и общесоюзными об'единениями (федерациями), а также межсоюзными организациями (так наз. Биржами труда).

В уставы многих синдикатов (союзов) включалась союзная взаимопомощь, но она носила лишь подсобный, хотя и очень разнообразный характер (напр., солдатская копейка). Вполне понятно, что в силу низких членских взносов эта помощь в большинстве случаев незначительна и кратковременна. Напр., безработным пособия выдаются лишь 30 дней в течение года; стачечные пособия не всегда выдаются и т. д. Насколько эта деятельность незначительна, видно из следующих фактов: союз механиков департамента Сены с 1893 по 1903 г. израсходовал на пособия забастовщикам 35.464 фр., безработным — 47.100 франков, а забастовщикам — членам других союзов — 18.025 франков; добровольной подпиской было собрано 43.000 франков [1]). Укажем еще, что союзы очень редко могут оказывать бастующим действительную помощь. Достаточно сказать, что в 1900 г. члены союзов участвовали в 552 забастовках и только в 42 была оказана союзами помощь бастующим; в 1905 г. из 830 забастовок помощь оказана только бастующим 56 забастовок, а в 1908 г. из 1073—только 46. Скудность средств нередко отрицательно отражалась и на стачечной деятельности союзов. Так, союзы (парижские механики, печатники, шапочники и т. д.), уставы которых предусматривают регулярные выдачи стачечных пособий, заинтересованы в предупреждении стачек, принимая для этого все меры предосторожности. Это одно из отрицательных последствий финансовой политики французских (да и не только французских) профсоюзов.

В общем, французские союзы ставили на первом плане помощь стачечникам, а также помощь переезжающим из одного места в другое (последние могут влиять на рынке труда), остальная помощь предусматривается лишь в союзах, располагающих несколько большими средствами [2]). Некоторые же союзы (амьенские ткачи, манские сапожники,

---

[1]) *Поль-Луи*, История профессионального движения во Франции.

[2]) До сих пор отсутствуют точные сведения о финансовой деятельности французских профсоюзов; распыленность союзов является одним из препятствий к получению точных статистических данных.

мясники департамента Сены) не признают никакой взаимопомощи.

Возникающие уже с 80-х годов профессиональные об'единения по союзной линии (федерации синдикатов) проводят частичную централизацию взаимопомощи, особенно для поддержания стачечников и для оказания дорожной помощи; некоторые федерации предусматривают и другие виды помощи (безработным). Только федерация печатников создала высоко-централизованную систему всех видов союзной взаимопомощи. Эта особенность союза печатников сохранилась до настоящего времени, когда союз в отличие от других союзов об'единяет от 70 до 80% печатников. Благодаря подробно разработанным правилам выдачи пособий — требуется значительный союзный стаж, длительность пособия пропорционально этому стажу, последний теряется при полугодовом перерыве — масса членов союза приучена к исправной уплате членских взносов, а это сделало устойчивым состав членов союза. Помимо этой федерации с ее высоким членским взносом, почти все остальные из-за низких членских взносов (в среднем от 5 до 15 сантим. в месяц, доходит до 30—40) располагают незначительными средствами; большинство поэтому принуждено, в случае забастовки, взимать специальные д о п о л н и т е л ь н ы е взносы со всех членов федерации. Необходимо также отметить, что союзная взаимопомощь в ряде федераций приняла международный характер (создание фондов солидарности, больничные пособия, помощь безработным и т. д.).

Что касается бирж труда (местные межсоюзные организации), то и они централизовали союзную взаимопомощь, создав для этого значительное число специальных межсоюзных организаций (кассы безработицы, кассы дорожной помощи, пособия больным и т. д.). Однако, и их средства были весьма ограничены.

Распыленность профдвижения, слабость финансов — все это благоприятствовало созданию большого числа автономных организаций взаимопомощи, обслуживающих массу членов профсоюзов. Так, по сведениям Поль-Луи, к 1 января 1900 г. рабочими организациями было создано 816 касс взаимопомощи, 690 касс помощи безработным, 652 кассы дорожных пособий и 41 пенсионная касса, а в 1920 г. было 743 кассы взаимопомощи, 576 касс помощи безработным, 635 касс дорожной помощи и 75 пенсионных касс [1]).

---

[1]) ***Поль-Луи***, История професс. движения во Франции, тт. 1 и 2.

По данным С. Гальперина [1]), французские союзы в настоящее время совершенно отказались от взаимопомощи, создавая «фонды солидарности», исключительно путем добровольных отчислений для поддержки стачечников [2]), что может быть об'яснено не только постепенным падением валюты и обесценением союзных средств, но также и размерами членских взносов, которые остаются очень низкими, примерно не больше ½% заработной платы. Чтобы судить о слабости финансов французских синдикатов, достаточно сказать, что бюджет 1920 г. унитарной федерации железнодорожников был в пять раз меньше бюджета бельгийского союза строительных рабочих, об'единяющего такое же число членов. Подобное положение, понятно, привело к тому, что французские профсоюзы ликвидировали у себя не только страховые кассы и кассы взаимопомощи [3]), но также и имевшиеся специальные стачечные кассы.

Французское профдвижение в течение ряда десятилетий находилось под значительным влиянием идеологии синдикализма, который резко выдвигал боевые задачи союзов, чем он выгодно отличался от профдвижения других стран. Но агитируя неизменно за стачки, синдикалисты опирались в стачечном движении не на организованность масс и мощные стачечные фонды, а почти исключительно на добровольные сборы и энтузиазм масс, очень важный, но далеко недостаточный. Здесь же лежала причина пренебрежительного отношения синдикалистов к вопросам союзной взаимопомощи. А это, в свою очередь, было одной из причин значительной текучести состава французских профсоюзов. Так, некоторые союзы обновили за год свой состав на 90%; союз металлистов парижского района, насчитывающий около 7 тыс. членов, с 1922 г. до 1926 г. обновил 7 раз свой

---

[1]) *С. Гальперин,* Профессиональное движение Франции со времени войны.

[2]) Достаточно отметить, что за 8 месяцев 1923 г. из общих доходов Унитарной конфедерации труда в 1.300.000 франков собрано около 800.000 в фонд солидарности.

[3]) Слабым развитием союзной взаимопомощи во Франции отчасти об'ясняется значительный успех благотворительных (буржуазных) организаций взаимопомощи и предпринимательских касс помощи многосемейным рабочим. Достаточно сказать, что во Франции в 1923 г. насчитывалось 20.000 благотворительных организаций взаимопомощи с 4.700.000 чел., а на национальном конгрессе предпринимательских касс (состоялся в мае 1926 г.) представлено было 195 касс, охватывающих 14.000 предприятий с 1.300.000 рабочих (а капиталы этих касс составляли 200 милл. франков).—См. статьи Берлиоза в «Труде» № 123 за 1926 г. и № 80 за 1927 г.

состав [1]). Недаром сессия (IV) Совета Профинтерна рекомендовала революционным деятелям французского профдвижения широко развернуть союзную взаимопомощь в качестве одной из мер оздоровления союзов и превращения их в прочные, массовые организации. Указано было, что создание новых или укрепление имеющихся стачечных фондов и развертывание других видов помощи (безработным, при переезде и другие случаи нужды) больше привяжет рабочего к профсоюзу и усилит его материальную заинтересованность в последнем.

Происходивший в июне 1926 г. с'езд французской компартии также высказался за организацию профсоюзами касс взаимопомощи. Однако, как революционные профорганизации Франции, так и реформистские до последнего времени с трудом воспринимали идею взаимопомощи. Постепенный перелом в этом вопросе наметился лишь с начала 1927 г., когда и во Франции наступила безработица, поставившая во всю ширь перед профорганизациями, особенно низовыми, вопрос о материальной помощи безработным и о взаимопомощи вообще, ибо отсутствие взаимопомощи, являясь одной из причин текучести состава французских профсоюзов, может при усилении безработицы вызвать значительный уход членов союзов. Этим об'ясняется усилившийся практический интерес революционного и реформистского профдвижения Франции к вопросу об организации при союзах касс взаимопомощи. Тов. Ж. Берлиоз [2]) сообщает, что, «перед лицом угрозы потерять членов, низовые профорганизации повсеместно выдвинули проекты организации касс взаимопомощи». Под «давлением низов» занялись этим вопросом и руководящие организации, в том числе и Всеобщая Унитарная конфедерация труда, а также и реформистские профсоюзы. Борьба за массовое профдвижение и необходимость оказания помощи своим членам, находящимся в тяжелой нужде, меняет отношение французских профсоюзов к взаимопомощи и толкает их к практическому разрешению этого вопроса.

Мы видим, что взаимопомощь во французском профессиональном движении играет значительную роль лишь до второй половины 19 столетия. Впоследствии, когда

---

[1]) См. «Правду» № 61 за 1926 г. Речь генер. секретаря Унитарной конфедерации труда, тов. Монмуссо, на IV сессии Совета Профинтерна.

[2]) См. газету «Труд» № 75 от 1927 г. «Французские профсоюзы и взаимопомощь».

обостряется классовая борьба французского пролетариата, французские профсоюзы предпочитают революционные методы (способы) «прямого действия» взаимопомощи, которая играет лишь самую незначительную роль. Взаимопомощь осуществляется обыкновенно самостоятельными автономными организациями при синдикатах, равно и их федерациями и межсоюзными об'единениями. Помощь, оказываемая ими (в первую очередь боевая — бастующим, а также переезжающим или уходящим служить в армию), незначительна, ибо как средства союзов, так и различных специальных касс, находящихся при них, очень скромны. В связи с очень низкими членскими взносами синдикаты все больше прибегают к нерегулярным добровольным отчислениям, ставшим в настоящее время единственным средством союзной взаимопомощи (фонды солидарности). Лишь в самое последнее время революционная часть профсоюзов, руководимая сторонниками Профинтерна, начинает все упорнее выдвигать вопрос о широкой организации различных видов взаимопомощи при союзах.

Рабочая взаимопомощь в Германии.

Предшественниками профессиональных организаций Германии (как и Англии, и Франции) были кассы взаимопомощи, которые выдавали дорожные пособия странствующим подмастерьям, пособия на случай болезни, потери трудоспособности, на похороны и т. д. Противоречия классовых интересов были тогда еще очень слабы, в большинстве касс принимались как подмастерья, так и мастера. Лишь с развитием капитализма, на первое время очень медленным, кассы взаимопомощи начали постепенно выполнять и некоторые боевые задачи (бойкот мастеров и т. д.). Отметим, что правительство и различные буржуазные партии Германии после 1848 г. старались использовать кассы взаимопомощи и самую идею взаимопомощи для борьбы с социалистическим движением германского пролетариата.

Когда в конце 50-х и в начале 60-х годов начинается, под влиянием стачечного движения, усиленное развитие профессионального движения, представители либеральной партии — сначала Шульце-Делич, потом Гирш и Дункер — берутся за организацию профессиональных союзов, но они во главу угла своей деятельности ставят не борьбу — хотя и они руководят стачками[1]), — а взаимопомощь и

[1]) *З. Нестрипке*, Профессиональное движение, том I.

примирение интересов труда и капитала. По этому же пути отвлечения союзов от революционного рабочего движения идут христианские союзы, которые, помимо забот об «успокоении души», начали оказывать материальную помощь своим членам.

Что касается социал-демократических, «свободных», профессиональных союзов (геверкшафты), существовавших [1]) вполне легально от 1868 г. до 1878 г. (когда вышел закон против социалистов), то они играют важнейшую роль в германском профдвижении. Эти союзы развиваются под руководством тогда еще революционной социал-демократии, важнейшее место в их деятельности занимают боевые задачи, взаимопомощь же носит второстепенный подсобный характер.

Одна часть свободных профсоюзов под руководством эйзенаховцев (Бебель, Либкнехт) относилась положительно к взаимопомощи, связывая ее с общей деятельностью профсоюзов. Только лассальянские союзы, руководители которых не дооценивали роли профсоюзов (это имело тогда свое историческое оправдание), в общем отрицательно относились к взаимопомощи; но и они организовывали взаимопомощь, желая этим привлечь рабочих в союзы. На практике, однако, много сделать в этот период не удалось, ибо союзы, благодаря низким членским взносам, были очень бедны. Так, стачечники поддерживались, главным образом, путем специальных добровольных сборов, обложений и т. п. Многие союзы принуждены были ограничиться выдачей забастовочных, дорожных пособий или пособий подвергавшимся преследованиям, а также пособий по болезни. В последнем виде пособий союзы были заинтересованы, ибо хотя по закону 1876 г. больничное страхование было обязательно, все же закон разрешал организацию добровольных больничных касс. До роспуска союзов (1878 г.) эти кассы существовали при союзах. Рабочие уплачивали специальные дополнительные взносы, зато они освобождались от обязательного участия в правительственных кассах. Это было в интересах не только союзов, но и массы их членов. Уставы союзов предусматривали также и другие виды пособий (даже организацию специальных касс), но большинство союзов этих пособий не могло выдавать [2]). Слабое развитие практики союзной взаимопомощи было непосредственным

---

[1]) В дальнейшем касаемся только «свободных» профсоюзов, играющих главную роль в германском движении.

[2]) *З. Нестрипке,* Профессиональное движение, т. I.

результатом недостаточно окрепшей еще организации профсоюзов в условиях медленно развивавшегося тогда в Германии капитализма.

В 1878 г., когда был об'явлен закон против социал-демократов и их организаций и большинство профсоюзов один за другим были распущены, профсоюзы стали возникать в форме различных союзов взаимопомощи, стараясь, чтобы отвлечь внимание полиции, самим названием подчеркнуть свой не политический характер, — забастовочный фонд при этом был замаскирован. Некоторые союзы, постепенно окрепнув, начинают расширять свою деятельность в области взаимопомощи (печатники, перчаточники). Началось уточнение различных видов взаимопомощи, всплывали такие проекты, как организация особой кассы страхования от безработицы на чисто добровольных началах (конгресс металлистов в 1884 г. и т. д.). Одновременно был использован и упомянутый выше закон 1876 года. Социал-демократы взамен правительственных больничных касс организовывали разрешенные законом добровольные кассы, которые, хотя и существовали в эти годы совершенно самостоятельно от союзов, но были организующими центрами бывших членов союзов. В этот период рабочая взаимопомощь была широко использована как легальная форма рабочей организации, а в отдельных профсоюзах, уцелевших или вновь организовавшихся, выполняла в первую очередь и главным образом б о е в ы е задачи (забастовочная, дорожная помощь безработным, поскольку последние могли быть использованы в качестве штрейкбрехеров). Что касается «благотворительных» видов союзной взаимопомощи, то, хотя они и предусматривались уставами большинства союзов, но на практике почти не применялись.

После отмены закона против социалистов начинается усиленный рост профсоюзов, как результат необычайного расцвета крупной промышленности и громадной пролетаризации населения. Начинается мощное организационное и финансовое укрепление «свободных» союзов. Так, в 1891 г. было 277.659 членов союзов, в 1913 г.—2.573.718, а в 1920 г.—7.890.100. Количество центральных об'единений союзов с 62 упало до 52 [1]). Что касается средств союзов, то имущество 47 союзов в 1891 г. составляло 425.845 марок (доход 49 союзов—1.115.583 м.), в 1913 г. в 49 союзах—88.110.855 м. (доходы — 82.176.747) [2]).

---

[1]) А в настоящее время еще меньше—38.

[2]) *К. Цвини,* Германские профессиональные союзы, стр. 47 и 48.

Благодаря высоким членским взносам, продолжавшим все повышаться, союзная взаимопомощь в Германии достигла небывалых размеров по всем видам пособий. Так, к началу войны из 47 об'единений 40 выдавали пособия безработным (в 1898 г. лишь 12 союзов), 39—дорожные пособия, 35—пособия на проезд, 46—пособия больным, 44—выплачивали пособия на случай смерти, 33—пособия при несчастных случаях и 7 — пособия инвалидам. Некоторые союзы начали выдавать пособия не только в случае смерти члена союза, но и при перемене местожительства, а также в случае исключительной нужды. Союз транспортных рабочих даже постановил возмещать членам союза убытки от потери движимого имущества, произошедшей вследствие пожара, аварии на корабле и т. п.[1]).

В Германии еще в конце прошлого столетия вводилось государственное страхование рабочих; однако, недостаточное его развертывание заставляло профсоюзы вводить союзные пособия, как дополнительные к пособиям по страхованию. Кроме того, союзы вводили и такие виды пособий, которые совершенно не предусмотрены государственным страхованием, и, таким образом, устанавливали новые формы социальной помощи. Этим в значительной степени об'ясняется тот факт, что среди мирных видов взаимопомощи, поскольку государственное страхование или обеспечение от безработицы до 1919 г. полностью отсутствовало, союзные пособия безработным занимали одно из первых мест. Но помощь безработным и теперь занимает большое место в практике германских профсоюзов, ибо пособия, получаемые по государственному обеспечению (с 1923 г. введено страхование), недостаточны, а к тому же безработица в послевоенный период стала одним из наиболее грозных явлений, сопутствующих частичную стабилизацию капитализма на Западе.

Приводимая здесь таблица расходов по всем видам пособий указывает на широкий размах взаимопомощи в «свободных» профсоюзах Германии, а все растущее ее значение подтверждается ростом расходов по каждому виду помощи в отдельности.

Интересно еще отметить, что взаимопомощь, получившая в германских профсоюзах большое развитие, отразила в себе все положительные и отрицательные стороны германских профессиональных союзов. Строгая централизация

---

[1]) *З. Нестрипке*, Профессиональное движение, том I, стр. 222.

Общая сводка расходов центральных союзов по всем видам пособий (в марках)[1]).

Годы	Дорожные пособия	Пособия при безработице	Пособия при болезни	Пособия при инвалидности	Пособия в случае смерти		Пособия при перемене местожительства	Юридическая помощь	Итого (гуманитарная помощь вообще)	Помощь при стачках и локаутах
1896	310.000	243.201	430.038	57.947	1	—	53.837	18.349	1.113.372	981.718
1901	607.127	1.238.197	772.587	130.941	2	—	194.668	89.705	3.033.225	2.076.965
1906	758.222	2.653.296	3.281.741	351.181	3	—	1.181.782	342.339	8.568.061	14.543.621
1910	1.015.984	6.075.522	9.028.693	504.771	4	844.012	865.014	330.332	18.704.323	20.413.343
1913	1.506.247	11.532.930	13.536.958	559.766	5	1.284.352	1.450.766	414.086	30.285.105	17.544.875
1914	1.002.894	23.718.902	10.826.663	564.596	6	1.263.881	10.459.101	307.176	48.143.213	6.066.070
1916	46.550	1.449.133	3.685.510	539.893	7	1.269.809	6.414.721	88.234	13.493.862	217.550
1920	312.636	53.555.538	35.474.205	863.768	8	4.059.194	6.325.811	1.276.164	101.867.316	111.672.803
1922	4.634.725	139.447.444	203.287.418	7.726.720	9	24.441.258	57.787.733	16.897.984	454.213.282	922.920.677
1924[2])	226.925	3.947.739	3.207.262	425.446	10	947.142	—	398.039	—	16.685.946

[1]) Таблица составлена по данным *К. Цвинга* и 2-го тома Справочника Профинтерна.
[2]) С 1924 г. введена в Германии твердая валюта.

германского профдвижения, приближающая его к строению профсоюзов СССР, сказалась и в вопросах взаимопомощи: все определяется центральными об'единениями союзов, предрешается союзным уставом (местные отделы обсуждают лишь проекты о пособиях). С разрешения центрального об'единения союза местные организации имеют право взимать дополнительный местный взнос («местные прибавки»), местные организации с одинаковой заработной платой могут вводить равные прибавки к пособиям [1]). Но с другой стороны, в связи с имеющимися в большинстве союзов несколькими разрядами членских взносов (отдельно для мужчин, женщин и т. д.), установлено, что уплачивающие более низкие взносы (напр., женщины) имеют меньше прав на финансовую поддержку [2]). Таким образом, взаимопомощь в союзах носит скорее характер страхования в обществе, чем товарищеской помощи. Прибавим еще, что при германских профсоюзах неоднократно возникали самостоятельные кассы взаимопомощи, которые, однако, успеха не имели. В настоящее время существуют при некоторых союзах (металлистов, транспортников, деревообделочников) кассы по выдаче пособий старикам и инвалидам с самостоятельными членскими взносами. Определенно говорить о дальнейшей судьбе таких попыток пока еще нельзя [3]).

Успешное организационное и финансовое развитие германских профсоюзов создало благоприятную почву и для широкого развития взаимопомощи путем увеличения размеров пособий, выделения новых видов помощи и т. д. Все это постоянно толкало профорганизации на путь повышения членских и дополнительных взносов, что не раз вызывало усиленное сопротивление со стороны членов профсоюзов [4]), на которых высокие взносы ложились тяжелым финансовым бременем, но, вместе с тем, массовая выдача различных видов пособий служила значительной притягательной силой, ибо уплативший целый ряд взносов не хочет терять права на пособия. Однако, история профдвижения Германии за последние десятилетия знает и не мало принципиальных противников расширения взаимопомощи, которые доказывали, что излишнее увлечение взаимопомощью приведет

---

[1]) *Э. Нестрипке*, Профессиональное движение, т. I, стр. 202.

[2]) См. Справочник Профинтерна, т. II, Германия.

[3]) См. «Вестник Труда» № 11 за 1926 г. *А. Эндерле,* Взаимопомощь в профсоюзах Германии.

[4]) Высказывались как против введения новых видов мирной помощи, так и против введения постоянного стачечного фонда, ибо это должно было повлечь за собою повышение членского взноса.

к окостенению профсоюзов, к принижению классовой борьбы, к «засасыванию трясиной», что в профсоюзах начинает складываться «точка зрения денежного мешка», накладывающая свой отпечаток на всю союзную деятельность. Противники развития союзной взаимопомощи оставались в меньшинстве, и один германский с'езд профсоюзов за другим высказывался за расширение союзной взаимопомощи.

Решительнее всего по этому вопросу высказался 2-й конгресс профсоюзов (в 1896 г.), обсуждавший вопрос о введении пособий по безработице. Рекомендуя всем союзам вводить этот вид пособий, конгресс отметил, «что этот вид взаимопомощи является значительным, больше того, необходимым фактором развития профессиональных организаций, вместе с тем отнюдь не ведущим к затушевыванию классового и боевого характера этих организаций». Принципиально вопрос был решен, союзы один за другим начали вводить пособия по безработице, а постепенно — и другие виды помощи.

Развитие взаимопомощи шло, однако, под влиянием реформизма, постепенно усиливавшегося в германском профдвижении. Чтобы разобраться в этом, необходимо несколько слов сказать о том, какие виды взаимопомощи преобладали и продолжают до сих пор занимать важное место в германских профсоюзах. Взаимопомощь и в германских «свободных» профсоюзах носит двоякий характер, как «мирной», так и боевой помощи, причем к последним видам помощи относятся те пособия, которые тесно связаны с непосредственным ведением классовой борьбы. Если взять расходы германских профсоюзов за период 1891—1913 годов [1]), то обнаруживается, что на мирную взаимопомощь союзы истратили 40,4% своих расходов, а на боевую — только 23,4%. Следующая таблица наглядно показывает соотношение мирных и боевых видов взаимопомощи.

ГОДЫ	На «мирную» взаимопомощь		На борьбу	
	В милл. марок.	В %	В милл. марок.	В %
1891—1900	11,7	33	9,2	26
1901—1910	109,9	36	82,2	27
1911—1914	125,8	46	52,2	19

[1]) См. *И. Майский*, Профессиональное движение на Западе.

В конце 19-го века еще более революционные профсоюзы тратили на борьбу лишь несколько меньше, чем на «мирную» взаимопомощь (26% и 33%), а непосредственно перед империалистической войной расходы на боевую взаимопомощь уже в 2½ раза меньше расходов на «мирную» взаимопомощь; уменьшение первых идет наряду с увеличением вторых. И в дальнейшем, несмотря на высокий под'ем в течение ряда лет стачечного движения, боевая помощь продолжает оставаться недостаточной.

Вполне понятна поэтому справедливость возражений против увлечения взаимопомощью, ибо вся эта работа протекала в нездоровой атмосфере германского профдвижения, где в союзной взаимопомощи боевые виды занимали незначительное место. Небывалый расцвет промышленности привел к значительному улучшению положения рабочих, особенно высоко-квалифицированной ее части, реформизм пустил в профдвижении, как и в социал-демократической партии, глубокие корни; профсоюзы начали ставить себе задачей удовлетворение, и притом мирными средствами, исключительно ближайших потребностей своих членов. Естественно, что для союзов, погрязших в болоте реформизма, прекрасно поставленная финансовая деятельность и взаимопомощь, облегчающие работу по удовлетворению повседневных потребностей их членов мирными путями, должны были на практике стать одним из важнейших моментов в их повседневной деятельности. Это положение еще больше укрепилось в последнее время в германских профсоюзах в связи с окончательным оформлением реформизма. Реформистские руководители союзов начали открыто бороться со стачечным движением, которое принимает в виду этого все больше стихийный характер (так назыв. «дикие» стачки). Так, в 1922 г. были изданы Всеобщим об'единением профсоюзов Германии «правила ведения стачечной борьбы», в которых полностью обнаруживается глубина падения реформизма. Там, между прочим, указано, что «при стачках, не организованных по вышеуказанным принципам и предпринятых без одобрения ЦК Союза, материальная помощь не оказывается»... Естественно, что под таким руководством профсоюзы утрачивают свой боевой характер, превращаясь все больше в мирные кассы взаимопомощи и страховые общества.

Только революционизирование германских профсоюзов, особенно их низовых организаций, которое успешно идет в последние годы и постепенно оздоровляет германское

профдвижение, превратит в будущем союзную взаимопомощь из слепого орудия реформизма в одно из подсобных средств организации и воспитания широких рабочих масс. Неуклонный рост революционного коммунистического влияния в германском профдвижении приведет и в вопросе о взаимопомощи к полному (не только формальному, но и фактическому) ее подчинению основной союзной деятельности.

Рабочая взаимопомощь в России.

Возникновению профессионального движения в России также предшествовали различные рабочие организации взаимопомощи. Развитие капитализма в России, значительная его концентрация в отдельных районах и центрах и тяжелый гнет царского режима создали почву для обостренной классовой борьбы и для все возраставшего революционного рабочего движения. Однако, полное политическое бесправие рабочего класса и его организаций, тяжелые преследования и репрессии царского правительства, душившего в корне все проблески пролетарской самодеятельности, — все это привело к тому, что развитие профессионального движения, несмотря на нараставшее классовое самосознание российского пролетариата, сильно затормозилось. Его первое зарождение шло вначале почти исключительно по нелегальному руслу, ибо легальные профессиональные организации, как и массовые профсоюзы вообще, не могли возникнуть вплоть до 9 января 1905 г.

Единственной формой легальных рабочих организаций, допускавшейся царским режимом, были общества и кассы взаимопомощи, больничные, похоронные, пенсионные кассы и т. п. Такие общества и кассы организуются в значительном количестве в течение всего 19 стол.; наибольшее распространение они получают в Царстве Польском, в Прибалтийском и Северо-Западном крае, где возникают в тесной связи с цеховым строем, и где каждый цех имел свою кассу взаимопомощи и похоронную кассу. Были кассы, об'единявшие мастеров с подмастерьями; существовали и отдельные кассы подмастерьев. К концу 19 века насчитывается в Прибалтийском крае около 100 касс и обществ взаимопомощи.

Возникают также кассы среди горнорабочих, где они насаждаются правительством на казенных заводах и капиталистами на частных; в Польше такие кассы взаимопомощи среди горнорабочих возникают даже очень рано (в Кельцах—

«братская касса» горнорабочих организуется в 1821 г.), на Урале возникают с 1862 г., причем существуют на 2 или 3-х процентные вычеты из заработка рабочих, таких же, но очень неаккуратных взносов предпринимателей и из штрафов с рабочих [1]).

С 50-х годов организуются на этих же основах вспомогательные кассы, пенсионные и ссудо-сберегательные на железных дорогах, причем членство для постоянных рабочих и служащих было о б я з а т е л ь н ы м (в 1902 г. было 306.418 членов). Большинство в управлении касс составлялось из администрации. Что касается фабрично-заводских рабочих, то среди них легальные организации взаимопомощи появились раньше всего в Польше и Прибалтийском крае и значительно позже и в меньшем количестве в остальной России, где с конца 80-х годов появляются также и отдельные общества взаимопомощи фабрично-заводских рабочих, основанные на началах самоуправления.

Сильно распространены были в России общества взаимопомощи приказчиков с добровольным членством и самостоятельным управлением. Таких обществ в России в 1894 г. насчитывалось 74 (без Польши, Прибалтийского края и Финляндии). На втором Всероссийском с'езде обществ взаимопомощи приказчиков в Москве (1898 г.) было представлено около 20.000 членов. Возникали также в значительном количестве легальные организации взаимопомощи и среди типографов Петербурга (1883 г.), Москвы, Одессы, Киева и др. городов (до 1905 г. имелось 27 обществ).

Помимо вышеупомянутых касс и обществ взаимопомощи, среди рабочих и служащих были распространены различные их разновидности (вспомогательные кассы, сберегательные, сберегательно-вспомогательные и т. д.).

Основной и главной задачей огромного большинства различных рабочих касс и обществ была в з а и м о п о м о щ ь — выдача пособий на похороны, вдовам, сиротам, инвалидам, ссуд и пособий нуждающимся, врачебное лечение, пособия больным и т. п.; при этом пособия в большинстве случаев носили характер вполне б л а г о т в о р и т е л ь н о й, а не товарищеской поддержки. Большинство касс и обществ принимало пожертвования от предпринимателей, которые фигурировали у них в качестве почетных членов (у приказчиков — 13% членов-благотворителей).

---

[1]) См. «Архив истории труда», кн. IV—*В. Святловский*, Из истории касс и обществ взаимопомощи рабочих.

Кассы и общества взаимопомощи рабочих или служащих в течение 19 и начала 20 столетия являлись лишь учреждениями взаимопомощи, а не классовыми пролетарскими организациями, им были чужды элементы борьбы за улучшение общих условий существования. Царское правительство, само насаждая кассы, с громадным подозрением относилось к малейшему проявлению самодеятельности в рабочей массе, тщательно устраняло из уставов все, что могло иметь хоть отдаленную связь не только со стремлением рабочих к борьбе с царизмом, но и к простому улучшению своего положения. Царизм делал все, чтобы вытравить дух борьбы из рабочих организаций и направить их на мирный путь исключительно взаимопомощи.

Очень характерны были кассы взаимопомощи железнодорожников, горнорабочих, а также отдельных фабрик и заводов, которые совершенно не допускали самодеятельности рабочих, лишь прикрепляли их к предприятию и поддерживали в рабочих дух благодарности к администрации и полного ей подчинения. Согласно устава фабрично-заводских правительственных касс взаимопомощи, с прекращением договора найма рабочего прекращалось его участие в кассе. Чем больше материальной пользы касса приносила малосознательному рабочему, тем больше он ею мог дорожить, тем он был более податлив в отношениях к администрации. Это было не плохим средством для предупреждения стачки, это служило страхованием предпринимателей от рабочих, ибо в случае ее возникновения все средства кассы поступали в собственность предприятия, что, естественно, должно было запугивать отсталую часть рабочих. Чтобы судить о других легальных организациях взаимопомощи, основанных на более широких общественных началах, достаточно сказать, что упомянутый выше с'езд взаимопомощи приказчиков открылся молебствием и троекратным исполнением «боже царя храни» «по единодушному требованию присутствующих». От имени с'езда, в состав которого входили дворяне, купцы и т. д., были отправлены благодарственные телеграммы министру внутренних дел и московскому генерал-губернатору.

Понятно, бывали и исключения. Так, Харьковское общество взаимопомощи механических рабочих под видом обыкновенных пособий поддержало (1900 г.) рабочих, пострадавших за первомайскую демонстрацию, и в 1905 году оказало помощь участникам 9 января[1]). Но в общем

[1]) *В. Гриневич,* Профессиональное движение рабочих в России.

и целом легальные общества и кассы взаимопомощи были в руках правительства и предпринимателей средством борьбы с рабочим движением. Даже в тех легальных обществах и кассах взаимопомощи, которые самостоятельно управлялись (служащих, печатников, отчасти фабрично-заводских рабочих), вовлекалась в качестве членов наиболее обеспеченная и мирно настроенная верхушка служащих и рабочих, которая боялась революционного движения и чуждалась его. Лишь в отдельных случаях рабочие получали в этих обществах навыки к организации, как это имело отчасти место с рабочими ремесленного производства Северо-Западного края, прошедшими в значительном числе через эти общества взаимопомощи — «хевре» [1]). Кое-где в самом начале их возникновения они могли сыграть роль собирателей рабочих, в которых будили первые чувства солидарности цеховой, групповой — и только. В дальнейшем на примере деятельности этих легальных организаций рабочие получали наглядные уроки того, как при их помощи буржуазия стремится развращать рабочую массу и отвлекать их внимание от профессионального движения. Вот почему, когда медленно, шаг за шагом, начало расти революционное рабочее движение, то оно почти проходит мимо легальных обществ и касс взаимопомощи, которые выполняют уже определенно отрицательную роль, ибо их деятельность приводила к примирению классовых противоречий и к затушевыванию классовой борьбы (основа временных и частичных «успехов» Зубатова, Гапона, ушаковцев).

Совершенно другое применение получила взаимопомощь в нелегальных рабочих организациях — в стачечных кассах, кассах борьбы, кассах сопротивления и т. д. Эти организации — настоящие зародыши будущих профессиональных союзов — создавались в девяностых годах под непосредственным руководством социал-демократических групп; поэтому они и наполнялись совершенно другим содержанием — были первыми настоящими боевыми центрами будущих профессиональных союзов. Здесь боевая взаимопомощь была единственной или же преобладала над всеми остальными видами взаимопомощи.

Первая касса борьбы возникла в Вильне среди чулочниц (1888 г.), потом кассы сильно развились в Западном крае и в Польше, главным образом, среди еврейских рабочих.

---

[1]) Так назывались братства евр. ремесленников и подмастерьев.

Так, в Вильне, к концу 1894 г., было 27 стачечных касс (850 организованных рабочих), в Минске — 15 (870 рабочих), в Варшаве — 13 и т. д. Особая притягательная сила этих зародышей профессиональных союзов заключалась в успешности стачечной борьбы (главным образом, во время сезона). В результате в 1900 г. в Белостоке были сорганизованы 20% (1000 чел.) всех еврейских рабочих, в Вильне — 24% (1400 чел.), в Гомеле — около 40% (360 чел.), в Минске — 35—40% (около 1000 ч.) и т. д. В союз щетинников (Польша и Западный край) входило 60% всех рабочих (800 чел.), союз кожевенников — 700 чел. [1]). В нелегальных кассах сопротивления Польши были организованы к 1892 г. около 6000 рабочих. Несколько позже (последние годы 19 стол.) начинают возникать боевые кассы и в остальных местах России—Петербург, Москва, Иваново-Вознесенск, Кострома, Николаев, Харьков, Екатеринослав, Одесса и т. д.

В большинстве случаев кассы находились под идейным влиянием и даже непосредственным руководством социал-демократов, что и придавало боевой характер этим кассам. Правда, в спорах о формах организации этих касс, которые велись особенно в Петербурге и Москве, уже намечались первые контуры расхождений между оппортунистами и революционерами в рабочем движении. В общем, кассы сыграли огромную роль в стачечном движении. Одного сознания существования касс, несмотря на незначительность их средств, факта взаимной поддержки и широкой солидарности — этого было обыкновенно вполне достаточно для успешного исхода стачечной борьбы. Характерно, вместе с тем, что некоторые кассы выполняли различные задачи взаимопомощи. Так, касса, устроенная рабочими на фабрике Кожевникова (Петербург, Обводный кан.), тратила ¼ средств на стачки, остальное же делилось на четыре части, из которых две расходовались на взаимопомощь, одна на книги, а последняя часть составляла запасный фонд. Точно также и николаевский «Южно-Русский Рабочий Союз», создавший центральную кассу, расходовал половину ее средств на стачку, ⅓ на взаимопомощь и $^1/_6$ на покупку книг. Московские боевые кассы выдавали пособия главным образом стачечникам, арестованным и лишь из остатков оказывали помощь в других случаях [2]). Так складывались зачатки союзов, намечались отдельные их задачи.

---

[1]) *М. Рафес*, Очерки по истории «Бунда».
[2]) *Лядов*, История Р. С.-Д. Партии, ч. I.

В ходе революции 1905 г. возникают уже легальные, полулегальные и нелегальные классовые профессиональные организации. Правда, в отдельных местах еще раньше создаются массовые профорганизации (главным образом, Западный край, Польша), со своими фондами «нужды» [1]), оказывавшими регулярную помощь стачечникам, арестованным и семьям последних. А петербургский союз вязальщиков, существовавший уже в этот период [2]), выдавал также пособия безработным и дорожные пособия уезжавшим. Однако, широкая организация массовых профессиональных союзов была возможна лишь в тесной связи с первой революцией. Классовая борьба была необычайно обострена быстрым развитием капитализма в России, высокой концентрацией производства в главных пунктах страны. В отличие от профсоюзов Запада, особенно Германии и Англии, российское профдвижение носило яркую революционную окраску. Профсоюзы России, рожденные в период революционной бури, были подготовлены и вскормлены российской социал-демократией, стоявшей у их колыбели. А это отразилось частично на рабочих организациях взаимопомощи и наложило свой яркий отпечаток и на союзную взаимопомощь.

Отдельные общества взаимопомощи превращаются в настоящие профсоюзы, другие, не будучи ни формально, ни фактически союзами, становятся по своему составу более пролетарскими. Однако, большинство обществ взаимопомощи — особенно общества приказчиков [3]) — стоят в стороне от мощно развивавшегося революционного движения. Отношение профессионально организованного пролетариата к этим обществам взаимопомощи зафиксировано в резолюции I Всероссийской конференции профсоюзов (1905 г.), которая говорит, что «существующие общества взаимопомощи—полублаготворительного характера, и преследуемые ими задачи по улучшению труда — паллиативного свойства». Резолюция, однако, добавляет, что так как настоящих союзов пока немного, то не следует устранять эти общества от участия в I Всероссийском с'езде (который тогда подготовлялся), «тем более, что они могут превратиться в профессиональные союзы». Правда, такое нежелание отмеже-

[1]) Этот период недостаточно исследован; мало известно в литературе о существовавших тогда при нелегальных союзах «фондах нужды» (по-еврейски—нейт-фонд).

[2]) См. сборник «Материалы по истории профдвижения в Петербурге», статья *В. Перазича*.

[3]) *Д. Антошкин*, Профессиональное движение в России.

ваться от обществ взаимопомощи, оппортунистическая резолюция конференции, допустившая участие на С'езде всех обществ взаимопомощи, которые «ставят своей целью прямую или косвенную борьбу с капиталом», независимо от того, преследуют ли они какие-либо политические задачи или нет [1]), — все это было результатом влияния меньшевиков на этой конференции, которые не понимали реакционной сущности обществ взаимопомощи, особенно в этот период. Недаром т. Ленин писал еще за несколько лет до революции [2]), что с г.г. Зубатовыми и Озеровыми [3]) необходимо путем постоянных разоблачений «вести самую ожесточенную борьбу за освобождение нас, революционеров, от таких функций, которые по существу легальны (распространение легальных книг, взаимопомощь и т. п.)».

Что касается союзной взаимопомощи, то она лишь вчерне намечалась. Так, первая Всероссийская конференция профсоюзов (1905 г.) высказывается еще довольно туманно по этому вопросу, говоря, что прямая задача союзов — активная действительная борьба с капиталом, а «преследуемые ими, частью благотворительные, цели являются уже побочными».

Вторая Всероссийская конференция профсоюзов (1906 г.), предохраняя союзы от опасных уклонов в сторону тред-юнионизма, уже определенно говорит: «Профессиональный союз ни в коем случае не должен превращаться в кассу взаимопомощи, а быть боевой организацией рабочих для борьбы против капиталистов. Поэтому большая часть всех поступлений должна отчисляться в особый стачечный фонд» [4]). И действительно, в революционных профсоюзах царской России усиливаются раньше всего боевые виды взаимопомощи. Профессиональные союзы России, вынесенные на поверхность мощно подымавшимися революционными волнами, были, понятно, боевыми, революционными, тратили свои силы, главным образом, на борьбу с капиталистами и капитализмом вообще. Поэтому взаимопомощь должна была получить боевой характер — помощь бастующим, подвергшимся репрессиям, отчасти потерявшим работу в борьбе с капиталом и т. д.

---

[1]) См. Резолюции Всероссийских конференций и с'ездов профсоюзов, под редакцией Цыперовича (1919 г.).

[2]) *Н. Ленин,* Что делать (1902 г.).

[3]) *Озеров*—профессор Московск. университета, поддерживавший тактику Зубатова.

[4]) Вторая Всеросс. конференция профсоюзов 1906 г.

Так, петербургский союз металлистов, истративший в 1906 г. 2900 руб. на пособия, израсходовал из этих средств на помощь стачечникам около 83%, а репрессивным около 4%; если прибавить к этому еще 5% на безработицу, что имело для союза также в обстановке частых забастовок и при наличии большого числа безработных отчасти боевое значение, то окажется, что на «мирную» взаимопомощь было выдано всего лишь около 8% пособий [1]).

Такое осторожное отношение к остальным видам взаимопомощи не мешало профсоюзам России заниматься ими, правда, в размерах довольно незначительных, в своей повседневной практике, ибо профсоюзы не могли остаться безучастными к нужде, которую рабочий изо дня в день испытывал. Отсутствие государственного социального страхования (до 1912 года) еще больше усиливало потребность страховать себя собственными силами. Вышеупомянутая 2-я Конференция признала поэтому, что «союзы могут устанавливать выдачу пособий на случай безработицы, дорожную помощь при переезде для отыскания работы», организацию (для определенных групп) собственной медицинской помощи и т. д. Конференция разрешила при крайней необходимости (массовая безработица) организовать особые сборы, дополнительные обложения и пр.

На практике, однако, союзная взаимопомощь встречала очень много препятствий на своем пути. Профессиональное движение в России возникло в условиях острой классовой борьбы, предохранившей его от значительного распыления, от самостоятельной организации квалифицированной верхушки рабочего класса и от высоких членских взносов. Вполне естественно, что в виду низкой заработной платы в союзах не могло быть больших средств, особенно в первое время, а значительное развертывание взаимопомощи было невозможно без твердой финансовой базы [2]). Союзы еще не окрепли, средств у них было слишком недостаточно, чтобы широко и всесторонне развернуть взаимопомощь, а главное — неопределенность правового положения профессиональных союзов сильно мешала созданию финансово-крепкой организации.

---

[1]) *Булкин (Семенов)*, На заре профдвижения. История Петербургского Союза Металлистов за 1905—1914 гг., стр. 370.

[2]) 2-я конференция постановила, что «при вступлении в союз должен быть установлен, по возможности, невысокий членский взнос, одинаковый для всех».

Помощь стачечникам требовала, особенно в годы под'ема, больших средств; оказывая значительную помощь стачечникам, союзы очень часто вынуждены были прибегать к дополнительным сборам, массовым подпискам, к помощи других союзов и т. п. Этот вид помощи находил всегда, особенно в годы под'ема, самый широкий отклик в рабочей массе. Труднее было с помощью безработным (а также с дорожной), ибо в связи с экономическим кризисом (1907—1909 г.г.) число безработных было довольно значительно [1]) и требовалась постоянная систематическая, а не случайная помощь. Но союзы от нее не отказываются; в годы реакции, когда стачечная борьба пошла на убыль, союзы стараются оказывать помощь безработным, ибо это отчасти входило и в круг боевых задач союза (влияние на рынке труда, предохранение от штрейкбрехеров). Однако, отсутствие средств заставляло подробно разрабатывать инструкции и строго регулировать права членов союза на пособие: годовое членство, ограниченный размер пособия, а главное—выдача его в течение всего 6—8 недель в году и т. д. [2]). Но и такие инструкции очень часто не выполнялись, приходилось прибегать также к специальным сборам на фабриках и заводах.

Что касается других видов помощи (больным, на похороны, на случай пожара и т. д.), то они получили лишь слабое развитие. Так, петербургский союз металлистов за 1906—1913 г.г. (неполные) израсходовал по всем видам взаимопомощи 34.541 р., из них 59% на поддержку стачечников, 5% — помощь репрессивным, 24% — безработным, 6% — пособия в «экстренных случаях» (раньше называлась «крайняя нужда»), 2½% — похоронные пособия, 2½% — юридическая помощь и 1% — прочие пособия. Если исключить стачечную и юридическую помощь, а также безработным и репрессивным, то окажется, что по остальным видам взаимопомощи израсходовано только 9½% [3]). А ведь это в одном из крупнейших и наиболее богатых союзов!

В годы упадка профессионального движения (1908—1911 г.г.) отдельные работники начали было ошибочно возлагать большие надежды на союзную взаимопомощь. Другие, наоборот, боялись усиленного развития союзной взаимопомощи. Однако, вся практика следующего периода (1912—1914 г.г.) показала, что союзная взаимопомощь

---

[1]) В одном Петербурге было 42 тыс. безработных. См. *Л. Клейнборт*, История безработицы в России.

[2]) *В. Гриневич*, Професс. движение в России, стр. 86—99.

[3]) *Булкин (Семенов)*, На заре профдвижения и т. д.

в наших профсоюзах, в которых преобладали «боевые» виды, не была опасна и не противоречила боевому характеру деятельности последних. Действительно, когда в 1912—1914 г.г. все выше подымалась волна революционного рабочего движения, профсоюзы не относятся с недоверием к взаимопомощи, которую стараются наладить, соблюдая, понятно, ее п о д ч и н е н н ы й характер.

Тов. Зиновьев тогда писал: «Поставить взаимопомощь необходимо. Надо начать с важнейших видов «боевой» взаимопомощи: помощь безработным, путевая помощь, помощь бастующим и репрессивным. И рядом с этим надо думать о помощи на случай болезни и т. д... Постановкой взаимопомощи в доступных нашим силам размерах надо заняться теперь же. Усилия в этом направлении окупятся сторицей» [1]).

Интересно здесь отметить, что в поисках за правильным разрешением вопроса о союзной взаимопомощи в петербургском союзе металлистов в 1909—1910 г.г. всплыл проект об организации при союзе отдельной кассы взаимопомощи на вполне добровольных началах со строгим отделением ее средств от общесоюзного фонда с тем, однако, что помощь стачечникам и безработным остается обязательной деятельностью самого союза. Этот проект вызвал очень много споров. Сама идея самостоятельных касс при союзе была вызвана, главным образом, желанием отвлечь массу от открывавшихся в большом числе заводских касс, насаждавшихся правительством и частными предпринимателями, а также желанием привлечь через кассу новых членов и увеличить средства добровольными дополнительными взносами [2]).

После падения царизма, профсоюзам, переживавшим период могучего роста, не удалось как следует сорганизовать союзную взаимопомощь. Бурная революционная обстановка не благоприятствовала накоплению средств, да и падение валюты сильно мешало этому. 3-я Всероссийская конференция профсоюзов (июль 1917 г.) постановила создавать фонды помощи безработным путем отчисления определенного процента со всех доходов. В борьбе с безработицей, усилившейся в 1918 г., на фабриках и заводах производятся массовые отчисления в «фонды безработ-

---

[1]) См. «Металлист» № 11—1913 г., статья т. *Зиновьева* Профессиональные союзы и взаимопомощь.

[2]) *Булкин (Семенов)*, На заре профдвижения, стр. 347—373.

ных»[1]). Однако, в обстановке наступившего военного коммунизма, когда союзы начали жить по смете, сделалось излишним существование специальных фондов внутри союзов, союзная взаимопомощь постепенно отмирала, а потом и формально была упразднена на 2-м Всероссийском с'езде профсоюзов (1919 г.).

Взаимопомощь в практике союзов вновь возникает лишь в связи с новой профполитикой (начало 1922 г.), когда, расчленяясь на отдельные виды, она находит свое наиболее совершенное организационное оформление в самостоятельных кассах взаимопомощи, организующихся при союзах на добровольных началах.

Из беглого обзора взаимопомощи в главнейших странах рабочего и профессионального движения мы видим, что взаимопомощь нашла себе неодинаковое применение в профдвижении, играла в нем различную роль. В следующей главе постараемся об'яснить причины различной роли взаимопомощи и ее место в профессиональном движении.

---

[1]) *К. Самойлова,* Современная безработица и борьба с ней.

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СОЮЗЫ И ВЗАИМОПОМОЩЬ.

Различные типы профсоюзов.

Взаимопомощь, как одна из задач (хотя и второстепенных) профессиональных союзов, тесно связана с характером последних. В чем заключаются главные особенности профессионального движения в различных странах?

Характерной чертой тред-юнионов Англии был экономизм. В своей деятельности они исходили из непосредственных повседневных интересов об'единяемых ими членов, стремились к сохранению или улучшению условий найма[1]) на почве существующего капиталистического строя; дальше борьбы за «пятачок на рубль» они не шли. Свою борьбу за интересы «сегодняшнего дня» они не связывали с уничтожением эксплоатации и буржуазного общества, не окрыляли идеалами социализма. Отказываясь от политической борьбы, они ограничивали себя «экономикой» да еще так называемой либеральной рабочей политикой (т.-е. буржуазным влиянием в рабочем классе).

В Германии создан тип реформистских профессиональных союзов. Зарождение и развитие германских свободных союзов происходило под идейным влиянием социал-демократии. Но последняя, несмотря на свою революционную деятельность в прошлом, катилась в последние десятилетия все больше вниз, в болото реформизма. Оставаясь революционной на словах, она на деле отказывалась от революционных действий, стремясь посредством соглашений с буржуазией достичь примирения интересов труда с капиталом и толкать одну мелкую реформу за другой для постепенного «врастания» в социализм. Реформизм социал-демократии сильно отразился на профес. движении Гер-

[1]) *Веббы*, История тред-юнионизма (первое издание).

мании, где он получил наиболее яркое свое выражение и больше всего сторонников. Вот как характеризует германские профсоюзы Р. Мюллер: «Профессиональные союзы своей задачей наметили мелкую борьбу с капиталом и улучшение экономического положения своих членов в рамках капиталистического общества. От политической борьбы они отказались» [1]). Произошло своеобразное разделение труда между партией и профсоюзами: партия занята исключительно политикой, вернее — парламентом; профсоюзы ограничивают себя экономической деятельностью, причем последняя выражается в мелкой борьбе с предпринимателями, которая больше всего заменяется сговором с ними. Признается «равноправие» партии и союзов, приводящее к подчинению партии союзам.

Во Франции возник своеобразный тип профессионального движения (синдикализм). Слабая индустриализация страны, с одной стороны, и постоянная фракционная борьба различных социалистических группировок, с другой, — все это вызвало у большинства руководителей профдвижения неверие в силы рабочего класса, в значение его политической борьбы, а многочисленные факты парламентской продажности и карьеризма [2]) привели к полному отрицанию парламентаризма. На этой почве был создан своеобразный «экономизм»: профсоюзы—единственная форма рабочего движения, а стачечная борьба (метод «прямого действия») — единственное средство к преодолению капитализма. Это придавало ярко-боевой характер деятельности французского профдвижения, что выгодно его отличало от английских и германских профсоюзов, и в этом заключалась его сила, но это была скорее сила слабости, ибо увлечение стачечной борьбой (стачкизм) при недостаточной подготовке к ней, при отрицании других форм движения и при отсутствии широкого размаха классовой борьбы отражалось на самом стачечном движении (отсюда большое число поражений). В результате практические достижения профессиональных союзов оказались незначительными, а само движение — распыленным и слабым. К началу войны обнаружилась ложная революционность боевого на словах французского синдикализма.

---

[1]) *Рихард Мюллер,* Германские профессиональные союзы до и после революции.

[2]) За теплые местечки и чечевичную похлебку многие социалисты-депутаты парламента изменяли пролетариату и переходили на сторону буржуазии (Мильеран, Бриан и др.).

Российское професс. движение, будучи в общем всегда революционно, подчинялось влиянию и руководству, главным образом, большевиков (особенно с 1912 г., ознаменовавшего собою начало нового революционного под'ема). В нашем профдвижении за небольшими исключениями («экономисты», «зубатовщина») «экономика» не отрывалась от «политики», всегда переплеталась, сливалась с нею, борьба за удовлетворение повседневных интересов рабочих масс не ограничивалась рамками капиталистического строя, а постоянно связывалась с подготовкой революции, с борьбой за окончательное уничтожение эксплоатации, за коммунистическое общество.

Итак, английское профессиональное движение шло под знаком «экономизма», которому все подчинено. Отсюда «борьба за пятак». В Германии — две обособленные полностью области работы—«экономика» и «политика», отсюда революционная теория на словах и реформистская практика в действительности. Во Франции — своеобразный «боевой» экономизм, увлечение союзов стачками до самозабвения и игнорирование других форм движения, что парализовало их боевой характер, обнаружили революционность фразы и незначительность практических результатов. Только у нас революционная теория совпала с революционной практикой, ибо отсутствовало противопоставление «экономики» «политике».

Следует отметить, что описанные выше типы профдвижения Англии, Франции и Германии могут быть скорее отнесены к историческому прошлому. Правда, их организационные формы сохраняют еще значительную устойчивость, но в идеологии профдвижения этих стран происходят глубокие изменения; традиционный тред-юнионизм Англии, синдикализм Франции и т. д. уходят в область предания, все яснее намечаются в каждой из этих стран (как и в других капиталистических странах) два господствующих типа — революционное профдвижение и реформистское [1]), которыми все больше стираются в профдвижении все идеологические черты и оттенки прошлого. Но эти типы (хотя и исчезающие) необходимо иметь в виду для понимания исторического развития профдвижения в целом, а, в частности, путей развития взаимопомощи и ее места в профдвижении, тем

---

[1]) Реформистское профдвижение в поисках новых способов борьбы с революционным профдвижением старается все больше итти на выручку к открыто реакционному профдвижению С. Шт. Америки («американизация» рабочего движения).

более, что многие черты и черточки профдвижения каждой страны, несмотря на процессы изменения, обнаруживают большую живучесть.

Профсоюзы и классовая борьба пролетариата.

Можно ли экономическую деятельность и экономическую борьбу рабочего класса, ведущиеся профсоюзами, противопоставить его политической борьбе и нужен ли отрыв «экономики» от «политики»? Для тред-юнионизма и реформизма такое деление и противопоставление «экономики» «политике» вполне естественно. Тред-юнионизм принижал классовую борьбу пролетариата до уровня борьбы в рамках капиталистического строя за удовлетворение повседневных насущных интересов рабочих масс, ограничивая эту борьбу узкой сферой «экономики». Реформизм, ведущий мелкую борьбу за частичные требования и не связывающий этой борьбы с основными требованиями революции, приходит к примирению классовых противоречий и к замене революционной борьбы реформистской эволюцией. Здесь искусственно измельчается классовая борьба пролетариата, низводится до ступени мелкой экономической и мелкой политической борьбы. Отрицая политическую борьбу пролетариата, признавая лишь стачечное движение и лозунг «всеобщей стачки», синдикализм суживал тем самым, в интересах буржуазии, масштаб рабочего движения и его силу. Только революционное (коммунистическое) профдвижение признает тесную связь борьбы за удовлетворение повседневных интересов с борьбой против капиталистического строя в целом, связь частичных требований с основными революционными требованиями и полное единство различных форм классовой борьбы, из которых важнейшей является политическая борьба пролетариата. И на деле должна быть и существует тесная, неразрывная связь между экономической и политической борьбой пролетариата. Роза Люксембург писала [1]): «Имеется только о д н а классовая борьба, направленная одновременно как к ограничению эксплоатации в рамках буржуазного общества, так и к уничтожению эксплоатации совместно с буржуазным обществом».

Глубокая связь между различными формами пролетарской борьбы особенно видна в рабочем движении в России. У нас экономическая борьба пролетариата бесконечно переплеталась с политической, одна легко и незаметно перехо-

[1]) «Массовая стачка, партия и профсоюзы».

дила в другую. Это особенно заметно было в стачечном движении. Высокий революционный под'ем 1905 г. ознаменовался большими размерами не только политических стачек (1424 тыс. участников), но и экономических стачек (1469 тыс. участников). Потом начинается падение как тех, так и других. В 1906 г.—650 тыс. участников в политических стачках, 458 тыс. — в экономических; в 1907 г. — 540 тыс. и 200 тыс. Эти цифры говорят определенно о самой тесной связи политических стачек с экономическими. Здесь налицо взаимная поддержка; один вид стачек служит источником силы для другого. В тесной связи с «политикой» стоит и успешность экономических стачек. Из 100 стачечников 29 кончали свою борьбу, ничего не добившись (1905 г.), в среднем 52 за предыдущие 10 лет, в 1906 г.—33, в 1907 г. — 58, а в 1908 г. — 66 из ста. Характерно, что в 1912—1914 г.г., когда снова начинается под'ем и усиление рабочего движения, в громадном большинстве стачек экономические требования выдвигаются рядом с политическими, бесконечно «переплетаются» с ними. Тов. Ленин об этом писал следующее: «Связь экономической и политической стачки существовала все время. Без этой связи, повторяем, невозможно действительно великое и осуществляющее великие цели движение» [1]).

Однако, высшим выражением всех форм классовой борьбы служит политическая борьба рабочего класса. Но и экономическая борьба, принимая широкий общеклассовый характер, становится тем самым и политической борьбой.

«Борьба класса против класса—есть политическая борьба» (Маркс, «Нищета философии»). В интересах пролетариата—придавать боевой революционный характер экономической борьбе, превращать ее в общеклассовую, не ослаблять классовой борьбы, не принижать ее до уровня тред-юнионизма или реформизма.

Революционный марксизм-коммунизм всегда видел в широко развернутой классовой борьбе пролетариата выполнение последним своих основных боевых задач, а в профессиональном движении — одну из форм этой революционной классовой борьбы. Революционные профсоюзы, борясь за удовлетворение злободневных интересов рабочих масс, ведут общеклассовую политику, укрепляют позиции проле-

---

[1]) См. в сборнике «Марксизм и ликвидаторство» статью т. *Ленина*, Экономическая и политическая стачка.

тариата и подготовляют окончательную его победу и торжество коммунизма.

Место взаимопомощи в профдвижении.

Различное отношение тред-юнионов, реформистских, синдикалистских и революционных профсоюзов к боевым задачам, стоящим перед ними, отразилось на их повседневной деятельности вообще, на их отношении к взаимопомощи в особенности.

Тред-юнионизм, как известно, признавал до самого последнего времени только борьбу с капиталистами; от борьбы с капиталистическим строем он отказывался. Мы уже знаем, что значительная часть тред-юнионов, особенно тех, которые об'единяли квалифицированную верхушку рабочего класса, в результате своей политики все больше убеждалась в том, что стачки не нужны, что бои можно заменить мирными договорами. Этому способствовали их высокие заработки, привилегированное положение на рынке труда, цеховая форма организации и т. д. Ограничивая себя исключительно экономической работой, предоставляя политику буржуазным партиям, тред-юнионы должны были логически притти к своим крайним выводам, к дальнейшему развитию экономизма — к отрицанию своей боевой деятельности, и поставить в центре своей работы взаимопомощь. Так укреплялось настроение против стачек (антистачкизм), нашедшее в середине 19 ст. даже своего теоретика и идеолога в лице Деннинга, для которого союз был скорее обществом взаимопомощи, чем боевой пролетарской организацией [1]). В такой обстановке неминуемо было преувеличенное значение взаимопомощи в практической работе союза. Многие практические работники английского профдвижения считали в то время (вплоть до 1889 г.) важнейшей задачей тред-юнионов усиление взаимопомощи, создание своей мощной страховой организации. И даже в последние десятилетия, несмотря на обострение классовой борьбы и значительный рост боевой деятельности тред-юнионов, взаимопомощь принципиально признается такой же важной стороной их деятельности, как и их боевые задачи. Достаточно вспомнить, что с 1904 по 1913 г.г. расходы 100 наиболее крупных тред-юнионов на поддержку стачек составляли лишь 14% всех их

---

[1]) Такой точки зрения придерживается у нас С. Н. Прокопович, представитель либеральной буржуазии, пытавшийся вести работу в профдвижении (см. его кн. «К рабочему вопросу в России», изд. 1905 г.).

расходов, в то же время на другие виды пособий израсходовано 64,5%; иначе говоря, на стачки тред-юнионы израсходовали в 4½ раза меньше, чем на все остальные виды взаимопомощи.

Правда, после войны, особенно в 1919—1921 г.г., намечается под'ем боевой деятельности тред-юнионов, который, как мы уже знаем, оказался кратковременным. История всеобщей забастовки и забастовки-локаута горняков выявила с особой ясностью наличие правого большинства и революционного меньшинства. Последнее все крепнет и придает более революционный характер деятельности союзов, оно правильно установит место взаимопомощи в профдвижении.

Германское профдвижение не имело принципиальных сторонников взаимопомощи. Однако, усиление реформизма привело германское профдвижение в вопросах взаимопомощи к таким же практическим результатам, что и английское. И в Германии, благодаря «разделению труда» между партией и профсоюзами, профсоюзы ушли в «экономику» и ударились в последние десятилетия в антистачкизм. Один из теоретиков германского профдвижения З. Нестрипке (сторонник Каутского) говорит следующее: «Стачка становится гораздо опаснее в стране, где развита современная промышленность с ее крупными предприятиями, организациями предпринимателей и т. д.» [1]). Профсоюз реформистов стремится обеспечить интересы рабочих в рамках капиталистического строя; здесь приобретает исключительное значение крепкая организация с богатыми фондами. Ясно, что необходима сугубая осторожность — стачка вводит в большие расходы, ослабляет союзные финансы.

Антистачкизм и заботы о союзной кассе усилили в громадной степени интерес германских профсоюзов к взаимопомощи. Руководители профсоюзов видят в сильном развитии союзной взаимопомощи главный источник силы и финансовой мощи профсоюзов. Профсоюз начинает в Германии, как и в Англии, принимать характер скорее добровольной страховой организации, чем боевой пролетарской организации. Так, упомянутый выше знаток германского профдвижения З. Нестрипке [1]) указывает, что те союзы, которые создали у себя хорошо поставленные аппараты по оказанию помощи, развивались быстрее, отмена пособий безработным женщинам (шляпочницы) привела к массовому их уходу из союза, а восстановление этих посо-

[1]) *Нестрипке*, Профдвижение, т. I, стр. 45.

бий — к обратному притоку. Усиление взаимопомощи в ее не боевых видах (стачки поддерживаются лишь при известных условиях) становится важнейшим средством привлечения новых членов в союз и укрепления финансов. Достаточно указать, что свободными профсоюзами Германии было израсходовано в 1914 г. на «мирные» виды взаимопомощи в 9 раз больше, чем на стачки. Лишь в отдельные послевоенные годы, в связи с подымавшейся высоко стачечной волной и со значительным революционизированием германских профсоюзов, имело место временное превышение боевых видов взаимопомощи над мирными.

Итак, мы видим, что в Англии и Германии роль союзной взаимопомощи и громадное внимание, которое ей уделяется, непосредственно вытекают из реформизма и оппортунизма, преобладающих в рабочем движении этих стран. Следует ли отсюда, что в революционных профсоюзах не должно быть места взаимопомощи?

Французские профсоюзы, процесс революционизирования которых достиг уже довольно высокой степени (в конце 1926 г. 525 тыс. членов в революционных союзах — Унит. конфедерация труда, и самое большее 450 тыс. в реформистской конфедерации [1]), дали приблизительно такой ответ. Взаимопомощь, — как сообщает С. Гальперин [2]), — отменена во французских профсоюзах (синдикатах). Подобное их отношение к взаимопомощи не случайно, ибо в слабом и распыленном с незначительными средствами французском профдвижении взаимопомщь всегда была очень слабо развита; там теперь отменены и кассы взаимопомощи, и стачечные кассы, т.-е. не только мирный, но и боевой вид взаимопомощи.

Практика российского профдвижения показала, что и революционные профсоюзы могут с успехом наладить у себя взаимопомощь, укреплять ее и сделать одним из полезных средств для организации и воспитания массы членов союза. Взаимопомощь в российских профсоюзах не ослабляла их боеспособности, не уменьшала революционного энтузиазма и не занимала важного места в их практической деятельности, ибо опыт наших профсоюзов показал, что в сравнении с основными задачами революционных профсоюзов з а-

---

[1]) См. статью генеральн. секретаря Унит. Конфедерации Труда в журнале «Кр. Интерн. профсоюзов», № 1, за 1927 г.

[2]) *С. Гальперин*, Профессиональное движение Франции со времени войны.

дачи взаимопомощи[1]) — подсобные, вспомогательные, а не главные. Задачи союзной взаимопомощи могут быть боевыми, но они бывают и более скромными, когда связаны с улучшением материального положения отдельных рабочих, ограничиваются рамками повседневных интересов, но и тогда они укрепляют связь рабочего и служащего со своим профсоюзом.

Большевизм правильно оценивал и в дореволюционное время роль и значение взаимопомощи в профсоюзе. Тов. Зиновьев[2]) писал: «Профессиональный союз не может и не должен быть превращен в простое общество взаимопомощи. Союз должен быть боевой экономической организацией рабочих. Он руководит борьбой рабочих, а не просто облегчает участь тех или других отдельных рабочих посредством взаимопомощи или благотворительности. Но вместе с тем союз, оставаясь боевой организацией, признает одной из своих подчиненных задач также взаимопомощь, особенно те роды взаимопомощи, которые тесно связаны с боевой деятельностью союзов, т.-е. помощь на случай локаутов, безработицы, расходы по поискам работы и т. д. Правильно поставленная взаимопомощь является источником силы союза».

Этот революционный взгляд на взаимопомощь, полностью оправдавшийся еще на дореволюционной практике российского профдвижения, находит себе все больше сторонников в революционном (коммунистическом) профдвижении. Мы уже знаем, что изучение причин неустойчивости состава членов французских профсоюзов привело руководителей Профинтерна[3]) к выводу о необходимости создать материальную заинтересованность рабочего в профсоюзе путем организации стачечных фондов и других видов помощи, которые привязали бы рабочего к своей организации. Интересно отметить, что федерация печатников во Франции, создавшая сеть организаций взаимопомощи, достигла значительной устойчивости в составе своих членов[4]). Развитие взаимопомощи является одной из причин устойчивости профорганизаций Англии и Германии, и в этом заключается один из источников их силы, но взаимопомощь заняла столь

---

[1]) В особенности—«мирных» видов взаимопомощи.

[2]) В статье «Профессиональные союзы и взаимопомощь»—см. «Металлист» № 11, 1913 г.

[3]) См. дебаты и резолюцию IV сессии Центр. Совета Профинтерна.

[4]) См. статью *А. Нина* в журнале «Кр. Интерн. профсоюзов» № 4, за 1926 г.

большое место в практической деятельности союзов, что превращает их из боевых союзов в мирные кассы взаимопомощи и страховые общества, что явилось результатом реформистского духа указанных союзов. С другой стороны, недостаточное развитие взаимопомощи (и почти полное ее отсутствие) в профсоюзах Франции было их слабым моментом, результатом крайнего увлечения стачками и синдикалистского пренебрежения всеми остальными средствами, которые имеются в распоряжении профсоюза. Боевой дух является достоинством французских профсоюзов, но несомненно, что еще большие практические результаты будут достигаться тогда, когда французские союзы полностью научатся, по примеру наших союзов, соединять свои боевые качества с лучшей организацией, а, в частности, с развитой системой взаимопомощи. Вполне ясную резолюцию по этому вопросу приняла упомянутая уже сессия Профинтерна: «Надо покончить с предрассудком, что взаимопомощь и революционность взаимно исключают друг друга . . . Не отрицание, не идеализация взаимопомощи, а революционный подход к взаимопомощи, как вспомогательному орудию в арсенале нашего боевого профдвижения» [1]).

Виды взаимопомощи и их группировка.

Происхождение и развитие различных видов взаимопомощи тесно связаны с особенностями профессионального движения каждой страны и в значительной степени отражают своеобразные черты и характер этого движения. Вспомним, что профсоюзы России, рожденные в условиях чрезвычайно острой классовой борьбы и закалявшиеся в боях, должны были главное внимание обращать на оказание помощи бастующим и пострадавшим в борьбе с предпринимателями и поэтому, в первую очередь, налаживали взаимопомощь, связанную с их боевой деятельностью. Наоборот, в Англии, где большинство союзов (особенно цеховых) возникло и развивалось в обстановке более смягченных классовых противоречий, стачечные пособия занимали небольшое место, временами даже отсутствовали, а союзы, подражая клубным об'единениям подмастерьев периода цехового строя, развертывали целую систему пособий, среди которых во многих случаях первыми появляются пособия при бо-

[1]) См. резолюцию IV сессии по докладу т. *А. Лозовского* «Наши ближайшие задачи» («Кр. Интерн. Профсоюзов», № 4, за 1926 г.).

лезни, при потере работоспособности, похоронные пособия и т. п. В Германии после стачечных пособий первыми вводятся пособия безработным. Чем больше укреплялись союзные финансы, тем больше появлялось в профдвижении или в отдельных союзах разветвлений взаимопомощи, новых ее видов. Все это создавало большое разнообразие в практике союзной взаимопомощи. Укажем вкратце на причины, толкавшие союзы, по мере их укрепления, ко все большему расширению взаимопомощи и к появлению все новых ее видов.

Союзная взаимопомощь [1]) представляет собою на практике довольно разнообразную денежную помощь, которую союзы оказывают своим членам, удовлетворяя те или иные материальные нужды последних. Стачка, будучи одним из сильнейших и верных средств борьбы пролетариата с буржуазией, обыкновенно ввергала своих участников и их семьи в большую нужду, которая могла ослабить столь необходимую в такой серьезный момент боевую солидарность стачечников. Вполне понятно, что в такой борьбе имеет огромное значение союзная взаимопомощь, выраженная в стачечных пособиях, выдаваемых союзами из своих средств или составляемых путем добровольных взносов. Кроме того, нужду рождает постоянный спутник капитализма — безработица (принявшая особо острый характер в послевоенный период), которая вызвала необходимость в организации союзом материальной помощи безработным своим членам. Наконец, в повседневной личной жизни рабочих имеется не мало нужды и несчастных случаев, к которым профсоюзы также не могут оставаться безучастными. А это заставляло профсоюзы, как массовые пролетарские организации, в зависимости от общего характера их деятельности и размеров накопленных ими средств, все больше налаживать то один, то другой вид взаимопомощи. На этой почве и возникли в разных условиях различные виды взаимопомощи. Нужды членов союзов, вытекающие из основных задач союзов, из их непосредственно боевой деятельности (напр., стачки, локауты, преследования за активную союзную работу и т. д.), удовлетворяются б о е в ы м и видами взаимопомощи. Другие нужды членов союзов носят индивидуальный характер, выражаются в недостаточной материальной обеспеченности рабочего. Взаимопомощь, призванная удовлетворять эти нужды (болезнь, нетрудоспособ-

[1]) В широком смысле слова, взаимопомощь есть основа всей деятельности профсоюзов, как и всякой общественной организации.

ность, безработица и т. д.), носит мирный характер, и лишь отдельные виды мирной взаимопомощи, как-то: помощь безработным, дорожная помощь, — больше связаны с основной деятельностью союзов и могут иметь также и боевое значение, особенно в тех случаях, когда они оказываются в момент забастовки или подготовки к ней. Подобное деление союзной взаимопомощи на две основные группы—боевую и мирную—вытекает из революционного подхода к союзной взаимопомощи и дает возможность по преобладанию той или иной группы в профдвижении капиталистических стран судить об их революционном или оппортунистическом характере [1]).

Другое деление взаимопомощи устанавливают Веббы, эти идеологи соглашательского тред-юнионизма. Они проходят мимо боевой взаимопомощи, признают стачечные пособия как-то нехотя, а главное, даже исключительное значение придают мирной взаимопомощи, носящей у них название «взаимного страхования» [2]). Всю взаимопомощь они делят на два различных рода пособий: 1) «взаимно-вспомогательные» или благотворительные и 2) пособия безработным, которые называют часто «профессиональными». Такое деление, вызванное оппортунизмом Веббов, неправильно: принципиальная, коренная разница существует не по этой линии, а только между боевыми и мирными видами, ибо сами пособия безработным могут в зависимости от конкретной обстановки служить то боевым, то «благотворительным» целям союза, а при диктатуре пролетариата помощь безработным носит почти только мирный характер. При отсутствии непосредственных боев (стачек, локаутов) эти пособия являются только разновидностью «благотворительной» или «гуманитарной» [3]) помощи, оказываемой профсоюзами своим членам, хотя и имеют из всех мирных видов взаимопомощи особое и наибольшее значение. Только революционная оценка различных видов взаимопомощи и правильная их группировка позволяют понять связь между общей тактикой и идеологией союзов и характером их деятельности в области взаимопомощи.

Что касается мирных видов взаимопомощи, то они, в свою очередь, могут быть разбиты на две группы: на союзную

---

[1]) Еще раз подчеркиваем, что в узком общепринятом смысле этого слова под взаимопомощью понимаются только мирные виды взаимопомощи.

[2]) См. главу «Метод взаимного страхования» в кн. *Веббов*—Теория и практика тред-юнионизма.

[3]) Такое название они носят в германских профсоюзах.

помощь безработным и на остальные, так называемые «вспомогательные» пособия. Вполне понятно, и это правильно отмечается Веббами, что из этих двух групп наибольшее значение имеет союзная помощь безработным, занимающая первое и основное место в «мирной» союзной взаимопомощи, поскольку пособия безработным не только облегчают нужду отдельных членов союзов, но, как увидим ниже, являются также важным и подсобным средством союза, обеспечивающим в известной степени успех боевой деятельности последнего.

Боевая взаимопомощь.

Мы уже знаем, что стачечные пособия и другие виды боевой взаимопомощи высоко ценились в одних странах и не дооценивались в других. В то время как профсоюзы дореволюционной России тратили огромную часть своих средств на ведение стачечной борьбы и поддержку всех своих членов, пострадавших в борьбе с предпринимателями, и в виду недостаточности этих средств прибегали очень часто и при том еще в широком масштабе к добровольным массовым сборам по фабрикам и заводам, профсоюзы Англии, хотя и выдавали и теперь выдают стачечные пособия, но этим выполняют неизбежную и не всегда желательную обязанность, приводящую, по мнению многих работников, к ослаблению финансов и нарушению всей системы мирных пособий. Это в значительной степени подтвердилось поведением руководителей большинства тред-юнионов во время героической борьбы углекопов в 1926 г. Не дооценивая значение стачечных пособий, тред-юнионы долгое время не интересовались твердой постановкой этого дела и сопротивлялись выделению постоянных стачечных фондов. Лишь в самое последнее время многие тред-юнионы, вынужденные вести стачечную борьбу (особенно в 1919—21 годах), начинают вводить боевые (стачечные) фонды.

Германское профдвижение в деле оказания помощи бастующим прошло несколько другой путь. Все социалистические (свободные) профсоюзы в ранний (революционный) период германского профдвижения много средств тратили на стачечные пособия, но постепенно с развертыванием все новых видов мирной взаимопомощи последние начали занимать все большее место в практике союзов. Вместе с тем, постепенно вырабатывалась целая система правил выдачи стачечных пособий. Если во французском профдвижении

недостаток средств в большинстве случаев компенсировался боевым духом и революционным под'емом рабочих масс, приводившими к массовым добровольным сборам, то в германском профдвижении все большее значение приобретали при стачках богатые фонды и строгие финансовые расчеты. И уже в этих расчетах выражалось реформистское перерождение германских профсоюзов, установивших различные размеры стачечных пособий в зависимости от категорий и союзного стажа [1]), все чаще сопротивляющихся об'явлению стачек, как опасного и невыгодного предприятия, и отказывающихся (за частичным исключением металлистов и нескольких других союзов) от финансирования «диких» стачек.

Прибавим еще, что помимо пособий стачечникам и попадающим под локауты союзы дореволюционной России, как и других стран, практиковали выдачу пособий тем своим членам, которые подвергались репрессиям за участие в забастовке или за союзную деятельность вообще. Боевое значение имеют также экстренные дорожные пособия, которые выдавались (Германия) членам союза, уезжавшим во время стачки в другой город. Нельзя не отметить, что реформистские союзы, поддерживающие «свое» правительство, все реже практикуют последние виды пособий.

В современном профдвижении капиталистических стран, в котором все упорнее ведется борьба революционного крыла профсоюзов с реформистским, эта борьба неминуемо должна будет привести к усилению боевых видов взаимопомощи за счет мирных, к их укреплению и внесению более справедливых революционных принципов в порядок выдачи пособий.

Помощь безработным.

Пособия безработным занимают большое место в союзной взаимопомощи. В профсоюзах дореволюционной России [2]) помощь безработным занимала первое место после стачечных пособий. В профсоюзах же Германии из всех видов мирной взаимопомощи раньше всего появляется помощь безработным, все больше оттеснявшая на второй план стачечные пособия и которая практикуется теперь всеми

---

[1]) См. ст. *А. Эндлере*, Взаимопомощь в профсоюзах Германии, журн. «Вестник труда» № 11, за 1926 г. В тред-юнионах устанавливаются размеры стачечных пособий в зависимости от высоты членского взноса.

[2]) Об этом виде союзной помощи в СССР—см. ниже.

союзами. И в тред-юнионах Англии (особенно старых) пособия безработным, хотя и не всегда появляются первыми, но постепенно начинают занимать все большее место, а в настоящее время выдаются почти всеми союзами (исключение чернорабочие и докеры).

О значении, которое английские тред-юнионы до сих пор придают помощи безработным, можно судить по следующим данным:

ВИДЫ РАСХОДОВ ЗАРЕГИСТРИРОВ. СОЮЗОВ.	1913 г.	1919 г.	1920 г.	1921 г.	1922 г.	1923 г.
1. На помощь безработным (без поступлений мин. труда) . . .	12%	11%	10%	28%	18%	11%
2. На остальные виды мирной взаимопомощи	36%	19%	14%	8%	8%	19%

В годы огромного развития безработицы тред-юнионы находят возможным значительно сократить остальные виды пособий и за счет их увеличивают расходы на оказание помощи безработным. В 1913 г. израсходовано было на безработицу в 3 раза меньше, чем на остальные виды мирных пособий; после войны удельный вес расходов по безработице все увеличивается, а в год самой высокой (рекордной) безработицы эти расходы уже превышают остальные расходы по мирной взаимопомощи в 3½ раза и в дальнейшем, в виду громадных размеров безработицы, больше не возвращаются уже к довоенным соотношениям.

Какими соображениями руководствуются профсоюзы, развертывая широко помощь своим безработным членам? Оппортунистические и революционные профсоюзы с разных точек зрения подходят к оценке значения пособий безработным.

Для тред-юнионизма помощь безработным была одним из лучших средств союза в деле защиты интересов своих членов. Лучшие знатоки тред-юнионизма, Веббы, дают в общем довольно правильную оценку этого вида союзной помощи [1]): «Пособие безработным, как его понимают и применяют все тред-юнионы, ценится не только и даже не столько как средство защиты отдельных лиц против случайностей. По мнению мыслящего и опытного тред-юниониста, главнейшая задача этого пособия состоит в защите

[1]) См. «Теория и практика тред-юнионизма», глава «Метод взаимного страхования», стр. 131, изд. 1900 г.

нормальной заработной платы и других нормальных условий работы от посягательств капитала в плохое время, когда вследствие конкуренции членов нужда заставляет их принимать условия предпринимателя».

Но — продолжают они дальше — пока не вошли в практику коллективные соглашения и под давлением рабочих не началось рабочее законодательство, «взаимное страхование было для тред-юнионов единственным способом законно осуществлять свои цели». А до появления нового тред-юнионизма, противник стачек Дэннинг даже считал «этот способ главным методом тред-юнионизма». Здесь мы видим продолжение соглашательской политики тред-юнионизма и в вопросах взаимопомощи. Для идеологов тред-юнионизма пособия безработным занимают основное место в деятельности союза и заменяют его боевую деятельность, являясь, по их мнению, обычным и правильным способом защиты союзом условий труда своих членов. В значительной степени также все больше начали преувеличивать значение пособий безработным и реформистские деятели профсоюзов Германии.

Только революционное профдвижение правильно определяет значение союзной помощи безработным и ее место в общей деятельности профсоюзов.

Основу революционного союза составляет не помощь безработным, а его боевая деятельность, без которой, как правило, невозможна успешная защита интересов рабочих масс. Оказание же помощи безработным, которое не связано непосредственно с боевой деятельностью союза, является в сравнении с ней подсобной задачей союза, хотя и имеющей важное значение. И чем больше растет безработица (принявшая после империалистической войны небывалые размеры), тем больше увеличивается значение пособий безработным и тем больше растет потребность в их расширении.

Значение этих пособий не только в том, что они ослабляют массовую нужду больших групп членов союза, но и в организации этих групп безработных и во влиянии на них. Это облегчает повседневную работу союза, заинтересованного в ослаблении конкуренции на рынке труда, в уменьшении давления массы безработных на условия труда работающих, в лишении предпринимателей возможности использовать безработных («резервную армию труда») для понижения зарплаты и ухудшения остальных условий. Особенно увеличивается значение пособий безработным

и дорожной помощи в непосредственной боевой обстановке, когда они предохраняют стачку от штрейкбрехеров и усиливают шансы союза на успешный ход начатого «боя» с предпринимателями. В такой момент пособия безработным связываются, хотя и косвенно, со всей классовой борьбой пролетариата [1]) (вспомним 1905—7 г.г. в России). Этим и об'ясняется практика революционных союзов, которые после пособий непосредственного боевого значения стараются налаживать помощь безработным своим членам.

Наиболее распространенными видами денежной помощи безработным являются пособия безработным, дорожная и отчасти эмиграционная помощь.

Пособия безработным в профсоюзах Англии выдаются из фонда безработных, который может при недостатке средств пополняться путем дополнительных взносов с членов союзов. Размер пособия, выдаваемого безработному, в некоторых случаях зависит не только от его союзного стажа, но даже и от размеров его членского взноса. В Германии при выдаче пособия обыкновенно учитывается союзный стаж и допускается получение лишь одного вида пособий [2]). В дореволюционной России союзы, в силу своего бесправного положения, не могли укрепиться, а потому, естественно, широко прибегали к специальным сборам на предприятиях, к значительным добровольным отчислениям из заработной платы, но помощь оказывалась, в отличие от тред-юнионов, главным образом, тем, которые больше всего нуждались.

Дорожная помощь при переезде в другой город в поисках работы является в известной степени разновидностью помощи безработным. Этот вид взаимопомощи, возникший еще в период цеховщины, получил широкое развитие в профсоюзной взаимопомощи. Имеется большое разнообразие в размерах и формах этой помощи. Некоторые английские союзы выдают эти пособия в форме временного займа (ссуда). Приблизительно такой же характер носит и эмиграционная помощь, практикуе-

---

[1]) Значение этих пособий в боевой деятельности союзов зависит также от того, насколько союзу удалось охватить членством широкую рабочую массу. Тред-юнионы Англии, благодаря об'единению квалифицированной верхушки пролетариата и привилегированному ее положению на рынке труда, с успехом в свое время могли влиять на рынке труда, отказываясь при этом от всякой боевой деятельности.

[2]) В союзе металлистов размер пособия зависит также и от размера членского взноса.

мая отдельными союзами Англии (главным образом, металлообрабатывающей промышленности), но размеры выдаваемого пособия или ссуды значительно выше обычной дорожной помощи.

«Вспомогательные» пособия.

Все остальные виды «мирной» союзной взаимопомощи Веббы довольно удачно назвали «вспомогательными» пособиями. Сюда относятся все виды помощи на случай болезни, потери трудоспособности, несчастья, острой нужды и т. д., которые непосредственно или косвенно не связаны с основной деятельностью союза.

Союз, об'единяя массу своих членов, сталкивается очень часто с личной нуждою каждого из них и не может проходить мимо нее. При капитализме нужда и горе являются частым гостем в личной жизни каждого рабочего, которого неизменно подстерегают различные несчастья. Все это вынуждало союзы, с постепенным укреплением их фондов, браться за организацию этой помощи своими ограниченными средствами. Тем более, что вводимое в отдельных странах под давлением рабочего движения государственное страхование рабочих от отдельных случаев личной нужды очень медленно развертывалось. Существующее различное принципиальное и практическое отношение к этому роду взаимопомощи легко проследить на примерах Англии, Германии и России.

Веббы считают вполне последовательной политикой упорное отстаивание тред-юнионистами пособия для безработных и отнесение ими всех операций взаимно-вспомогательного характера к делам «второстепенным» [1]). Подобный характер «вспомогательных» пособий по сравнению с пособиями безработным, в принципе верный, соответствует в действительности их преувеличенной оценке значения пособий безработным и результатом нежелания признать подсобный характер и тех, и других. На практике, однако, большинство старых тред-юнионов впервые ввели у себя именно «вспомогательные» пособия [2]), а в дальнейшем наблюдаем не только широкое развитие «вспомогательных» пособий, но и значительное их преобладание над пособиями по безработице. Исключение составляли 1921—22 г.г. огромной безработицы, когда средства союзов иссякли; но союзы

---

[1]) См. «Теория и практика», стр. 135.
[2]) См. *Веббы*, Теория и практика, стр. 121.

быстро начинают оправляться, и, несмотря на продолжающиеся огромные размеры безработицы, «вспомогательные» пособия снова (хотя и не в такой степени, как раньше) постепенно начинают преобладать в практике большинства тред-юнионов.

Профсоюзы Германии, считавшие долгое время основными боевые задачи союзов, лишь медленно, шаг за шагом, вводили пособия по безработице, а вслед за ними и остальные виды мирной взаимопомощи. И характерно, что вместе с реформистским перерождением руководителей социалистических профсоюзов начинается громадный рост мирной взаимопомощи, в которой временами значительно преобладают «вспомогательные» виды пособий.

Революционное профдвижение точно определило место «вспомогательных» пособий в общей системе союзной взаимопомощи: революционные союзы считают и принципиально и практически необходимым наладить в первую очередь боевую взаимопомощь, в дальнейшем — помощь безработным и лишь в последнюю очередь—«вспомогательные» виды пособия. Такая политика проводилась профсоюзами России в дореволюционное время, и она была правильна, ибо таким путем не затушевывались основные революционные задачи союзов, а взаимопомощью разрешались подсобные их задачи.

Но если «вспомогательные» пособия налаживаются революционными союзами лишь в последнюю очередь, то это отнюдь не говорит о небольшом значении их в практической деятельности союзов. Выше уже отмечено, что наряду с пособиями безработным и эти виды взаимопомощи имеют большое организационное значение для профсоюзов, ибо привязывают к союзу его членов, которые начинают все больше дорожить помощью, а это делает более постоянным и устойчивым состав союзов.

Из всех видов «вспомогательных» пособий, широко развитых в союзах Англии и Германии, основное место занимают пособия при болезни. Многие тред-юнионы выдают пособия в несчастных случаях, а также похоронные пособия, которые сохранились как традиция прошлого. Наиболее старые и богатые тред-юнионы выдают своим престарелым членам или инвалидам пенсии, которые в большинстве случаев составляются из специальных взносов и расходуются только по назначению. Некоторые тред-юнионы допускают и другие виды пособий, в большинстве случаев не предусмотренные уставами, как-то: пособия на

приобретение орудий производства, погибших при крушениях, пожаре и т. д., на приобретение погибшей на море одежды и других предметов, на поддержку сирот и семей умерших членов союзов, а также в случаях особой нужды [1]). В Германии встречаются также пособия родильницам, на переезд семейным на новое место работы, а также дополнительные пособия в особых несчастных случаях (как, например, затяжная безработица, болезнь, несчастье в семье и т. д.), которые выдаются независимо от других пособий [2]).

Такое разнообразие различных видов пособий отражает разнообразные нужды рабочей жизни и намечает контуры будущих разветвлений государственного страхования рабочих, неминуемо идущего, как увидим ниже, на смену добровольному страхованию, пока еще проводимому в значительной степени в форме союзной взаимопомощи.

Мы выше рассмотрели различные виды союзной взаимопомощи. Следует отметить, что при соблюдении революционного подхода к союзной взаимопомощи последняя может иметь также большое воспитательное значение. Сознание необходимости и важности повышения членского взноса, дополнительных взносов и специальных сборов усиливает в членах союзов готовность к материальным жертвам, укрепляет чувство пролетарской солидарности, а член союза, получая пособие, видит в нем не подачку, а товарищескую помощь своей родной, близкой его нуждам пролетарской организации.

Правда, принципы коммерческого порядка, положенные тред-юнионизмом и реформизмом в основу получения тех или иных видов помощи (деление по категориям в зависимости от размеров уплачиваемого членского взноса), для получения стачечного и других видов пособий, ослабляли и даже сводили на нет воспитательное значение взаимопомощи.

Только в революционных профсоюзах, как мы видели, клались в основу распределения пособий справедливые товарищеские принципы, способствовавшие еще большему укреплению в массе членов революционных пролетарских чувств солидарности.

---

[1]) Справочник Профинтерна, т. I.
[2]) См. «Вестник Труда» № 11 за 1926 г. (ст. *А. Эндерле*).

Взаимопомощь в профдвижении капиталистических стран и в СССР.

Деятельность революционных профсоюзов в капиталистических странах значительно отличается от их деятельности в Советских республиках. Правда, основные задачи у них не меняются — это борьба за коммунистическое общество. Однако, ближайшие задачи, стоящие перед профсоюзами капиталистических стран, заключаются в упорной, длительной ожесточенной борьбе с предпринимателями за улучшение экономического положения рабочих масс и ведущейся одновременно и в тесной связи с этим борьбе с буржуазией за уничтожение капиталистического строя.

Вполне понятно, что в таких условиях правильная постановка взаимопомощи в профорганизации должна быть тесно связана с общереволюционной боевой деятельностью профсоюзов. В капиталистических странах правильно поставленная союзная взаимопомощь служит, главным образом, и в первую очередь боевым задачам союза, приспособлена к ним. Там, где средства еще ограничены, союзы должны на первое время обращать усиленное внимание на помощь бастующим, подвергающимся преследованиям, а также безработным, ибо все эти виды взаимопомощи непосредственно или косвенно связаны с боевыми задачами союза. Лишь по мере укрепления этих видов взаимопомощи и заострения на этом боеспособности и классового самосознания своих членов союзы могут переходить к укреплению остальных видов помощи (больным, престарелым, на похороны, в случае кражи, пожара и т. д.), связанных с нуждою отдельных членов союза. Это полезно также и по чисто практическим соображениям. Так, опыт профдвижения показал, что подробные финансовые расчеты и установление постоянных размеров пособий часто срываются (напр., безработицей при сильном кризисе), вызывая разочарование, что неминуемо, как это имело место в Англии в 1921 г., отталкивает от союза отсталую часть рабочих.

В первые годы после империалистической войны, в связи с затяжным экономическим кризисом, сильно обострилась в капиталистических странах классовая борьба пролетариата, все больше усиливалось революционизирование рабочего движения, развитие коммунистических партий и их массовое влияние. Все это, естественно, оздоровляюще влияло и на профдвижение, постепенно усиливало и выдвигало на первое место боевую деятельность профсоюзов

и усилило «боевую» взаимопомощь за счет мирной. Так, в Германии в 1920 г. уже израсходовано на стачки и помощь репрессивным около 112 милл. марок [1]), на помощь безработным — около 54 милл., а на все остальные виды взаимопомощи—лишь около 48 милл. марок. Зарегистрированными английскими союзами в этом же году израсходовано было на стачки 3219 тыс. фунтов стерлингов, на помощь безработным из собственных средств — около 1300 тыс. фунт., а на остальные виды взаимопомощи — около 1700 тыс. ф. Произошло почти одинаковое изменение в обеих странах. Лишь в дальнейшем, когда при ближайшей поддержке реформизма началось частичное укрепление капитализма и пролетариат потерпел ряд поражений, реформистские руководители большинства профсоюзов возвращаются в вопросах взаимопомощи на старые позиции. Это особенно отчетливо обнаружилось на примере большинства английских союзов. И если в Германии расходы на стачки продолжают еще несколько лет преобладать, то это об'яснялось тем, что в эти годы еще продолжались классовые бои, происходившие в условиях (вследствие обесценения германской валюты) потери союзами своих громадных средств, сведшей почти на нет союзную взаимопомощь.

Другое положение создается в Советских республиках при диктатуре пролетариата. Здесь наряду с защитой повседневных интересов рабочих и служащих союзы участвуют также в социалистическом строительстве, содействуя все большему укреплению социалистических начал в народном хозяйстве и ослаблению частного капитала. В виду незначительной роли, занимаемой частным капиталом в общей системе нашего хозяйства, а также в силу диктатуры пролетариата, у нас почти нет борьбы с предпринимателями, и только как отдельные исключения бывают сравнительно незначительные стычки с частным (мелким) капиталом. Союзы лишь участвуют в общеполитической борьбе, которую ведут Советская власть, Профинтерн и Коммунистический Интернационал с мировым капиталом. Вот почему союзная взаимопомощь, приспособленная к задачам наших союзов, принимает несколько другой характер. Успех социалистического строительства в значительной мере связан с улучшением материального положения рабочих масс. Развитие «мирных» видов взаимопомощи (а в наших условиях и помощь безработным может быть в большей степени

[1]) В довоенное время марка равнялась 45 коп.; в эти же годы германская валюта сильно падала.

отнесена к этому виду помощи) ослабляет нужду каждого рабочего и способствует укреплению общего благосостояния рабочих масс. Но, с другой стороны, использовывая взаимопомощь для организации и воспитания рабочих и служащих, союзы тем самым облегчают себе выполнение своих главных задач. Форма и характер взаимопомощи в СССР меняются также в связи с наиболее последовательно проведенным государственным страхованием рабочих.

Итак, в отличие от капиталистических стран, в профсоюзах СССР преобладают «мирные» виды взаимопомощи. Однако, как там, так и здесь взаимопомощь должна играть лишь подчиненную вспомогательную роль в деле воспитания массы рабочих и служащих и всемерного облегчения их материальной нужды.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРАХОВАНИЕ РАБОЧИХ И СОЮЗНАЯ ВЗАИМОПОМОЩЬ.

Союзная взаимопомощь, существующая в настоящее время во многих странах рядом с государственным страхованием рабочих, естественно, всегда значительно предшествовала последнему. В сущности, союзная взаимопомощь представляет собою отчасти то же страхование, организуемое самими рабочими начисто добровольных началах, на началах товарищеской взаимной поддержки. Но организуемая исключительно на средства самих рабочих, помощь на случай «острой нужды» была им непосильна. Требовались десятилетия упорной работы по накоплению средств, благоприятные условия для развития профдвижения, чтобы профсоюзы могли наладить у себя ряд видов взаимопомощи. Но все-таки взять на себя все функции последовательно проведенного страхования рабочих союзы не могли, ибо для этого нужны были огромные средства, которых не было даже у самых богатых союзов Англии и Германии. Вот почему взаимопомощь почти везде ограничивалась отдельными видами и довольно скромными размерами.

Однако под давлением все усиливавшегося движения, отдельные капиталистические государства медленно, шаг за шагом, принуждены были вводить один вид государственного страхования рабочих за другим; этим буржуазия хотела ослабить революционное рабочее движение. До войны государственное страхование рабочих было, впрочем, введено лишь в немногих странах и распространялось на сравнительно небольшую часть рабочих. В Германии государственное страхование вводилось еще с конца XIX в., в Англии по «национальному закону о страховании» 1911 г. подлежали обязательному страхованию около 2¼ милл. рабочих (в строительной, машиностроительной и судостроительной промышленности).

Капиталистические государства, вводя у себя социальное страхование, исходили, главным образом, из политических целей — ослабить революционное движение пролетариата и оградить рабочую массу от влияния социалистических партий. Однако, нести значительные расходы они не хотели. Несмотря на то, что во всех капиталистических странах, где введено государственное страхование, рабочие принудительно участвуют в создании страховых капиталов (вычеты из заработка рабочего, примерно, от ⅔ до ⅓ всех страховых взносов), они получают, в конце концов, довольно низкие пособия, что заставляет союзы продолжать выдачу дополнительных пособий. Так, в Германии, в стране «образцового» государственного страхования рабочих, 46 союзов из 47 выдавали в 1913 году дополнительные пособия по болезни, 44 — на случай смерти, 7 — дополнительные пособия по инвалидности и т. д. Это же имело место и в Англии, где, несмотря на введенное с 1911 г. государственное страхование рабочих от болезней, увечья и безработицы, союзы продолжали выдавать своим членам дополнительные пособия и на эти случаи нужды, ибо сравнительно низкие размеры пособий, получаемых по государственному страхованию, не освободили союзы от обязанности оказывать помощь своим членам, не говоря уже о том, что виды союзной взаимопомощи значительно разнообразнее государственного страхования.

Даже непосредственно после империалистической войны, когда рабочее движение шло под знаком могучего революционного под'ема, под напором которого в одной стране за другой все больше расширялось государственное страхование рабочих или вводились новые его виды, союзы все же не могли отказаться от взаимопомощи. Несмотря на то, что государственное страхование распространяется в настоящее время на 12 милл. рабочих и служащих Англии и 15 миллионов в Германии, что в этих странах введены уже разнообразные виды государственного страхования, профсоюзы, в виду недостаточных размеров пособий по государственному страхованию, должны были, как мы видели, все же сохранить выдачу дополнительных пособий.

Если возьмем один из важнейших видов «мирной» взаимопомощи — пособия безработным, то целесообразность, вернее, неизбежность его сохранения в послевоенное время еще более очевидна. Достаточно сослаться на современную безработицу, принявшую в капиталистических странах колоссальные размеры. До войны средний процент

безработных в важнейших странах Европы доходил до 3—4, а теперь он подымается до 11—12 в Англии и 18—20 в Германии[1]). Официальное и, следовательно, преуменьшенное число безработных в Англии равняется 1½ миллионам, а в Германии — свыше 2 милл. Эта безработица, в которой отражается вся шаткость и частичность стабилизации европейского капитализма, носит застойный хронический характер и сможет быть изжита только с падением капиталистического строя. Кроме того, государственное страхование от безработицы[2]), хотя формально и распространяется на значительные массы рабочих и служащих, на деле же, напр., в Германии, пособия получает только одна треть всех безработных. Если еще прибавить и низкий размер пособия, то нам станут понятными причины сохранения, а временами повышения в союзах этого вида взаимопомощи.

Вот почему государственное страхование рабочих, проводимое в неодинаковых, однако, всегда довольно ограниченных размерах в различных капиталистических странах, не освободило профсоюзы от дела взаимопомощи, а лишь дало союзам возможность несколько сократить свои расходы на взаимопомощь (Англия), частично перенести центр внимания на другие виды взаимопомощи, прокладывая тем самым новые пути социальной помощи. Только последовательное развитие государственного страхования рабочих могло бы позволить союзам отказаться от одних видов взаимопомощи, поставить на должную высоту другие, а главное — новые виды помощи.

Естественно, поэтому, что союзы добиваются последовательного и широкого развития государственного рабочего страхования, повышения размеров пособий, перенесения всех материальных расходов на государство или предпринимателей, добиваются контроля над правильной деятельностью страховых организаций и овладения последними; это — борьба не только за предохранение каждого рабочего от «житейских невзгод» и острой нужды и за косвенное

---

[1]) *Зеликман и Шуман.* Мировая безработица (изд. Профинтерна 1926 г.). См. также доклад т. Бухарина к VII пленуму ИККИ. % безработных в Англии к июлю месяцу 1926 г. поднялся до 14,7, а в начале 1927 г. несколько понизился.

[2]) В отдельных странах страхование от безработицы носит не обязательный, а добровольный характер и проводится обыкновенно коммунальным самоуправлением, выдающим профсоюзам дотации на оказание помощи безработным (напр., известная «Гентская система»). Результаты этого страхования обычно еще более ничтожны.

увеличение заработной платы, но и за освобождение рабочих от добровольного взаимного страхования.

Каковы же ближайшие перспективы государственного страхования рабочих? Значительный размах страхования рабочих имел место в бурные послевоенные годы. Когда же рабочее движение начало все больше ослабевать, буржуазия начала различными законодательными поправками и дополнениями ослаблять прежде изданные законы о страховании рабочих и даже сводить их на нет. Так, по германскому закону 13 ноября 1918 г. все безработные получили право на пособие от государства; впоследствии (1923 г.) закон был изменен, введены обязательные еженедельные взносы самих застрахованных, а потом и другие ухудшения. То же стремление к ослаблению и ухудшению прежде изданных законов о государственном страховании наблюдается в последнее время в Англии и в других странах. В эти годы рабочий класс был ослаблен и терпел поражения в своей классовой борьбе; наступая на рабочий класс, буржуазия, естественно, отказывалась и в области государственного страхования рабочих от многих уступок, которые она в свое время вынуждена была делать рабочему классу. Только рост революционного рабочего движения ведет к еще более широкому и полному проведению государственного страхования рабочих, и только это даст возможность профсоюзам отказаться от отдельных видов взаимопомощи и изменить форму и характер взаимопомощи.

Отчасти по опыту СССР можно судить о влиянии государственного страхования рабочих на союзную взаимопомощь. В СССР широко проведено наиболее последовательное в мире социальное страхование рабочих, охватывающее весь пролетариат страны. У нас введены 4 основных и 2 дополнительных вида страхования (от безработицы, временной или постоянной потери трудоспособности, лечение, наконец, страхование на случай рождения и смерти). Это позволило союзам не вводить многих видов взаимопомощи. Однако, в виду ограниченных средств органов социального страхования союзам пришлось в широком масштабе взяться за организацию товарищеской помощи своим безработным членам как в тех случаях, когда они по соцстраху не могут получать пособия, так и в дополнение к пособиям соцстрахования.

Нашим союзам приходится в отдельных случаях оказывать помощь и по другим видам соц. страхования. Подобные пособия носят, однако, одиночный, а не массовый

характер, ибо социальное страхование рабочих дало союзам возможность направить взаимопомощь на удовлетворение иных нужд.

В связи с этим получило в союзах СССР развитие новое начало союзной взаимопомощи, почти не имеющее себе равного в профдвижении капиталистических стран — взаимопомощь в форме возвратных ссуд[1]).

Итак, организация союзной взаимопомощи необходима и неизбежна не только в капиталистических странах с недостаточным развитием социального страхования, но также и в Советских республиках.

---

[1]) Взаимообразные ссуды до революции лишь отчасти практиковались в отдельных наших союзах (в Петербурге). Дорожные ссуды выдавались также в Англии.

СОЮЗНАЯ ВЗАИМОПОМОЩЬ В СССР.

В условиях новой экономической политики профессиональным союзам Советских республик пришлось организовать по новому союзную взаимопомощь. Но и в этом вопросе наши союзы не пошли по старой проторенной дорожке, а отыскали новые пути, по которым взаимопомощь начала постепенно развиваться и крепнуть. Новым были различные фонды, а также организация касс взаимопомощи.

Различные виды союзной взаимопомощи в СССР.

2-й пленум ВЦСПС (февраль 1922 г.), намечая выделение различных фондов (взаимопомощи, стачечного, культурного), стремился подвести финансовую базу под отдельные виды союзной работы, которые все больше назревали в связи с переходом профсоюзов на «новые рельсы». Создание отдельных фондов и точное разграничение их средств было очень целесообразно, ибо предохраняло целые отрасли массовой союзной работы от случайности и срыва, означало усовершенствование финансовой политики, выступление планового начала в финансовой деятельности союзов. С другой стороны, расчленение взаимопомощи на отдельные виды было вызвано разнородным их характером, в силу чего потребность в них неодинакова, были различны также возможности их создания.

Взаимопомощь в профдвижении СССР начала медленно развертываться в форме касс и фондов взаимопомощи, фондов помощи безработным и стачечных фондов. Из фондов наиболее жизнеспособными оказались фонды помощи безработным и стачечные фонды.

Фонд помощи безработным был организован как временный, в связи с постепенно усилившейся безработицей. Для оказания помощи безработным требовались значительные средства, а союзные средства были еще слишком слабы. Включить же помощь безработным членам союза

в задачи касс или существовавших в первое время фондов взаимопомощи было невозможно по многим причинам. В 1922 г. кассы и фонды взаимопомощи были еще очень слабы в финансовом отношении, переживали период «исканий»; передать им дело помощи безработным означало бы, с одной стороны, окончательное уничтожение их средств, а вместе с тем и оставление безработных членов союза без всякой помощи, ибо в лучшем случае помощь безработным была бы слишком незначительной. Но включение этой помощи в задачи касс или фондов взаимопомощи было невозможно и по другой причине. Как кассы, так и фонды взаимопомощи строились на полном добровольном членстве; было принципиально невозможно оказывать помощь также и не членам касс или фондов из средств последних.

Да и в настоящее время кассы взаимопомощи, финансово окрепшие, не могли бы взять на себя громадную задачу по оказанию помощи безработным по следующим причинам: 1) безработица достигла известных размеров и носит устойчивый характер; 2) оказание помощи безработным опустошило бы полностью средства касс и мешало бы кассе выполнять основные ее задачи; 3) кассы до сих пор обнимают лишь часть членов союза, и среди безработных много не членов касс, и 4) главная основа деятельности касс — не пособие, а взаимопомощь путем выдачи возвратных ссуд. В силу этого существует и теперь специальный фонд помощи безработным членам союза, являющийся дополнением к недостаточным еще пособиям по соц. страхованию. Первое время этот фонд существовал на специальные дополнительные взносы членов союза, что об'яснялось слабыми в то время финансами союзов, которые не могли еще создать этих фондов из общих своих средств. Лишь через несколько лет, когда введена была твердая валюта, когда союзные средства значительно укрепились и профорганизации начали выходить из дефицитного состояния, наступил поворотный пункт в финансовой политике союзов. Профсоюзы приступили к сокращению расходов на содержание аппарата и ко все большему увеличению своих расходов на массовую профработу, в том числе к усилению фондов помощи безработным путем твердых процентных отчислений от поступающих членских взносов [1]). Проф-

[1]) Эту линию подтвердил в своей резолюции VI Всесоюзный С'езд профсоюзов. В письме № 7 ВЦСПС предложил союзам отказаться от дополнит. взносов в фонд безработных, значительно увеличив отчисления из своих средств.

союзам, особенно в крупных центрах, удалось в 1925 г. отказаться от отчислений с работающих своих членов и укрепить свои фонды собственными средствами. Однако, необходимость усиления материальной помощи безработным членам союза, расширения круга получающих пособия и их размера заставила отдельные профорганизации, больше всего пораженные безработицей, снова на время ввести, с разрешения руководящих профорганизаций, дополнительные ежемесячные отчисления (от ½ до 1%) с членов союзов в фонды помощи безработным. Это тем более стало необходимым, что безработица даже несколько увеличилась, а соцстрах мог выдавать пособия не всем безработным, а лишь части.

Значительное укрепление фондов помощи безработным позволило союзам придать более организованный характер денежной помощи безработным. Решением ВЦСПС вводится, «как уставный обязательный пункт для всех союзов — создание фонда безработных и обязательность пособия членам союза во время безработицы». Упорядочение денежной помощи безработным выражается также и в том, что большинство союзов разрабатывает порядок получения пособий, деля последние на несколько категорий (с небольшой разницей) в зависимости от союзного стажа, семейного положения и даже квалификации (впервые вводят металлисты). В отличие от капиталистических стран, революционные профсоюзы при диктатуре пролетариата заинтересованы, в виду недостатка в квалифицированной рабочей силе, в уделении некоторого внимания и вопросу о квалификации безработного. Отметим также важность централизации средств фондов, проводимой центральными комитетами союзов, которым это дает возможность перебрасывать в более нуждающиеся районы часть средств фондов безработных.

Помощь, оказываемая безработным, укрепляет в членах союзов товарищеские чувства, привязывает к союзу безработных, чувствующих в пособии не подачку благотворительного характера, а помощь, которая полагается по союзному уставу. Все это придает большое значение фонду помощи безработным. Лишь в будущем, когда безработица пойдет на убыль, а органы социального страхования полностью окрепнут, тогда потребность в таком фонде, вероятно, отпадет, и его задачи перейдут к органам соц. страхования.

Все большее применение на практике получает и дорожная помощь безработным. Долгое время дорожные пособия выдавались неорганизованно (из касс взаимопомощи, из союзных средств, а потом все чаще из фондов безработных). Лишь в последнее время союзы начинают налаживать этот вид помощи. В отдельных союзах разработаны уже правила выдачи дорожных пособий, а 3-й пленум ВЦСПС установил право губотделов союзов выделять специальные фонды дорожной помощи, которые начинают организовываться крупными союзами, отчисляющими, примерно, до 1—2% поступающих членских взносов. В ближайшее время станет еще более злободневным вопрос о регулировании передвижения массы безработных [1]), что приведет к более планомерной организации этого вида помощи, тем более, что средства многих союзов в последнее время значительно окрепли. В перспективе возможна и организация других видов мирной взаимопомощи средствами самих союзов. Это подчеркнул 7-й Всесоюзный С'езд профсоюзов, указавший на необходимость все большую часть «членских взносов возвращать членам союза в виде пособий безработным (а впоследствии и иных видов союзных пособий)» [2]).

Боевые виды взаимопомощи — стачечные фонды, организуемые союзами из собственных средств, имеют в условиях диктатуры пролетариата скорее агитационное, чем практическое значение. Недаром в части союзов свертываются стачечные фонды, или значительная часть средств, накопленных в этих фондах, расходуется на поддержку стачек в капиталистических странах, служа выражением интернациональной пролетарской солидарности.

От фонда к кассе взаимопомощи.

Что касается кассы взаимопомощи, то организационные ее формы были первое время очень неясны. Не было точно

---

[1]) Этот вопрос может стать особо важным в связи с назревающей проблемой перераспределения рабочей силы. См. доклад т. *Н. Бухарина* на XXIV ленингр. губконференции ВКП (б).

[2]) Устанавливая добровольный характер дополнительных взносов в секциях специалистов, 7-ой с'езд разрешил эти средства тратить, между прочим, и на цели взаимопомощи. В связи с этим последний с'езд врачей постановил считать возможным организацию секционных фондов с целевым назначением (санаторно-курортная помощь, дома отдыха, единовременная и периодическая помощь семьям умерших и престарелым врачам). Подобное же постановление принято также на Всесоюзном с'езде секции научных работников.

известно, что лучше — фонды взаимопомощи или кассы, чем они различаются между собою. Правда, уже с самого начала некоторые профессиональные организации отдают решительное предпочтение кассам. Так, Ленинградским губпрофсоветом еще до 2-го пленума ВЦСПС был разработан устав касс взаимопомощи, начавших стихийно возникать. Но в течение всего 1922 года профессиональные союзы действовали по разному, вопрос о кассах и фондах не был еще окончательно разрешен. 5-й Всероссийский с'езд профессиональных союзов (сентябрь 1922 г.) по вопросу о фондах или кассах принял следующую резолюцию: «Образование фондов или касс взаимопомощи допускается исключительно из взносов и отчислений членов союза, а равно и специальных поступлений. Вполне допустима при существовании фонда взаимопомощи организация касс взаимопомощи». С'езд также указал на добровольность взносов и отчислений. Правда, в принципе союзы могли пополнять капиталы фондов и из своих средств, но только после выполнения своих финансовых обязательств перед вышестоящими профессиональными организациями (т.-е. перед ЦК и Губпрофсоветом), чего они фактически никак не могли делать. Итак, еще оставалась неясность в вопросе о фондах и кассах. Ведь фактически фонды должны создаваться из средств союза и оказывать помощь всем членам союза. Поскольку профессиональные организации допускали добровольную запись в члены фонда, постольку фонд превращался уже в кассу взаимопомощи, наполнялся как бы новым содержанием при старом названии. Но, кроме того, в фонде, который создавался внутри союза, не было *стройной организации* касс взаимопомощи, основанной на *самодеятельности* ее участников.

Ясность в этот вопрос внесла третья сессия пленума ВЦСПС (апрель 1923 г.), определившая следующим образом главные особенности касс: «Касса является добровольной организацией, создаваемой членами союза для оказания устанавливаемых видов помощи. Вступление в кассу является делом каждого члена союза и происходит в порядке персональной записи. ВЦСПС признает безусловно недопустимым в какой бы то ни было форме проведение обязательного членства касс. Средства кассы составляются из вступительных и членских взносов участников кассы. Руководит делами кассы правление, избранное всеми участниками последней. Союз оставляет за собою право ревизий и контроля всех дел кассы». Не только органы профессионального движения

отдали предпочтение кассам — сама практика подтвердила правильность этого решения. По данным ВЦСПС, уже в январе 1923 г. в нескольких губерниях на 151 кассу было лишь 60 фондов, т.-е. они составляли 38% общего числа касс и фондов.

Переход от фондов взаимопомощи к кассам об'яснялся, понятно, не тем, что союзы принципиально отрицали возможность наладить взаимопомощь путем организации фондов, — ведь отдельные виды взаимопомощи (напр., по безработице) таким путем налаживались. Профсоюзы отдали предпочтение кассам взаимопомощи по двум причинам: с одной стороны, в силу неустойчивого еще финансового положения союзов и, следовательно, невозможности создания твердого бронированного фонда взаимопомощи, а с другой — по соображениям организационно - воспитательного характера [1]). Преимущества касс перед фондами были слишком очевидны. Касса превращалась в орган самодеятельности рабочих масс. Созывались специальные совещания и собрания членов кассы, рабочая масса вовлекалась в повседневную ее работу, укреплялась связь с массой рабочих и служащих. Естественно, что фонды взаимопомощи были вскоре окончательно вытеснены более совершенной формой организации взаимопомощи. Добровольность организации касс, специальные органы, создающиеся при союзе и способствующие вовлечению многих членов союза в свою работу, вся организационно-воспитательная их деятельность—все это создало из касс дополнительное средство воспитания рабочих и подготовки новых кадров профессиональных работников. Касса взаимопомощи, организующая материальную помощь отдельным членам союза, главным образом, на началах возвратных ссуд, и как дополнительная форма самодеятельности рабочих масс, представляет собою последний этап в развитии союзной взаимопомощи, соответствующий основным организационным достижениям профессиональных союзов СССР.

Кассы взаимопомощи и их реорганизация.

В первые годы кассы взаимопомощи довольно быстро организовывались и крепли. В индустриальных и неиндустриальных союзах, от крупнейших промышленных центров и до глухой провинции СССР — всюду создавались кассы,

---

[1]) См. резолюцию VI Всесоюзного с'езда профсоюзов.

которые охватывали все большее число членов и постепенно укреплялись в финансовом отношении. Уже к концу 1923 г. кассы взаимопомощи об'единяли в среднем около 50—55% всех членов профсоюзов, средства касс росли абсолютно и на каждого члена кассы в отдельности. Так, ленинградские кассы взаимопомощи за 1924 г. увеличили свои средства почти в 6 раз —со 128 тысяч до 801 тыс.; в среднем на одного члена кассы было в начале года 1 р. 12 к., а в конце года — 4 р. 31 к. Одновременно увеличились размеры ссуд и пособий (с 13 р. 45 к. до 20 р. 61 к.), а члены отдельных касс удовлетворялись ссудами в среднем не реже одного раза в течение года [1]).

Постепенно происходило укрепление касс также и в организационном отношении: от централизованных касс переходили к фабрично-заводским, от мелочного вмешательства и опеки профорганизаций — к большей самостоятельности касс и самодеятельности их членов, начали созываться собрания членов касс, выделялись собственные ревизионные комиссии, уполномоченные (делегаты) и даже самостоятельные сборщики. Понятно, практика различных касс была неодинакова — наряду с хорошо налаженными и успешно работавшими, имелись и чахлые кассы, проявлявшие слабую деятельность и об'единявшие незначительный процент рабочих и служащих [2]).

Вскоре, однако, начали обнаруживаться различные недочеты в деятельности почти всех касс, несмотря на происходившее накопление средств. Так, рост числа членов касс начал отставать от бурного роста числа членов профсоюзов, а в отдельных случаях он даже приостановился. Выявлялись и другие недочеты в деятельности касс, как-то: слабая заинтересованность рабочей массы, особенно наиболее квалифицированной и лучше обеспеченной части рабочих в кассе, огромная задолженность по ссудам, уменьшавшая капитал касс и их оборачиваемость, ограничивавшая возможность полного удовлетворения членов касс. Хромала также организационно-массовая работа касс, самодеятельность ее членов, а также руководство профсоюзов кассами. Все это, как и целый ряд более мелких теневых сторон, свидетельствовало о наступившем «кризисе» в деятельности касс, о переживаемой ими «серьезной болезни», к изжитию которой необходимо было немедленно приступить. Началась

---

[1]) В ленинградск. кассах широко поставлен финансовый учет—см. «Работа и достижения ленинградских профсоюзов», изд. 1925 и 1926 гг.

[2]) См. сборник «Ближе к массам», изд. ВЦСПС, 1926 г.

дискуссия о задачах касс взаимопомощи и методах ее работы, которая велась в течение ряда месяцев, вплоть до III пленума ВЦСПС (февраль 1926 г.).

Дискуссия выдвинула вопрос о проверке как задач касс, связанных с оказанием материальной помощи широкой массе рабочих и служащих, так и организационно-массового значения касс в профдвижении. Все это нашло свое выражение в решении III пленума ВЦСПС [1]), постановившего реорганизовать кассы на началах:

«а) неуклонного проведения добровольного и индивидуального членства;

б) перехода к системе возврата взносов при выходе из касс;

в) сохранения, наряду с практикой возврата членских взносов при выходе из касс, практики выдачи безвозвратных пособий, предоставляя возможность отдельным кассам взаимопомощи, в целях усиления финансового положения касс, допускать максимальное сокращение и даже временное прекращение безвозвратных пособий;

г) установления порядка ответственности за несвоевременное погашение выданных ссуд;

д) установления большей самостоятельности касс от профсоюзов».

Здес, наряду с вопросами, в принципе давно решенными, но практически очень важными, о членстве, о своевременном возвращении ссуд, о большей самостоятельности касс,— были выдвинуты и принципиально новые вопросы, сущность которых сводится к приданию кассам взаимопомощи сберегательных функций («возврат взносов при выходе из касс»), усилению в их деятельности кредитных начал и построению практики возвратных ссуд на более здоровой основе. Правда, частичный возврат членских взносов при выходе из касс (50%) практиковался в ряде профорганизаций, в том числе и в ленинградских, но после постановления VI Всесоюзного с'езда профсоюзы (за исключением железнодорожников) отказались от этой практики. Теперь же приступлено было к введению возврата взносов уже на значительно расширенной базе и не как временную

---

[1]) Основы реорганизации касс были определены еще раньше на XIV с'езде ВКП(б) в резолюции по докладу т. Томского о профсоюзах,—было предложено перестроить практику «касс взаимопомощи на основе возвратности взносов своим членам (сберегательные функции) и выдачи на льготных условиях и в более значительных размерах возвратных ссуд и займов своим членам (кредитные функции) при полной финансовой и организационной самостоятельности касс».

агитационную меру, а как результат более серьезного пересмотра задач касс. Частично было также переоценено значение касс, как подготовительной школы профсоюза.

После тщательного обсуждения вопроса о реорганизации касс взаимопомощи также и на Всесоюзном оргсовещании президиум ВЦСПС подвел окончательные итоги и наметил принципы и порядок реорганизации касс [1]). Наряду с частичным изменением задач касс (усиление момента кредита и сбережения) соответственно меняются методы их работы и отчасти даже их структура; обращается внимание на более здоровую деловую постановку финансовой деятельности касс, на укрепление их аппаратов и улучшение организационно-воспитательной их работы. Ниже, в соответствующих главах, выясним несколько подробнее изменения, внесенные в задачи касс, в их строение и деятельность. Пока же ограничимся указанием на постепенный, осторожный подход ВЦСПС к реорганизации касс. В постановлении президиума ВЦСПС говорится: «В настоящее время, когда работа касс взаимопомощи еще не упорядочена и средства их недостаточны, признать несвоевременным и нецелесообразным расширение функций касс (прием вкладов, выдача ссуд под проценты, кредитование касс в государственных хозяйственных, кредитных органах и кооперации и т. д.)». «Новый курс» в деятельности касс ограничивает их реорганизацию программой сегодняшнего дня. Лишь в дальнейшем, по мере укрепления аппаратов касс и усиления их финансовой деятельности, предстоит продолжение «реформы» касс путем расширения их кредитно-сберегательных функций, но этот вопрос рассмотрим в заключительной главе.

---

[1]) См. в приложении — Постановление президиума ВЦСПС и новый устав касс.

ЗАДАЧИ КАСС ВЗАИМОПОМОЩИ.

Союзная взаимопомощь в СССР, как мы видели в предыдущей главе, постепенно преобразуется, принимает новый характер. Наряду с обычными видами союзной взаимопомощи (пособия безработным, дорожная помощь, отчасти и стачечные пособия), занимающими еще большое место в практике союзов, появились автономные организации — пролетарские кассы взаимопомощи, совершенно новые как по форме, так и по своему содержанию и выполняющие в профдвижении двоякую задачу: оказывают материальную помощь своим членам и развертывают вокруг этой работы самодеятельность рабочих масс. Рассмотрим задачи касс и изменения, которым они в той или иной степени подвергаются, в связи с проводимой реорганизацией касс.

Коллективное сбережение.

До реорганизации касс отсутствовал в их деятельности момент сбережения. Членские взносы поступали в общий «котел», принадлежали кассе в целом, использовывались на различные нужды и не возвращались членам кассы при их выходе. Этим кассы взаимопомощи существенно отличались от сберегательных и ссудо-сберегательных касс. Частично момент сбережения, особенно до VI с'езда, проводился в ряде профорганизаций (ленинградские и др.), допускавших возврат 50% внесенных членских взносов. Тогда шел спор о целесообразности этой практики; сторонники ее считали эту меру практически очень целесообразной, ибо, усиливая этим интерес к кассе, она может послужить стимулом (побудительным средством) к вступлению в кассу еще больших масс рабочих и служащих, из них, в частности, и материально наиболее обеспеченных и стоящих в большинстве в стороне от касс. Правда, здесь сберегательная функция проводилась в робкой форме, огра-

ничивались 50%. Лишь теперь, когда снова был поднят вопрос о возврате взносов, он разрешен уже положительно и не только как временно полезная агитационная мера, но в связи с пересмотром всей практики касс взаимопомощи.

Допустима ли, однако, реорганизация касс на основах сбережения с точки зрения принципиальной, не нарушает ли это основных принципов касс взаимопомощи? Тов. Томский еще задолго до реорганизации, останавливаясь на характерных особенностях касс, говорил: «Мы здесь видим особый вид экономической рабочей организации, близкой и сходной по своим задачам и формам в большей степени с кредитной кооперацией, чем с профессиональным союзом» [1]). Кассы представляли собою и раньше смешанную форму организации, действовавшую по принципам союзных организаций и кредитной кооперации (выдача ссуд), проводимая же реорганизация еще больше приближает кассы взаимопомощи к последней. Кассы будут стремиться к полному, на все 100%, возврату членских взносов при выходе из кассы, хотя на первое время, пока аппарат их еще не достаточно окрепнет и в силу ряда других причин [2]), они будут возвращать при выходе меньше 100% (по уставу— не меньше 70%).

Перестраивая свою деятельность на таких началах, кассы постепенно приучат рабочую массу к небольшим сбережениям, имеющим не только государственное, но и очень большое бытовое значение. При этом сбережения касс взаимопомощи являются не личными, как в сберегательных кассах, а скорее коллективными, ибо благодаря совместному участию в кассе целой группы рабочих и служащих получает свое оправдание стремление к сбережению, а выход из кассы для обратного получения сбережения хотя и допускается в любое время, но связан с потерей стажа и различных прав (такое сбережение носит характер «копилки»).

Развертыванием сберегательных функций касс взаимопомощи достигается также охрана рабочего бюджета. На свой взнос члены кассы нередко смотрели, как на очередной налог или вычет, и поскольку касса строится на началах добровольного членства, они шли туда, побуждаемые коллективным сознанием или инерцией. Значительная же часть рабочей массы стояла по этой причине в стороне от касс. Первый шаг

---

[1]) *М. Томский*, Принципы организ. строительства профсоюзов (изд. третье).

[2]) См. главу о финансовой деятельности.

по пути приближения масс к кассе и охране бюджета рабочих был сделан путем понижения размера членского взноса до ½%, переход к возврату членских взносов дает наиболее полное разрешение этого вопроса и тем самым устраняет одно из препятствий к полному охвату кассой всей рабочей массы, а это, естественно, приведет к увеличению числа членов касс и тем самым и их средств, необходимых для более широкого, чем до сих пор, развертывания финансовой деятельности касс.

Отметим еще, что, несмотря на свои сберегательные функции, кассы взаимопомощи существенно отличаются от государственных сберегательных касс как по форме, так и по существу своей деятельности. С одной стороны, кассы взаимопомощи являются общественными организациями со своими массовыми органами управления, а с другой — их финансовая деятельность основана не на случайных вкладах, не дающих никаких прав, а на регулярных мелких взносах-сбережениях, дающих право на получение ссуд и даже пособий. Для них коллективное сбережение не цель, а лишь средство для оказания взаимной помощи.

Вполне понятно, что существование касс взаимопомощи не исключает потребности в государственных сберегательных кассах. Одновременное существование таких организаций вполне возможно и законно, ибо они ставят себе различные цели и различным образом осуществляют их.

Кредитная взаимопомощь и безвозвратные пособия.

Оказание материальной товарищеской помощи своим членам является одной из основных задач кассы взаимопомощи, а в связи с реорганизацией касс выдвигается на первый план и приобретает в их деятельности важнейшее значение. Это подчеркнул в своем постановлении президиум ВЦСПС, указавший, что кассы взаимопомощи «играют значительную роль в деле улучшения материального положения рабочих и служащих» [1]).

Союзная взаимопомощь в прошлом знала товарищескую помощь только в форме пособий, которые не возвращались обратно в кассу союза. Лишь в СССР, в связи с широким развертыванием социального страхования и постепенной организацией, из средств самих союзов, основных видов взаимопомощи (напр., по безработице), стало возможным

---

[1]) См. приложение. Постановление президиума ВЦСПС.

введение в практику, наряду с безвозвратными пособиями, также и возвратных ссуд, т.-е. оказание помощи на началах кредита. Больше того, новая форма помощи — кредитная взаимопомощь — все больше и больше выдвигалась на первый план. Правда, в первое время ссуды немногим отличались от безвозвратных пособий, ибо в условиях падавшей валюты ссуды в значительной степени превращались в пособия. На практике, однако, и после введения твердой валюты ссуды вплоть до последнего времени частично имели характер пособий: они раздавались без разбору, не возвращались к сроку и даже частенько пропадали. Члены кассы, естественно, привыкли смотреть очень часто на ссуды как на разновидность пособия и в лучшем случае их просрачивали в надежде, что «как-нибудь сойдет». Ссуды возвращались несвоевременно, часть пропадала, средства касс сильно уменьшались, что уменьшало размеры ссуд, их количество и сроки выдачи и что не могло, вполне понятно, удовлетворить участников касс. Это послужило одной из важнейших причин постепенного «хирения» касс.

Реорганизация должна оздоровить ссудную практику касс и приведет к еще большему усилению их кредитных функций. Роль ссуд становится еще более важной, допускается даже полный отказ от безвозвратных пособий, да и сама практика выдачи ссуд отходит от прежних «собесовских» начал, по существу чуждых кредитной деятельности, и начинает строиться на здоровых деловых началах: считаются при выдаче ссуд лишь отчасти с нуждаемостью, а, главное, с платежеспособностью члена кассы, устанавливается система мер борьбы за аккуратный возврат ссуд — вплоть до взимания пени и взыскания через суд. Допускается даже в принципе взимание процентов за ссуды, получение займов, прием вкладов и т. д., что признается лишь по практическим соображениям несвоевременным и нецелесообразным. И это вполне правильно: практику пособий нельзя применять к ссудам и только на деловой основе можно правильно наладить кредитную взаимопомощь.

Вместе с тем, расширение кредитных функций касс взаимопомощи не означает превращения касс в коммерческие предприятия, стремящиеся к прибыли и не преследующие общественных задач. Коммерческий уклон в деятельности касс совершенно не допускается; достаточно сказать, что реорганизованные кассы считаются при выдаче ссуд и с нуждаемостью, допускают такую далеко не прибыльную

функцию, как выдачу пособий, отказываются от всяких прибылей и даже в дальнейшем, когда еще больше будут расширены их кредитно-сберегательные функции, низкий процент за пользование ссудой и общая бесприбыльность будут основным принципом кредитной деятельности пролетарских касс взаимопомощи. Порукой этому служат общественно-пролетарский характер организаций и идейное руководство ими со стороны революционного профдвижения.

Наряду с усилением кредитных функций уменьшаются роль и значение безвозвратных пособий в деятельности касс. Сама практика толкает кассы по этому пути [1]), так как расширение выдачи ссуд тесно связано с сокращением практики пособий. Особенно всплыл этот вопрос с момента введения сберегательного начала в деятельности касс. Широкая практика пособий может итти, главным образом, за счет членских взносов, т.-е. за счет сбережений членов касс; она лишает членов кассы возможности пользоваться широко ссудами и поэтому совершенно нежелательна. Этим об'ясняется решение свести практику безвозвратных пособий до минимума, ограничиваясь исключительно случаями, когда членов кассы постигает стихийное бедствие (смерть, пожар и т. д.).

Нужно ли кассам совершенно отказаться от практики безвозвратных пособий? Пленум и президиум ВЦСПС признали возможным оставление этих функций. Безвозвратные пособия, как убыточные операции, недопустимы в коммерческих предприятиях, но они в принципе возможны в пролетарской организации, которая преследует общественные цели, хотя и строится на деловых началах, тем более, что потребность в таких пособиях от поры до времени также ощущается. На практике, однако, выдача пособий является одной из причин, мешающих введению полного возврата членских взносов при выходе из кассы. С другой стороны, полное упразднение пособий, потребность в которых имеется, невозможно, пока профсоюзы из собственных средств не выполнят этой задачи. Всем этим вызван осторожный подход руководящих профорганизаций к вопросу о безвозвратных пособиях: в исключительных случаях кассы могут выдавать пособия, но при желании участников кассы допускается и полный отказ от их выдачи. Даже упраздняя пособия, кассы в будущем, при полном своем

---

[1]) См.: Отчет ВЦСПС к VII с'езду, стр. 182.

развитии на широких кредитно-сберегательных началах со взиманием небольших процентов и развернутой деятельностью, смогут снова ввести, в ограниченных размерах, безвозвратные пособия, но уже выдаваемые не за счет сбережений, а прибылей или других источников (%% на капитал, вступительные взносы и т. д.).

Что касается видов материальной помощи, оказываемой кассой своим членам, то они очень разнообразны. В прошлом, когда пособия занимали еще значительное место, они представляли собою, с одной стороны, дополнительную поддержку к тем пособиям, которые член кассы получал, как застрахованный, от органов соцстраха; с другой — помощь в ряде случаев, не предусмотренных соцстрахом, как-то: массовые бедствия, личная нужда (пожар, наводнение, кража и т. д.). Здесь касса намечала новые формы и дальнейшее развитие социального страхования. В настоящее время, по мере свертывания практики безвозвратных пособий и укрепления соцстраха, все реже пособия будут выдаваться как дополнение к пособиям соцстраха и сконцентрируются, главным образом, на случаях стихийных бедствий и особо острой личной нужды. По уставу ВЦСПС кассы взаимопомощи могут выделять фонды специального назначения однако, пока еще преждевременно говорить о характере таких фондов и целях их организации [1]).

Разнообразны также и случаи, на которые испрашиваются ссуды: больше всего их берут на покупку одежды и обуви и вообще предметов широкого потребления, также на ремонт жилищ, покупку инвентаря, дорожную помощь, болезнь, похороны и т. д. Все это связано, главным образом, с рабочим бытом и каждодневными расходами рабочей семьи и имеет поэтому большое значение. Ссудная практика касс — это начало, зародыш денежного кредитования рабочих. Вполне целесообразной является также выдача мелких краткосрочных ссуд, заменяющих практику авансов, выдававшихся хозорганами.

Общественно-воспитательные задачи касс.

Помимо материальной поддержки отдельных своих членов, кассы выполняют также задачи общественно-воспитательного характера.

---

[1]) Отметим кстати, что последний с'езд инженерно-технических секций постановил наряду с участием в общесоюзных кассах организовывать секционные кассы с приданием им функций страхования на случай смерти, на лечебную помощь и т. д.

Союз — это школа коммунизма, в ней рабочий получает свое первое боевое «крещение», научается связывать борьбу за интересы сегодняшнего дня с борьбой за коммунизм, за лучшее будущее.

Но касса — это еще не союз с его разносторонней сложной деятельностью, не всегда понятной наиболее отсталым рабочим. Наоборот, задачи касс очень просты, доступны пониманию даже самых отсталых рабочих. Кроме того, касса развивает организационно-воспитательную работу, вовлекает в нее иногда и нетронутый еще профработой слой рабочих. Тов. Томский следующими словами удачно характеризует роль кассы: «В сравнении с профессиональным союзом касса является простейшей, низшей формой рабочей организации — это ее недостаток и это ее преимущество, ибо она может охватить и приучить к организации самые отсталые слои пролетариата, играя тем самым роль приготовительного класса «школы коммунизма» — профессионального союза» [1]).

Правда, полностью кассы не сыграли роли подготовительной школы профсоюза. При организации касс имелось в виду их использовать и для вовлечения отсталых рабочих масс в члены союзов, что было особенно важно в тот момент, в виду перехода к добровольному членству. В дальнейшем оказалось, что рост числа членов касс даже отставал от числа членов профсоюзов и что последние почти поголовно охватили членством всю массу рабочих и служащих. Это отчасти об'яснялось преимущественными правами (напр., на получение работы), которые профсоюз давал своим членам и которых касса, организация подсобная и совершенно добровольная, давать не могла. И в этом смысле кассе не пришлось быть подготовительной школой профсоюзов, тем более, что в ее деятельности все больше выступали на первый план задачи по оказанию материальной помощи своим членам и несколько уменьшалась ее массово-воспитательная роль, что нашло свое выражение в новом уставе, заменившем институт делегатов (уполномоченных) более узким органом—советами и устанавливающем обязательность института сборщиков. Несмотря на это, касса имеет значительное общественно-воспитательное значение, она играет роль подсобной для профсоюзов организации по воспитанию массы рабочих и служащих.

Касса — самоуправляющаяся организация при союзе — имеет свое избранное правление и совет, созывает собрания,

[1]) *М. Томский*, Принципы организационного строительства.

совещания и конференции своих членов, создает свои институты сборщиков, свой актив, словом — организация, основанная на самодятельности ее членов в повседневной работе, в которую союз не должен вмешиваться, но оказывать ей лишь необходимую организационную и идейную помощь. Поскольку кассы представляют собою органы самодеятельности рабочих масс, постольку они могут и должны быть использованы для усиления активности их членов, их интереса к работе кассы, для вовлечения новых кадров рабочих и служащих в ее работу. Специальные собрания, конференции, совещания членов касс, их правления, советы, институт сборщиков — все это может при умелом использовании служить средством воспитания членов кассы и их подготовки к активному участию в деятельности союза.

С этой точки зрения становится понятной практика наших профсоюзов, допускающих в члены кассы и не членов союза (понятно, только тех, которые имеют право быть членом союза, но этого права не использовали из-за своей отсталости). Ведь не член союза — это наиболее отсталый рабочий; он в союз не идет, но в кассу его вовлечь можно — ее задачи ему доступны и более понятны, а через кассу он потом пойдет и в союз. Эта роль кассы особенно ярко выступает при организации батраков, рабочих частных предприятий и т. п. отсталых групп рабочих. Для них касса является, в полном смысле этого слова, приготовительным классом «школы коммунизма» — профсоюза [1]).

Большое воспитательное значение имеет также сам факт материальной поддержки. Касса своей коллективной взаимопомощью воспитывает менее сознательную часть рабочих в духе пролетарской товарищеской солидарности. Каждый член кассы, беря не только возвратную ссуду, но даже безвозвратное пособие, получает его «не как подаяние, а по праву», понятно, не юридическому [2]), а товарищескому. Он начинает чувствовать и понимать силу организации, привязывается к ней. Дело кассы, основанной на самодеятельности, своею организационно-воспитательной работой на простых и доступных пониманию рабочего вопросах все больше укреплять его сознательность и развивать в нем классовую солидарность.

---

[1]) Широкое применение той или иной формы союзной взаимопомощи должно в будущем сыграть большое значение в деле воспитания и лучшей организации громадных масс сезонных рабочих.

[2]) Т.-е. не может его требовать по суду.

ЧЛЕНСТВО В КАССЕ

(вступление, выход и переход в другую кассу).

Мы уже знаем, что членом кассы может быть всякий рабочий и служащий (живущий в районе действия кассы), независимо от того, состоит ли он членом союза или нет; необходимо только, чтобы он имел право быть членом союза. В отношении членства в кассе действуют те же правила, что и в отношении союза. Все те, которые по нормальному уставу не могут быть членами союзов (напр., лишенные прав по суду, бывшие чины полиции, охраны, бывшие жандармы, лица духовного звания, бывшие фабриканты и заводчики и т. д.), лишены этих прав и в кассе взаимопомощи. Да это вполне естественно. Касса взаимопомощи — орган воспитания рабочих масс, усиления их активности и самодеятельности, и было бы неразумно допустить, чтобы непролетарский элемент, опорочившийся в прошлом, чуждый во всех отношениях рабочему классу, вовлекался в общепролетарскую семью. Касса, как подготовительная ступень к союзу, остается по своему составу такой же чисто пролетарской, как и сам союз.

Кассы взаимопомощи начали организовываться в условиях новой профполитики, когда союзы переходили на добровольное членство. Но в первый период добровольное членство проводилось недостаточно последовательно: вместо наиболее целесообразной формы — индивидуального добровольного членства (когда каждый сам добровольно вступает) и индивидуального взимания членских взносов, действовало некоторое время коллективное членство (вступление в члены союза по постановлению общего собрания) и механическое взимание членских взносов через контору. Это отразилось и на членстве в кассу взаимопомощи, где также проводилось коллективное вступление и где механическое зачисление в члены кассы было еще более нецелесообразно, ибо кассы

должны быть первой ступенью в развитии сознания ее членов. В отличие от союзов, которые устанавливали, особенно в первый период новой профполитики, ряд существенных преимуществ (по колл. договорам и т. д.) для своих членов, вплоть до снятия не членов союзов с работы и даже теперь проводят преимущественное право своих членов на труд, кассы взаимопомощи, как организации при союзах, строились на исключительно добровольных началах и никаких привилегий для своих членов не устанавливали. Даже наоборот, члены кассы, до установления возврата взносов при выходе из кассы, должны были уплачивать дополнительные взносы (вступительный и ежемесячный) при незначительных размерах ссуд и пособий, которые они могли, особенно в первое время, получать. Вступление в кассу (помимо случаев механического членства) зависело исключительно от желания каждого рабочего или служащего, связано было с сознательным отношением к кассе и свидетельствовало о развивавшемся все сильнее товарищеском чувстве в рабочих массах. Вот почему руководящие органы професс. движения вскоре начали проводить линию перехода на полное индивидуальное членство.

Массовые уклоны в сторону коллективного членства уже изжиты, хотя отдельные случаи таких уклонов имелись до последнего времени. Так, ВЦСПС в своем информационном письме (№ 5 от 20 апреля 1924 г.) обращает внимание профессиональных союзов на то, что согласно некоторым отчетам союзов все без исключения рабочие на предприятиях состоят членами кассы взаимопомощи. «В этих случаях мы имеем налицо механическое зачисление в кассу всех работающих, путем голосования на общих собраниях». Даже отчет ВЦСПС к VII с'езду еще отмечает случаи механического зачисления или коллективного вступления в члены кассы. Такие факты должны быть решительно изжиты в практике касс, ибо индивидуальное членство — это наиболее целесообразное средство связи с массой. Рост числа членов кассы, строящейся на началах добровольного членства, служит показателем не только организационных успехов союза, но и возрастающей сознательности и активности рабочих масс.

Так как членство в кассе должно проводиться на исключительно добровольных началах, то и выход из кассы происходит по свободной воле члена кассы — это будет лишь свидетельствовать о слабой деятельности кассы и низком уровне развития выступившего. Выбытие из кассы

бывает также и в тех случаях, когда член союза не уплачивает в течение трех месяцев членских взносов. Исключаются же из состава членов кассы за систематическое нарушение устава кассы и в тех случаях, когда член кассы потерял свое право на членство в союзе (напр., по приговору суда). Возврат членских взносов, вполне понятно, одинаково распространяется как на выбывающих из кассы, так и на исключенных из нее.

Российские профсоюзы, признавая единство революционного профдвижения, не ставят никаких препятствий к переходу членов кассы из одной в другую, если этот переход вызван переездом в другой город, переходом на другое предприятие, имеющее свою кассу или об'единяемое другим союзом. В этом случае член кассы освобождается от внесения вступительного взноса, а прежний стаж полностью зачисляется. Естественно, что введение возврата членских взносов обязывает члена кассы вносить в новую всю сумму, полученную из прежней кассы, в противном случае член кассы вступает в новую на общих основаниях. Беспрепятственный переход в другие кассы практически важен потому, что еще продолжается в настоящее время процесс перегруппировок в рабочем составе и «переселения» из одного союза в другой.

Особенностью наших касс является также полное сохранение и за безработным всех прав члена кассы с одновременным освобождением от уплаты членского взноса.

СТРУКТУРА КАСС.

Различные формы организации касс.

Практика наших профессиональных союзов знала различные формы организации касс: общегубернские союзные кассы, централизованные городские, городские с филиальными отделениями, наконец, самостоятельные кассы на предприятиях. Были даже проекты организации централизованных общероссийских касс, но они в жизнь не были проведены.

Какая из этих форм оказалась наиболее жизненной и наиболее целесообразной?

Первыми возникли у нас централизованные кассы взаимопомощи, в большинстве случаев, как непосредственный переход от внутри-союзных фондов взаимопомощи. Однако, длительный период исканий наших профессиональных союзов, изучение причин слабого развития касс взаимопомощи и замедления их роста убедили работников на местах в том, что централизованная форма организации касс взаимопомощи таит в себе много отрицательного, является очень часто, даже при умелом руководстве и хорошей постановке работы, одним из тормозов развития касс. И действительно, чрезмерная централизация раньше всего несовместима с принципами кассы, как организации рабочей самодеятельности. Решение всех вопросов кассы сверху, без участия всех ее членов в их обсуждении и решении, приводило на практике к бюрократизации работы, губило инициативу отдельных членов касс. При такой постановке работы, когда члены кассы не вовлекаются в ее повседневную деятельность, остаются непонятными для массы членов кассы цели и задачи касс, и у них пропадает всякий к ней интерес. Кроме того, чрезмерная централизация сильно мешала также повседневной работе касс — механические методы работы и оторванность от мест создавали большую волокиту при получении

ссуд и пособий, затрудняли сбор членских взносов и ослабляли вербовку новых членов.

Для укрепления и оздоровления касс требовалось не только усилить внимание профессиональных союзов к своим кассам, нужно было изменить самую структуру касс, решительно вступить на путь децентрализации их деятельности. Усиливая сеть уполномоченных касс на местах и передавая им известные права (самостоятельное распределение части ссуд), союзы частично проводили децентрализацию, но это было недостаточно. Существовала одно время и промежуточная форма организации — единая городская касса при союзе с филиальными отделениями на местах. В таких кассах наряду с централизованным руководством вводилась в известной мере децентрализация работы на местах. Сторонники этой формы организации касс, отвергая тип общегубернских касс, считали целесообразным сохранение централизованного руководства в городском масштабе, опасаясь ослабления касс на местах, поскольку они будут предоставлены собственным силам. На практике, однако, трудно было при централизованном руководстве создать самоуправляющуюся организацию, ибо нарушалась и ослаблялась самодеятельность ее членов, общее же руководство кассами могло быть с большим или меньшим успехом возложено на профсоюзные организации на местах. Курс на местную кассу в общем оказался правильным; только таким путем можно было провести полную ее децентрализацию и построить ее на основах настоящей самодеятельности. Правда, при царизме организация местных (нелегальных) касс была шагом к тред-юнионизму [1]); при диктатуре же пролетариата положение меняется, требуется, наоборот, самодеятельная местная пролетарская организация.

Местная касса, организуемая на предприятии или в учреждении, может развить большую самодеятельность; она на виду у всех, может проводить свои решения совместно со всеми членами кассы, вовлекать последних в повседневную работу и т. д. Курс на самостоятельную фабрично-заводскую или местную кассу был решительно взят профорганизациями после VI с'езда профсоюзов, на котором окончательно был решен вопрос о децентрализации касс. К VII с'езду местная касса оказалась уже преобладающим типом организации касс.

---

[1]) *М. Лядов,* История росс. соц.-демократич. партии.

Однако, установлением общего типа касс вопрос о формах их организации не ограничился. Необходимо было приспособиться к особым условиям на местах, а не действовать по шаблону. На крупных предприятиях нужно было создать более гибкую форму организации, что было достигнуто созданием филиальных отделений в цехах, мастерских, отделах с ограниченными правами, — эти отделения не нарушают единства кассы на предприятии, но они могут и должны развить самодеятельность членов кассы в цехах, отделах и тем самым приблизить еще больше работу касс к их членам, продолжить таким путем дальнейшую децентрализацию касс. Другая форма организации создана для мелких групп и одиночек. В этом случае допускается организация об'единенной кассы при группкомах, учкомах, а в небольших городах даже об'единенная городская касса при союзе с сетью уполномоченных — щупальцами кассы на местах.

Пару слов о строении касс в сельских местностях. Как правило, кассы строятся по союзной линии. Однако, там, где отдельные союзы насчитывают слишком небольшое число членов и где самостоятельной кассы создать нельзя, желательно создавать об'единенные волостные межсоюзные кассы (только тех союзов, которые насчитывают небольшое число членов), а не обслуживать эти мелкие группы кассой при уездотделении союза, ибо последнее означало бы отрыв кассы от массы рабочих в волости [1]).

При всех типах и формах организации касс все время соблюдается основной принцип — на каждом предприятии может действовать только одна касса, иначе дело взаимопомощи распылялось бы на местах и потеряло бы свое значение. Единственное исключение делается в отношении инженеров, которым руководящие профорганизации дали возможность создавать свои межсоюзные, а в отдельных случаях союзные кассы, что связано с особенностями организации инженерных секций [2]).

Касса при союзе; взаимоотношения с последним.

Касса — не союзный орган, а организация при союзе.

---

[1]) Значительные затруднения встречаются при организации касс для сезонных рабочих, работающих не на постоянном месте. В ряде случаев союзы, организующие сезонников, принуждены отказываться от организации касс.

[2]) Это же право предоставлено и остальным секциям специалистов.

Однако, пока кассы взаимопомощи были централизованы, они были скорее союзным органом, каким-то придатком к союзу, а не самодеятельной организацией рабочих масс. На деле вся работа велась союзом, а не выборным органом кассы. Больше того, органы касс в первое время даже выбирались на собраниях (конференциях) членов союза, а не членов касс, там же в большинстве случаев разрешались различные вопросы, связанные с деятельностью касс. Естественно, что касса не имела своей оформленной организации, своих органов, необходимых для нормальной деятельности, не имела ревизионных комиссий, уполномоченных, сборщиков, — работа в большинстве случаев выполнялась аппаратом союза. Происходило смешение касс с союзом, и порой бывало трудно сказать, где кончается союз и начинается касса, что препятствовало проявлению инициативы со стороны членов касс. Лишь постепенно был поставлен в порядок дня вопрос о большей самостоятельности касс взаимопомощи, об их превращении из союзного органа в организацию при союзе, в организацию с собственными органами и самостоятельным аппаратом, основанную полностью на самодеятельности широких масс своих членов.

ВЦСПС уже в своем информационном письме (№ 5—20 апреля 1924 г.) указывал, что «союзные органы должны рассматривать кассу взаимопомощи как автономную организацию, самостоятельно разрешающую все вопросы, связанные с ее деятельностью». Это значит, что органы кассы должны выбираться самими членами касс, что касса созывает свои отдельные собрания, совещания, конференции, создает кадр своих работников-уполномоченных (делегатов), сборщиков и т. д., вовлекает в обсуждение своих вопросов, в свою повседневную работу массу своих членов, создает из них временные комиссии для проработки отдельных вопросов и т. д.

Кассы взаимопомощи постепенно превращались в самостоятельные организации со своими выборными органами. Все это, однако, не освобождало кассы от постоянного вмешательства профсоюзов в повседневную работу касс. VI с'езд профсоюзов решительно отверг «стремление некоторых союзных организаций превратить кассы в организации, формально подчиненные союзам», но на деле и в дальнейшем, хотя и значительно реже, продолжались в той или иной форме случаи опеки союзов над кассами. Так, нередко еще

собрания касс заменялись союзными собраниями, делопроизводство касс не выделялось в самостоятельное, членские взносы взимались работниками фабзавкома, учет средств производился по книгам фабзавкома и т. д. [1]).

Если неправильное руководство союзов кассами ослабляет активность и самодеятельность членов последних, следует ли отсюда, что союзы должны отказаться от всякого руководства ими. Такой вывод был бы совершенно неправилен. Кассы взаимопомощи не являются «особой формой рабочего движения», — это лишь относительно самостоятельные организации, существующие при фабзавместкомах, уездотделениях или губотделах союзов. Союз не может и не должен оторваться от кассы, это приводит к ослаблению деятельности касс, а наоборот, союз глубоко заинтересован в том, чтобы деятельность касс велась в выдержанном пролетарском духе. Союзы оставляют за собою право общего руководства и контроля над деятельностью касс, что дает союзам полную возможность выравнивать линию деятельности касс, предохранять их от уклонов, от вырождения в коммерческие предприятия и т. д. Для этого союзы содействуют кассе в ее работе, оказывают ей идейную и организационную помощь, интересуются ею и избегают отрыва от нее, ибо развитие деятельности касс есть одна из задач союза.

Практически союзное руководство работой касс выражается в постановке отчетных докладов последних, в созыве собраний или конференций работников касс для их инструктирования и обсуждения очередных вопросов деятельности касс, а также в обследовании их работы, инструктировании, в ознакомлении с их отчетами, с актами ревизионной комиссии, в выработке союзом форм делопроизводства, счетоводства и отчетности касс и т. д. Вместе с тем, осуществляя общее руководство деятельностью кассы, союзы, естественно, не должны превращать ее в подчиненный орган.

Вопрос об установлении правильных взаимоотношений между союзными органами и кассами взаимопомощи, о большей самостоятельности касс от профсоюзов был одним из важнейших при намечении реорганизации касс. От правильного его разрешения зависит в значительной степени возможность широкого развертывания деятельности касс и успех их работы. Ясную формулировку этого вопроса дал ВЦСПС, указавший, что «кассы должны работать под

[1]) См. Отчет ВЦСПС к VII с'езду.

общим идейным и организационным руководством соответствующих союзных органов, причем последние ни в коем случае не должны вмешиваться в практическую деятельность касс, особенно в область средств и их распределения» [1]).

Проведение в жизнь самостоятельной деятельности касс, постоянная идейная и организационная помощь кассам и лишь самый общий контроль над ними со стороны союза облегчат развитие и укрепление касс и их превращение в одно из орудий организации и воспитания рабочих масс.

Органы кассы.

Изменения в организации и деятельности касс взаимопомощи вызывали соответствующее изменение органов касс. Переход касс от централизованных к децентрализованным привел, как мы видели, к их большей самостоятельности — появляются ревизионные комиссии касс, институт уполномоченных, делегатов, кое-где и сборщиков, на смену бюро касс шли более широкие правления, и вместо обще-городских собраний (конференций) членов касс приступлено было к созыву общих и делегатских собраний на местах. При переходе к местным (на предприятиях и в учреждениях) кассам расширялись их различные органы. При последней же реорганизации касс массовая их работа перестает играть прежнюю роль, — кассы частично сокращают свой актив и перестраивают свои аппараты применительно к финансовой деятельности: институт делегатов заменяется советом кассы и вводятся обязательные специальные сборщики касс.

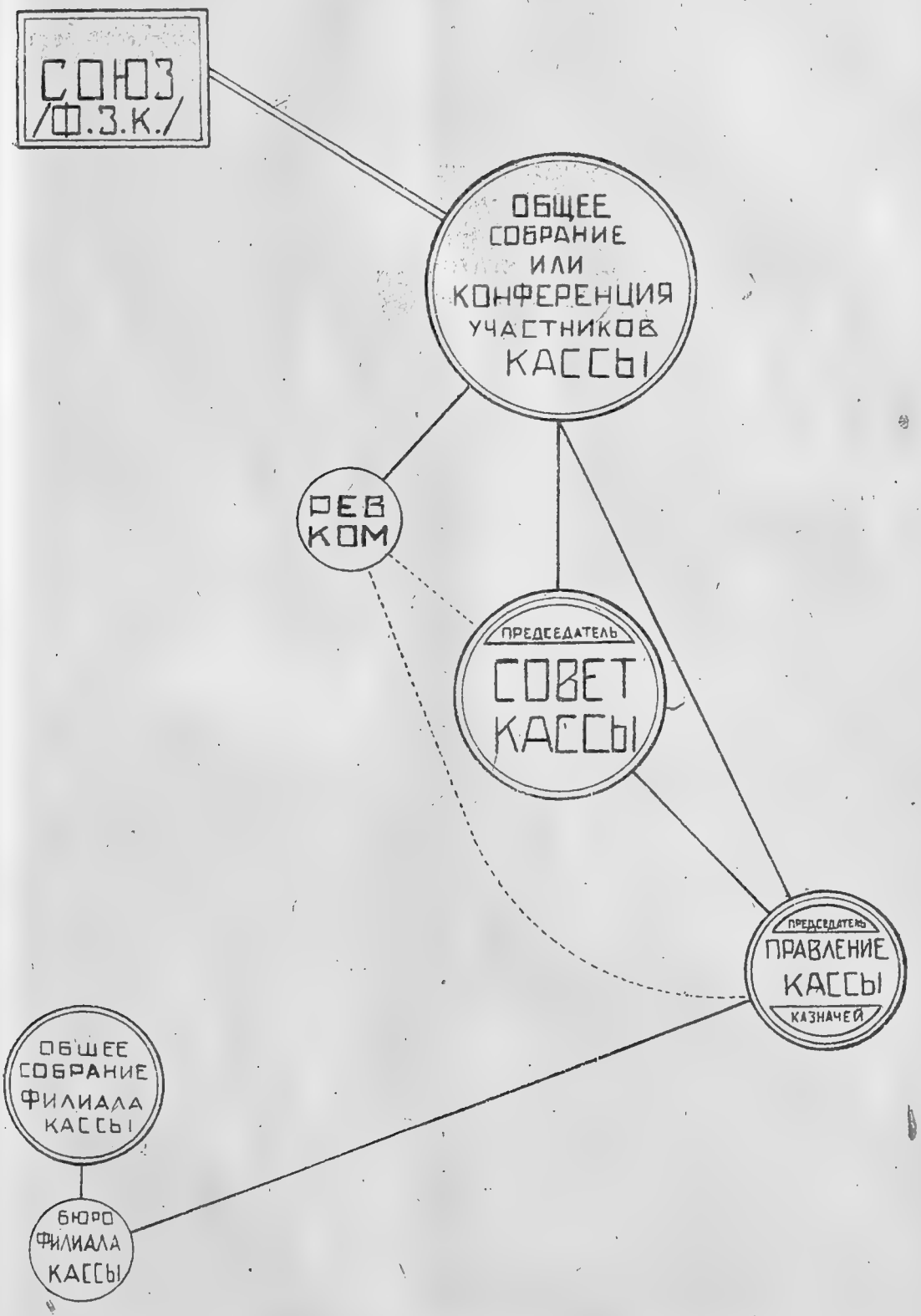
Руководящими органами касс по новому уставу ВЦСПС являются общие собрания членов касс, совет и правление кассы [2]). По старому уставу обсуждалось на общих собраниях значительно меньше вопросов, что ослабляло интерес к собраниям. По новому же уставу права общих собраний членов касс (а на крупных предприятиях — конференций, заменяющих собрания) достаточно широки и дают возможность выявить активность участников собраний. Достаточно указать, что общие собрания, напр., не только устанавливают и изменяют размеры членских взносов, но рассматривают, утверждают и изменяют устав кассы и даже принимают к рассмотрению все вопросы деятельности кассы по своему усмотрению.

---

[1]) См. приложения.

[2]) Схема строения кассы взаимопомощи (см. стр. 99) взята из бюллетеня К.-О. ВЦСПС «В помощь профграмоте», № 5—6.

СХЕМА СТРОЕНИЯ КАССЫ ВЗАИМОПОМОЩИ



Общее, идейное и организационное руководство

Подчинение

Связь

Введенный по новому уставу совет кассы является выборным органом (от 5 до 25 членов), руководящим в промежутках между собраниями работой правления кассы, а также наделенный широкими правами. Совет кассы старается в своей работе опираться на каждого члена совета, выполняющего на местах обязанности уполномоченного кассы и связанного в повседневной работе с правлением кассы. Это дает возможность совету быть постоянно в курсе работы правления и руководить им. Правда, совет кассы является новым органом, который на практике еще далеко не привился, но при достаточном внимании союзов и организационной их помощи кассы смогут с успехом развить деятельность своих советов. Правление кассы, являясь исполнительным выборным органом последней, ведет практическую оперативную работу, в которой опирается на членов совета и институт сборщиков. Совет и правление кассы избираются на год, ибо более частая смена этих органов может ослабить финансовую деятельность, играющую основную роль в жизни касс. Укажем еще, что в крупных предприятиях или там, где касса об'единяет несколько предприятий, организуются филиальные отделения кассы в цеху или на предприятии. Общее собрание членов кассы в цеху или на таком предприятии выбирает бюро филиала, которое является п о д с о б н ы м органом правления и ведет у себя повседневную работу вплоть до выдачи по поручениям правления ссуд и обратного их получения. Бюро филиала приближает работу кассы к массе членов.

Как мы сказали, в связи с разграничением практической работы союза и касс, последние начали создавать собственные небольшие аппараты. Постепенно в кассах стали появляться полностью или частично освобожденные работники, свое делопроизводство, собственное счетоводство, печать, свои членские билеты, и если до сих пор еще бывают случаи смешения аппаратов касс и фабзавкомов и совмещения активной работы в фабзавкоме с работой в кассе (см. отчет ВЦСПС к VII с'езду), то такие факты немногочисленны. Работа касс по полному выделению аппарата и отделению делопроизводства хотя и заканчивается, но этот аппарат в большинстве случаев очень слаб, ибо ведется не платными работниками, а в порядке общественной нагрузки.

Организация дешевого аппарата имеет для касс большое значение, ибо расходы на его содержание идут в значительной степени за счет членских взносов и рост этих

расходов (а это имело место в некоторых кассах) может ослабить финансовую деятельность касс. Вот почему новый устав ограничивает расходы 10—15% ежемесячных приходов от членских взносов. Кассы должны будут, однако, в дальнейшем итти к удешевлению аппарата. Это может быть достигнуто привлечением членов на общественных началах к бесплатной работе в кассе, что возможно в мелких кассах. Более крупные кассы без платных работников не наладят своих аппаратов, им для удешевления аппарата, очевидно, придется подумать над вопросом о некотором своем у к р у п н е н и и посредством об'единения нескольких касс близлежащих однородных предприятий.

Наряду с вопросом об удешевлении аппарата кассы необходимо подумать и о хорошей постановке его работы, что особенно необходимо после реорганизации касс, когда от точности работы аппарата в значительной степени зависит успех работы. У с о в е р ш е н с т в о в а т ь с в о й а п п а р а т — одна из назревших практических задач касс как финансовых организаций, тем более, что практическая работа касс в связи с реорганизацией увеличилась и в будущем с расширением их задач еще больше усложнится.

ФИНАНСОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАСС.

Финансы — материальная основа касс.

Слабая финансовая деятельность касс, отсутствие средств или неправильное их расходование сводит на нет все организационные успехи кассы, ведет к ослаблению ее деятельности вообще. Кроме того, неправильная финансовая деятельность касс влечет за собой нередко ненужное усиление одних видов деятельности за счет других, вызывает неудовольствие в массе членов кассы. Вот почему правильная финансовая политика касс имеет большое практическое значение.

Еще более важными стали финансовые вопросы с момента дискуссии о кассах, когда выяснились большие недочеты в финансовой их деятельности и выдвинуты были на первый план задачи кассы, как финансовой организации. С внесением при реорганизации существенных изменений в практику касс были установлены новые методы финансовой работы.

Доходы касс.

Средства касс составляются из вступительных и членских взносов, процентов по капиталам касс, пеней за просроченные ссуды и различных операционных доходов (концерты, лотереи, лекции и т. д.). Однако, основу доходов касс составляют вступительные и членские взносы; правильное установление размеров этих взносов и своевременное их получение являются одним из условий нормальной финансовой деятельности касс.

Мы уже знаем (см. главу 2-ю), что профессиональные союзы различных капиталистических стран налаживали у себя взаимопомощь в полном соответствии с высотой вступительных и членских взносов. Без высоких взносов лучшие стремления оставались лишь благими пожеланиями

Сильное и всестороннее развитие союзной взаимопомощи в «свободных» германских профессиональных союзах было результатом, в первую очередь, высоких членских взносов, различных дополнительных обложений, сборов и т. д. Слабое развитие взаимопомощи во французских синдикатах стоит в тесной связи с чрезвычайно низким размером членских взносов (обыкновенно — ¼ — ½% месячного заработка). То же было и в Англии, где взаимопомощь сильно развилась в тех союзах, которые установили высокие взносы; наоборот, союзы чернорабочих, низших служащих и т. д. с их очень малыми взносами взаимопомощи у себя почти не наладили. Слабое развитие взаимопомощи в наших профсоюзах в дореволюционное время тесно связано как с условиями, в которых развивалось наше профдвижение, так и с низкими взносами (ежемесячный членский взнос в петербургском союзе металлистов в 25 коп.). Поэтому наши профсоюзы для оказания товарищеской взаимопомощи часто прибегали к массовым добровольным сборам на фабриках и заводах.

У нас взнос в кассу является дополнительным к членскому взносу в союз. Но, несмотря на это, союзам приходилось устанавливать, особенно в первое время, сравнительно высокий размер взноса в кассу — кассы только зарождались, притягательной силой в кассу мог быть только накопленный капитал (агитация «действием»). Так, вступительный взнос доходил до 2-х, 3-х и 4-х дневного заработка, а членский равнялся 2%, 3% и даже 4% месячного заработка.

Однако, желание подвести в спешном порядке крепкий финансовый фундамент под кассы не привело в большинстве случаев к реальным результатам, ибо слишком высокие членские взносы мешали привлечению новых членов кассы, отпугивали их. Правда, еще к VI с'езду отчет ВЦСПС [1]) констатировал в отдельных местах высокие взносы, доходившие у некоторых союзов до 4% (текстильщики), но постепенно установился определенный размер взносов (вступительный не выше 1% и членский взнос — не выше 1% месячной зарплаты). В течение 1925 г. во многих кассах понизился членский взнос еще больше (до ½%), — проводилась общая политика руководящих профорганизаций об охране бюджета рабочих и о все большем уменьшении различных отчислений. Это понижение взноса, в частности, значительно

---

[1]) Профсоюзы СССР (1922—1924 гг.). — Отчет ВЦСПС к VI Всероссийскому с'езду профсоюзов.

отразилось и на средствах касс. Только с переходом на новый устав, когда почти весь взнос является сбережением члена кассы, допукается снова увеличение размера взноса до 1%.

Возможны и другие источники доходов касс. Некоторые кассы (правда, их пока очень мало) изыскивают дополнительные средства путем организации силами членов кассы вечеров, концертов, лотерей и т. д. Подобная работа, поскольку в нее вовлекается масса членов кассы, имеет не только финансовое, но и большое агитационно-воспитательное значение.

В недавнем прошлом некоторые кассы для увеличения своих средств вкладывали значительные суммы в различные доходные предприятия, что уменьшало фактически наличные оборотные средства кассы и нередко приводило к убыткам. Такой способ недопустим и принципиально, ибо приводит к нездоровому коммерческому уклону и противоречит основному характеру касс взаимопомощи. Неправильным было также практиковавшееся раньше внесение специального пункта в коллективный договор об отчислениях хозяйственных органов в кассу. Пока касса об'единяет лишь часть членов союза, а не всех, союз не мог ставить по коллективному договору одну часть членов союза в лучшее положение, чем другую.

Получение же заимообразной ссуды от своего хозоргана в добровольном порядке и без оплаты процентов в настоящее время очень желательно. Подобная ссуда не вызывает необходимости взимать с членов кассы % за ссуды и не осложняет работы касс по этим вычислениям.

Увеличить средства касс в настоящее время может также, как увидим ниже, более аккуратное поступление взносов и своевременный возврат ссуд. Других же источников доходов у касс пока нет. Лишь в дальнейшем, с укреплением касс и улучшением их аппаратов, когда станет возможным расширение функций касс, тогда появятся и другие источники доходов (займы, вклады, % за пользование ссудами и т. д.).

Правда, и теперь уже медленно и с большой осторожностью изучается опыт расширения средств отдельных наиболее крупных касс путем получения кредита, главным образом, от Всекобанка, заинтересованного в обслуживании профорганизаций, поскольку последние хранят свои средства в этом банке. Шире всего проводится практика кредитования касс в Москве, где в настоящее время Всекобанком открыты кредиты 152 московским кассам взаимопомощи

на 926 тыс. рублей. Частично кассы начали кредитоваться и в Московском Горбанке. Вначале ссуды отпускались кассам под 12% годовых; с марта % снижен до 11, а в апреле МГСПС добился установления Всекобанком и Горбанком 10% годовых за ссуды, которые они предоставляют кассам. Естественно, что, продолжая работать в основном по уставу ВЦСПС, кредитуемые кассы для покрытия расходов приступили в свою очередь к взиманию %% за ссуды, выдаваемые членам кассы из средств, полученных в банках (но об этом ниже). Банки отпускают кредиты лишь наиболее мощным и финансово-окрепшим кассам, причем под векселя самой кассы кредит отпускается в размере до 100% фактических средств кассы, а при гарантии хозоргана отпускаемая кассе ссуда может быть утроена. Широко используя эти кредиты, кассы должны будут добиваться дальнейшего снижения взимаемого банками процента, а также переложить на банки расходы по оформлению отпускаемого кредита (вексельный, гербовый и др. сборы), иначе увеличиваются еще больше действительные расходы по получаемым из банков кредитам.

Возможность получения кассами кредитов пока сравнительно ограничена. Производимые в настоящее время опыты, однако, чрезвычайно ценны, поскольку они дают толчок к лучшей постановке финансовой деятельности этих касс и усилению их аппаратов и вместе с тем открывают путь к развитию касс взаимопомощи на более широких основах.

Возврат членских взносов.

Возврат членских взносов при выходе из кассы является, как указано выше, наиболее существенным моментом в «реформе» касс взаимопомощи, меняющим в известной степени характер последних. Правильное проведение в жизнь этого порядка имеет большое значение для усиления интереса рабочих и служащих к работе касс и для дальнейшей судьбы последних.

Возвращаемый членский взнос — это сбережение, которое, однако, существенно отличается и в финансовом отношении от сбережений в обычных сберегательных кассах. Последние не только выдают в любой момент по желанию все сбережение или часть, но начисляют регулярно определенный процент. В кассах взаимопомощи это сбережение носит характер «копилки». Кроме того, для касс взаимопомощи членский взнос важен не только как сбережение, но и как средство к созданию собственной общественной органи-

зации, дающей ряд прав, оказывающей в нужный момент материальную помощь; здесь неизбежны некоторые дополнительные расходы. Недаром касса взаимопомощи не возвращает вступительного взноса, идущего на ее организационные расходы, и не только отказывается пока от начислений процентов на членские взносы, но не может даже полностью возвращать членский взнос, ибо часть его поглощается различными расходами и возможными убытками. Президиум ВЦСПС постановил, что возврату подлежит не меньше 70% членского взноса, а по мере укрепления своего финансового положения кассы должны повышать этот процент.

Чем об'ясняется такое решение ВЦСПС и почему нельзя сразу приступить к 100% возврату? Чтобы выдавать 100%, касса должна все свои расходы по содержанию аппарата, по возможным убыткам от невозвращенных ссуд, по выдаче — хотя и сокращенной — безвозвратных пособий и т. д. покрывать исключительно за счет дополнительных своих прибылей. Вступительные взносы для этого явно недостаточны; такие прибыли могут быть получены лишь при взимании процентов за выдаваемые ссуды, привлечении значительных капиталов извне и при широком развитии различных операций (займов, вкладов, всевозможных форм кредита и т. д.). Но президиум ВЦСПС, исходя из практических соображений, считает преждевременным и нецелесообразным расширение функций касс, аппараты которых теперь еще не могли бы справиться с более широкой и разнообразной работой (вычисления процентов и т. д.), которая вызвала бы потребность в еще большем расширении аппаратов касс. Кроме того, пока кассы не создали еще крепких и работоспособных аппаратов, вряд ли возможен приток извне значительных средств. А без этого взимание процента за пользование ссудой также не создаст дополнительных средств, достаточных для покрытия всех текущих расходов кассы. Если касса введет высокий процент за пользование ссудой, то она понизит свой авторитет в глазах членов; но взимание даже 12% за ссуду пока еще не даст необходимых средств для содержания кассы. Практика показала, что содержание аппарата стоит 10—15%, а если прибавить могущие быть убытки, то сумма возрастет еще больше, не говоря уже о выдаче безвозвратных пособий, потребность в которых еще сильна. Установленный ВЦСПС минимум в 70% для возврата об'ясняется необходимостью тратить на содержание аппарата от 10 до 15%, от 5 до 10%

на безвозвратные пособия и до 5% на возможные убытки. Чем крупнее и богаче касса, чем лучше будет работать ее аппарат, тем она быстрее сможет повысить процент возврата, подготовить себя, свои аппараты к работе на более расширенной базе.

Опасения, что возврат взносов может способствовать массовому выходу из кассы, ни на чем не основаны, ибо выход из кассы связан с лишением прав на ссуды и пособия, да и практика касс, выдававших обратно 50% членских взносов, показывает, что из кассы выходили немногие. Создание постоянных запасных капиталов, превращение всех средств, имевшихся в кассе до ее реорганизации, в полную ее собственность — все это дает возможность с успехом приступить к возврату взносов. К этому приспособлены и членские билеты, носящие характер расчетных книжек.

Устанавливая минимум возврата, кассы не могут заранее предвидеть возможных убытков, которые будут покрываться за счет сбережений членов кассы, если будут исчерпаны общие средства самой кассы. Вполне естественно, что большей ответственности за убытки, помимо своих взносов, член кассы не может нести: введение такой ответственности было бы по крайней мере в настоящее время препятствием к росту числа членов кассы.

Ссуды и пособия.

Материальную помощь касса оказывает своим членам в форме возвратных ссуд или безвозвратных пособий.

Возвратные ссуды — новая форма союзной взаимопомощи, почти не практиковавшаяся в профдвижении капиталистических стран. В Германии одно время выдавались заимообразные пособия стачечникам, но они назывались лишь формально по политическим соображениям заимообразными, на деле же и они были пособиями [1]). Развитие системы возвратных ссуд есть результат пролетарской диктатуры, давшей возможность широко развить социальное страхование рабочих и освободить в значительной мере союзы от обязанности оказывать массовую помощь в ряде случаев, что, естественно, подготовило почву для перехода к возвратным ссудам.

---

[1]) Исключение составляют в последнее время С. Штаты Америки, где помимо внутри-союзной взаимопомощи развивается усиленно кредитная взаимопомощь. Об этом см. заключительную главу.

В отличие от профессиональных союзов капиталистических стран, наши союзы значительно понизили стаж, дающий право на получение пособий (в большинстве союзов до шести месяцев). Как ссуды, так и пособия являются формами пролетарской товарищеской взаимопомощи, причем пособия остаются формами товарищеской помощи наиболее нуждающимся членам кассы. Но и ссуда является товарищеской поддержкой, ибо оказывается члену кассы в момент нужды, без особых затруднений и даже без процентов. До реорганизации касс ссуда иногда переводилась в пособие, когда член кассы оказывался на положении остро нуждающегося.

Большинство наших касс до последнего времени страдали от недостатка средств (особенно в период падения валюты). Это неминуемо отражалось как на размерах и количестве ссуд и пособий, так и сроках, на которые ссуды выдаются. Несмотря на то, что выдача ссуд и пособий является важнейшей задачей кассы взаимопомощи, как раз в этой области было больше всего недочетов. Ссуды выдавались в большинстве случаев в одинаковых размерах, что, с одной стороны, не удовлетворяло членов касс с высокой зарплатой и отталкивало от кассы материально наиболее обеспеченную часть рабочих, уменьшая тем самым средства кассы; с другой стороны,— рабочие и служащие с низкими заработками не всегда могли выплатить сравнительно высокую для них ссуду. Средства касс уменьшались вследствие слишком широкой выдачи безвозвратных пособий — не всегда фактически нуждающимся в них — и несвоевременного возврата ссуд, и это отражалось на размерах и количестве ссуд и сроках их выдачи. Понятно, что такая практика не могла удовлетворить всю массу рабочих и служила одной из причин недостаточного их вовлечения в члены кассы.

С реорганизацией касс существенно меняются принципы выдачи ссуд и пособий и методы работы касс в этой области. Кредитные функции (выдача ссуд) стали решающими, оттесняя на задний план безвозвратные пособия. Правильно поставленная работа по выдаче ссуд должна сыграть большую роль в деле улучшения материального положения рабочих масс. Вместо уравнительности при выдаче ссуд (практиковавшейся в большинстве касс) устанавливается принцип платежеспособности: ссуды по новому уставу выдаются в соответствии с размером заработной платы члена кассы и общей его платежеспособностью; полу-

чая ссуду по силам, член кассы сможет ее в срок выплатить. Но от одного уклона — «собесовского» — кассы могут притти к другому — коммерческому, который также вреден для деятельности касс. Поэтому срок выдачи ссуд устанавливается в соответствии с нуждаемостью члена кассы. Многие кассы установили размер ссуды, равный, примерно, месячному заработку члена кассы, и срок от 3 до 6 месяцев и даже больше. Увеличение размеров ссуд и сроков их выдачи, естественно, зависит также и от финансового состояния самой кассы. При таких условиях член кассы, взявший ссуду, будет в состоянии ее вернуть к сроку, авторитет кассы поднимется в глазах ее членов. Вместе с тем, своевременный возврат ссуд дает возможность увеличить оборачиваемость капиталов касс, что в свою очередь позволяет чаще выдавать ссуды. Оборачиваемость капиталов касс должна достигаться увеличением их средств и своевременным возвратом ссуд (об этом ниже), но не уменьшением размеров ссуд и сроков их выдачи.

Для нормального развития касс и их операций нужно установить минимальный размер ссуд, ниже которого они не должны опуститься, ибо в противном случае ссуда не имеет значения реальной поддержки и ослабляет интерес к кассе. Можно установить ссуду, равную, примерно, ⅔ месячного заработка. Кроме того, очень важно, чтобы ссуды были не краткосрочными, а, примерно, не менее 3—4 месяцев. Все это уменьшит на первое время число выдаваемых ссуд, но зато каждая из них будет иметь практическое значение и притягательную силу. Каждой кассе волей-неволей нужно пройти некоторый период постепенного роста и накопления средств. Кассы только при правильной финансовой политике пройдут быстрее этот период, ибо увеличение размеров ссуд даже при недостаточном их количестве привлечет новых членов кассы (нужна при этом также соответствующая раз'яснительная работа), а это повысит впоследствии и число ссуд.

Пару слов о проценте за ссуды. Кассы воздерживаются от их взимания. Но и в будущем, когда кассы смогут приступить к своей «реформе» и введут взимание процента, этот процент будет очень низкий, исключительно для оправдания расходов кассы, ибо касса — общественная организация, а не коммерческое предприятие. Пролетарско-общественный характер кассы делает излишним (по крайней мере на ближайшее время) и введение поручительства за просимую в кассе ссуду — это могло бы поставить в худшее

положение как раз менее обеспеченную часть членов кассы. Что касается касс, получающих от банков кредиты, то им приходится для оправдания своих расходов по этим кредитам вводить взимание процентов за выдаваемые ссуды. Московские профорганизации для некоторого снижения % добились частичного снижения % и банками. Вместе с тем упомянутая выше группа московских касс взаимопомощи, действующая в основном по уставу ВЦСПС, ввела в свою практику двоякого рода ссуды—беспроцентные и под проценты. Ссуды, отпускаемые кассой из собственных средств, сравнительно небольшого размера (до 40—50 руб.) и выдаются на обычных началах без взимания процентов за пользование ими; более крупные же ссуды кассы выдают уже из кредитов банков и под проценты. Кассы эти приспосабливаются к различным группам своих членов. Наиболее нуждающаяся часть рабочих и служащих с более низкой заработной платой получает таким путем ссуды на более льготных условиях, чем остальные члены кассы. Но вместе с тем этот порядок дает возможность и остальным членам кассы получать ссуды в более крупном размере, чем раньше.

Сложнее вопрос о безвозвратных пособиях. Безвозвратные пособия и до реорганизации касс занимали меньшее место в их практике, а их удельный вес постепенно уменьшался. Правда, это было относительное уменьшение, ибо число просимых и выдаваемых пособий должно было понижаться по сравнению с числом ссуд, так как оборотные капиталы касс росли все больше, одна и та же сумма могла быть в виде ссуды выдана несколько раз, а пособием только один раз. В ряде случаев процент, расходуемый на пособия из ежемесячных членских взносов, даже повышался, а это уменьшало оборотные средства касс. До реорганизации касс могло быть оправдано увеличение расходов на пособия, ибо безвозвратные пособия имеют большое значение, как проявление товарищеской взаимопомощи и пролетарской солидарности, тем более, что потребность в них не исчезла.

С реорганизацией касс и с установлением возвратности взносов неизбежно возник вопрос о безвозвратных пособиях, идущих, главным образом, за счет сбережений и являющихся одним из тормозов перевода касс на «новые рельсы». Продолжать выдачу пособий в широком масштабе больше нельзя было, — это сорвало бы всю реорганизацию. Поэтому новый устав ограничивает выдачу пособий «особо исключительными моментами острой нужды». Можно ли,

однако, уже сейчас полностью отказаться от пособий? Сторонники выдачи пособий доказывали, что, с одной стороны, уровень материального положения рабочих пока еще не настолько поднялся, чтобы всюду миновала потребность в пособиях, а с другой—средства союзов, которые могли бы взять на себя эту задачу, еще не окрепли в нужной мере, во всяком случае, не во всех районах, поэтому кассы должны выдавать также пособия, хотя и в исключительных случаях. Другие же считали необходимым прекращение выдачи пособий, связывая это с полным возвратом членских взносов. В настоящее время кассы продолжают выдавать в ограниченном размере пособия, поскольку полный возврат членских взносов пока еще не проводится. Вместе с тем, новый устав, учитывая различные условия работы кассы, предоставляет общим собраниям членов прекращать на определенное и даже неопределенное время выдачу безвозвратных пособий. Несмотря на большую нужду в безвозвратных пособиях, многим кассам, особенно финансово слабым, придется, очевидно, для укрепления своих финансов воздержаться хотя бы на время от выдачи пособий. Такие кассы впоследствии, по мере своего укрепления и перехода к выполнению расширенных функций, смогут часть общих средств кассы выделить и для выдачи пособий. Такой, в частности, смысл имеет § 30 устава, дающий право кассе организовать «фонды специального назначения из средств самой кассы».

Укажем еще, что кассам, которые будут практиковать выдачу пособий, следует заранее точно установить как отдельные виды нужды, когда пособие выдается, так и размер пособия. Нужно отказаться от случайности в этом вопросе; член кассы должен знать заранее, на какое пособие он имеет право, что усилит значение пособия в глазах членов кассы. Понятно, это работа новая, она требует учета наличных средств и серьезной проработки на местах, иначе неминуемы большие «просчеты».

Практическое значение имеет также быстрота получения ссуд и пособий. При прежних централизованных кассах проходили иногда недели от момента подачи заявления до получения ссуды; часто потребность в ссуде за это время отпадала. В связи с децентрализацией касс и их приближением к массе членов последние имеют возможность быстрее получать ссуды и пособия. Ссуды и пособия должны выдаваться на местах с наибольшей скоростью без всяких обследований, лишь по резолюции члена совета и постановлению правления кассы. По новому уставу правление

решает вопрос о ссуде в недельный срок, а выдача производится в течение одного дня.

Способы и техника взимания взносов и возврата ссуд.

Уже 5-й Всероссийский с'езд профсоюзов указал, что «лучшей формой связи является персональное получение (т.-е. получение с рук) членских взносов, производимое через фабзавкомы или уполномоченных». То же верно и в отношении взимания членских взносов в кассу, а также в отношении возврата ссуд. Правда, работники касс нередко шли по линии наименьшего сопротивления и получали обратно ссуды через конторы. Однако, такие уклоны, равно как и случаи скрытой формы механического членства, остаются уже единичными.

Вопрос о самостоятельном сборе членских взносов в кассу тесно связан с организацией кассами собственных аппаратов и отделением от аппаратов фабзавкомов. Но так как выделение собственных аппаратов шло медленно, то в ряде касс надолго сохранился сбор членских взносов по ведомостям фабзавкомов и сборщиками последних. Только в части профорганизаций (Ленинград) уже в течение нескольких лет кассы приступили к самостоятельному сбору членских взносов.

Техника взимания взносов в кассу не была единой до нового устава: членские взносы собирали союзные сборщики, делегаты или уполномоченные кассы и специальные сборщики кассы взаимопомощи. По новому уставу в кассах вводится обязательный институт собственных сборщиков, что, несомненно, улучшит технику взимания взносов. Что касается дальнейшего усовершенствования техники взимания взносов, то оно, несомненно, пойдет по пути введения поразрядной марочной системы. Это необходимо для установления механического контроля над взиманием членских взносов в кассу. При том, благодаря возвратности взносов, поразрядная марочная система может быть значительно упрощена (5—6 разрядов), а возможные при этом небольшие переплаты возражений со стороны членов кассы не встретят, поскольку почти весь взнос является сбережением члена кассы. Введение марочной системы предусматривается новым уставом, согласно которому членские взносы могут устанавливаться в «твердых поразрядных ставках» но из расчета не больше 1% ежемесячного заработка члена кассы.

Остро стоит вопрос с неаккуратными плательщиками взносов и несвоевременным возвратом ссуд, ибо это ослабляет наличные капиталы касс, уменьшает денежные обороты, а, следовательно, и количество выдаваемых ссуд. Практика показывает, что неаккуратных плательщиков членских взносов в кассу больше, чем в союзе, а нерегулярный возврат ссуд принимает очень часто на местах большие размеры. Об'ясняется это, помимо причин, указанных выше, также и слабой раз'яснительной работой кассы, в силу чего члены союза считают для себя возможным в отношении кассы быть менее аккуратными, чем в отношении союза.

А между тем, как известно, несвоевременный возврат ссуд был, особенно в последнее время, одним из самых серьезных недочетов в деятельности касс. Естественно, что здесь требовались серьезные мероприятия. С реорганизацией касс вводятся новые методы борьбы с несвоевременным возвратом ссуд. Кассы должны применять целую систему воспитательных мер воздействия, начиная от напоминаний повестками (примерно, за 5—10 дней до срока платежа), личного убеждения и кончая вывешиванием списков неплательщиков и опубликованием их на собраниях. В прошлом после этих мер применялась «высшая мера наказания» — исключение из кассы. Теперь же вводятся новые дополнительные меры — взимание пени за просроченные ссуды (до 1% в месяц) и, наконец, со злостных неплательщиков — взыскание ссуды в судебном порядке. Поскольку работа касс по новому уставу строится на более здоровых деловых началах, вполне правильно применение меры материального воздействия (пени). Взыскание же ссуды в судебном порядке не противоречит характеру кассы, основанной для взаимной товарищеской материальной поддержки. Эта мера, понятно, может применяться только по отношению к отдельным злостным неплательщикам, дезорганизующим работу кассы. В настоящее время кассы получили права юридического лица [1]), что необходимо кассам, ведущим самостоятельно финансовые операции, и что дает возможность взыскивать ссуды в судебном порядке. Чтобы облегчить кассам борьбу с неплательщиками по ссудам, поднят, по инициативе МГСПС, вопрос о предоставлении кассам права бесспорного взыскания по долговым обязательствам членов кассы.

В борьбе с несвоевременным возвратом ссуд не следует, однако, итти по линии наименьшего сопротивления. Легче

1) См. приложение.

всего механически получать ссуду, удерживая ее через контору заводоуправления, но это противоречит добровольному характеру членства. Осторожность нужно проявлять и при применении крайних мер взыскания (суд). Как правило, должны применяться меры воспитательного характера. Только при помощи общественного мнения удастся приучить массу членов касс к сознанию важности дисциплины и в деле уплаты взносов и возврата ссуд.

Упорядочение финансовой деятельности касс.

Упорядочение финансовой деятельности кассы имеет большое значение для ее роста и развития — иначе касса действует вслепую и подвергается разным случайностям.

Установление внутреннего порядка и финансовой деятельности касс началось еще в начале их развития, когда, благодаря продолжавшемуся падению валюты, средства кассы обесценивались и необходимо было так или иначе сохранить часть капитала, ибо даже возвратные ссуды в значительной своей части фактически превращались в безвозвратные пособия.

Средством такого упорядочения служило деление капиталов кассы на части. Так, ленинградские кассы установили еще в начале 1923 г. следующее деление: 55% поступлений — в оборотный капитал, 20% — в запасный капитал, 20% — в основной и 5% — в фонд безвозвратных пособий. Однако, уже к осени 1923 г. это деление было соответственно изменено следующим образом: 70, 10, 15 и 5%, причем из запасного капитала начали пополнять оборотный, который служил для выдачи ссуд. Итак, мы видим, что деление средств кассы на отдельные капиталы в точно установленных процентах вскоре —при переходе на твердую валюту — превратилось в бюджетный план кассы; последние начали жить на началах плановости.

Впоследствии в большинстве касс установлены были: оборотный и запасный капиталы и фонд безвозвратных пособий, причем последние два устанавливались каждый в размере, приблизительно, 10% всех поступлений.

По новому уставу введено более гибкое деление капитала кассы. Средства касс распределяются на два капитала: запасный, в который поступают 10% всех поступлений и вступительные взносы, а остальное — в оборотный капитал. Из этих средств расходуются, примерно, 10—15% на содержание аппарата, 5—10% на выдачу безвозвратных по-

собий, а остальные средства на выдачу ссуд. Кроме того, могут быть организованы фонды специального назначения. При этом запасный капитал может расходоваться для пополнения фондов, оборотного капитала или для покрытия убытков кассы.

При описанном здесь бюджетном плане соблюдается внутренний финансовый порядок, капиталы остаются подвижными, а средства расходуются исключительно по своему назначению.

Не меньшее значение имеет и сметный порядок существования касс. Смета приучит работников касс к правильному определению размеров различных видов расходов и в значительной мере предохранит от просчетов, от перебоев в выдаче ссуд, что очень важно в повседневной работе касс.

Счетоводство, ревизия и отчетность.

Отделение практической работы кассы от работы союза должно было отразиться и на делопроизводстве и на счетоводстве кассы. Ясно, что всем кассам раньше или позже пришлось обзавестись своим собственным, большим или меньшим, аппаратом и наладить свое счетоводство.

Практика касс заключается, главным образом, в получении членских взносов, в выдаче ссуд и пособий и обратном получении ссуд и взимании пени за просроченные ссуды. Прибавляются теперь и личные счета членов касс. Здесь весь процесс очень однообразен, хотя вместе с тем он усложняется большим числом должников. Задача кассы в отношении ее счетоводства заключается в наивозможном у п р о щ е н и и последнего. Этим об'ясняется постановление ВЦСПС о необходимости ведения счетоводства и отчетности касс по действующим в союзах упрощенным формам. Кассе это тем более необходимо, что ее аппарат на много слабее союзного. С реорганизацией касс приобретают большое значение правильно поставленное счетоводство, точность и четкость в работе.

Работникам касс, помимо упрощенного счетоводства, придется подумать и об упрощении работы путем ее м е х а н и з а ц и и (марочная и карточная системы). Облегчит работу правильно поставленная карточная система; личные регистрационные карточки членов кассы могут быть использованы для разных отметок и для упрощения счетоводства. Особое значение может иметь марочная система, которая позволит значительно упростить работу аппарата кассы, тем

более в части счетоводства, твердые разряды упростят работу с личными счетами.

Как бы то ни было, вопрос об упрощении счетоводства имеет большое значение для практической деятельности касс, ибо оно облегчает финансовый контроль, создает возможность затрачивать на содержание аппарата минимальный процент, что очень важно для касс.

В первое время кассы обслуживались ревизионными комиссиями союза. В настоящее же время кассы имеют уже свои собственные ревизионные комиссии. Поскольку финансы являются центральным вопросом в деятельности касс, постольку, естественно, их ревизионные комиссии имеют большое значение. Ревизионные комиссии могут оказать помощь в правильном проведении реорганизации касс, проверять выполнение сметы, следить за произведенными расходами, за мерами, принимаемыми правлением для борьбы с неаккуратными плательщиками, и т. д. Однако, финансовая деятельность касс контролируется ревизионной комиссией не только кассы, но и союза. Да это и понятно. Касса—орган при союзе, находится под контролем последнего. Союз, следовательно, может использовать и свою ревизионную комиссию и свой аппарат для контроля дел касс.

Деятельность ревизионной комиссии должна носить постоянный, а не случайный характер. Кроме того, очень важно, чтобы ревизионная комиссия сообщала результаты своей ревизии союзным органам, а также общему собранию членов кассы, вынося вопросы на обсуждение массы членов.

Такая же отчетность, письменная и устная, должна проводиться по всему фронту деятельности касс. На это указал ВЦСПС в своем информационном письме (№ 5): «Необходимо добиться широкой отчетности правлений касс перед общим собранием членов касс». Периодическая, в доступной и интересной форме выполняемая, как общая, так и, в особенности, финансовая отчетность перед общим собранием (конференцией) членов касс имеет большое агитационное и воспитательное значение.

МЕТОДЫ РАБОТЫ КАСС ВЗАИМОПОМОЩИ.

Мы уже знаем, что значение кассы заключается не только в материальной пользе, которую она приносит отдельным своим членам, но в значительной степени также и в о б щ е с т в е н н о - в о с п и т а т е л ь н о й ее роли, которую она призвана сыграть. Последнее зависит, понятно, от правильных методов работы кассы взаимопомощи, от того, насколько вся ее деятельность, носит массово-воспитательный характер, способствует усилению активности, самодеятельности и сознательности ее членов и вовлечению последних в ее повседневную работу.

Однако, до сих пор самым слабым местом в деятельности касс является массово - воспитательная работа. Несмотря на наличие в кассах собственных органов, они все еще проявляют в большинстве случаев слабую деятельность: часто союзный орган заменяет собою органы кассы, председатель или правление кассы ведут сами работу, не передавая важнейших вопросов кассы на обсуждение и решение собрания членов кассы и т. д. В отчете ВЦСПС к VII с'езду следующим образом описываются недостатки в массовой работе касс: «Слабое участие членов касс в выработке принципов и положений деятельности последних, преподнесение этих вопросов участникам кассы в готовом уже виде сверху, редкая отчетность касс — все это ограничивало роль от случая к случаю созываемых общих собраний. Рассмотрение технических вопросов не возбуждало интереса участников касс, не побуждало их к посещению общих собраний и активному участию в них».

Естественно, что вопрос о массово-воспитательной работе касс был одним из центральных при проведении реорганизации касс и при разработке типового устава последних. По новому уставу подлежат разрешению общего собрания (конференций) членов кассы все важнейшие вопросы ее жизни, как то: утверждение и изменение устава,

установление размера взносов и их возврата, размер ссуд и пособий, сроки выдачи ссуд, прекращение выдачи пособий, организация специальных фондов, порядок расходования средств, расходы запасных фондов, введение поразрядных взносов, взимание пени, исключение из членов кассы и т. д. Подобное расширение прав общих собраний членов дает еще большую, чем до сих пор, возможность развернуть массово-воспитательную работу касс и усилить активность их членов.

Работа кассы должна строиться на самодеятельности ее членов: следовательно, ее работа должна вестись при наибольшем их участии; все вопросы, связанные с ее работой, имеющие массовое значение, должны обсуждаться всей массой членов кассы, а не в узком кругу ее участников. Чтобы вызвать интерес массы членов кассы к ее деятельности, необходимо обсуждение важнейших вопросов—напр., периодические отчеты о состоянии финансов, изыскание дополнительных средств борьбы с недоимщиками, увеличение размеров пособий и ссуд и т. д., ставить на общих собраниях членов кассы, заставить их подумать над ними и более сознательно относиться к своим обязанностям в качестве членов кассы. Члены кассы почувствуют себя «хозяевами» кассы, ответственными за ее судьбу, что еще больше усилит их активность.

Массово-воспитательную работу усиливает также широкая гласная отчетность кассы о своей общей и финансовой деятельности. Вывешивание на видных местах письменных отчетов, составление их в легкой и вполне понятной форме, регулярные устные отчеты на собраниях членов касс, сообщения о выполнении решений предыдущих собраний, о деятельности совета, правления кассы,—словом, принятие различных мер к ознакомлению членов кассы со всей ее работой, с состоянием финансов, имеющимися успехами и недочетами. Все это усилит интерес к кассе.

Необходимо также регулярно созывать заседания правления, совета, собрания или конференции членов кассы, соблюдать демократию в выборах ее органов и в повседневной работе, изживать случаи механического членства, взимания взносов и ссуд путем их удержания в заводской конторе. Все это, оживляя работу кассы и ее органов, также приведет к усилению самодеятельности масс членов касс.

Для проработки отдельных вопросов, стоящих в порядке дня собраний, конференций и даже правления кассы, желательно создавать специальные временные комиссии с привлечением в них рядовых работников и членов кассы.

Могут создаваться такие комиссии для изыскания дополнительных средств в кассу, для организации концертов, вечеров, лотерей и т. д. При умелой постановке это увеличивает самодеятельность членов кассы, делает их более сознательными ее участниками, является для них самой простой формой работы, на которой они учатся и через которую их можно будет потом вовлечь и в работу самого союза. Для них касса будет первой ступенью к профсоюзу, подготовительной «школой коммунизма». Это увеличит число вовлеченных в повседневную работу кассы, поможет созданию небольшого актива последней.

Большое значение в работе касс имеет и агитационно-раз'яснительная работа, популяризация идеи товарищеской взаимопомощи и значения кассы, как органа рабочей самодеятельности. Эта работа с успехом проделывается при участии и содействии союза в целом, а в особенности фабзавкомов. Поскольку кассы не об'единяют еще всей массы рабочих и служащих, не все уяснили себе задачи касс, постольку требуется длительная работа по популяризации касс, чтобы сделать всем понятными их цели и задачи.

Большую пользу могут принести союзные и даже межсоюзные (городские) конференции касс взаимопомощи (или совещания их работников), которые, подводя итоги прежней работы, выявляя различные уклоны, недочеты и их причины, намечают правильную, основанную на опыте мест, единую линию дальнейшей работы.

В работе кассы нужно проявить много умения и чуткости, чтобы правильно ее использовать для воспитания рабочих и служащих, для усиления массового ее характера; тогда касса принесет не только материальную пользу своим членам, но сделается фактическим орудием воспитания и самодеятельности всех своих членов. Расширение общественно-воспитательной работы касс усилит к ним интерес со стороны массы рабочих и служащих и тем самым поможет их дальнейшему финансовому укреплению. Это — одна из очередных задач касс взаимопомощи.

РАСШИРЕНИЕ КРЕДИТНО-СБЕРЕГАТЕЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ И ПЕРСПЕКТИВЫ КАСС.

Пролетарские кассы взаимопомощи, несмотря на кратковременность своего существования, проделали уже большой зигзагообразный путь развития от фондов к кассам, от централизованных касс к кассам на предприятии, от подчиненных союзных органов к автономным организациям и к развитию необходимых для их деятельности органов, наконец, через дискуссию, к реорганизации касс путем значительного изменения их характера и методов работы. Все колебания эти так или иначе отражались на практической работе касс, в которой оставалось много неясного, неразрешенного, неустановленного. И если, несмотря на пройденные периоды «исканий» и различные колебания, которым кассы подвергались, они все же в ряде мест постепенно укреплялись, то это доказывает живучесть этой организации и ее необходимость. Это подтверждается в частности и тем, что в происходившей дискуссии о характере и задачах касс не было сторонников ликвидации касс; подчеркивались лишь многочисленные ее недочеты, но вместе с тем было ясно, что кассы взаимопомощи должны еще сыграть большую роль в деле улучшения материального положения рабочих.

Реорганизация касс проводится, как мы видели выше, по сокращенной программе, с необходимой осторожностью и постепенностью. Это сформулировано с достаточной ясностью в постановлении президиума ВЦСПС о несвоевременности и нецелесообразности расширения функций касс, поскольку их работа еще не упорядочена и средства недостаточны. Какова же эта «программа-максимум» реорганизации касс?

В значительной степени реорганизация касс связана с вопросом о денежном кредитовании рабочих, потребность в котором в последнее время все больше назревала. Успеш-

ная постановка кредитования рабочих деньгами, естественно, возможна только через низовые массовые пролетарские организации, — вот почему взоры всех были обращены на кассы взаимопомощи, которые больше всего могут быть приспособлены к выполнению этой задачи, тем более, что и сами кассы занимаются кредитом (выдача возвратных ссуд) в сравнительно мелком масштабе. Если в настоящее время, когда кассы еще слишком слабы, а их аппараты еще не подготовлены к выполнению различных финансовых операций, они кредитованием рабочих пока заниматься не могут, то, несомненно, в будущем это будет одной из серьезных задач в их деятельности. Но для этого необходимы большие средства, кассы их будут изыскивать различными путями в форме вкладов отдельных рабочих, займов у государственных хозяйственных и кредитных органов, у кооперации и т. д. А это, в свою очередь, связано с вопросом о процентах, ибо займы, вклады можно получать только под проценты; но уплачивая проценты за вклады, займы, касса должна и ссуды свои выдавать под проценты. Выдавая же ссуды под проценты, касса должна, очевидно, одновременно же ввести полный возврат членских взносов при выходе из кассы, иначе член кассы вдвойне будет уплачивать: проценты за пользование ссудой и еще потеряет часть своего сбережения. Введение полного возврата членских взносов означает, что расходы кассы на содержание аппарата и по фондам специального назначения должны будут покрываться исключительно за счет дополнительных приходов кассы, которые будут составляться из процентов за выдаваемые ссуды, процентов на запасные капиталы (средства) кассы и из вступительных взносов членов кассы.

Допустимо ли взимание кассою процентов за выдаваемые ссуды? Принципиально возражать против введения процентов, очевидно, нет никаких оснований, ибо в общем и целом оно соответствует характеру проводимой уже теперь реорганизации и тем методам, на основе которых кассы взаимопомощи приступили к работе. Да и практика показывает, что кредитные операции более успешны при их ведении на твердых деловых основах; широкое развертывание кредитных и сберегательных функций касс возможно лишь при применении правил кредитных организаций.

Членские взносы будут полностью возвращаться, а расходы на содержание аппарата должны покрываться из других источников, из которых важнейшим источником будут проценты, взимаемые за ссуды. Будут ли достаточны эти

источники? Кассы, как общественные пролетарские организации, об'единяющие в значительной степени массу рабочих и служащих со сравнительно низкими заработками, не смогут и не должны повышать проценты и прибыль — коммерческий уклон скомпрометировал бы кассу, как общественную организацию. Кассы должны пойти по пути максимального удешевления своего аппарата.

В деле удешевления своего аппарата кассам придется проявить значительную инициативу. Техническая работа касс будет все время совершенствоваться и укрепляться путем механизации (карточки, марки) и введения шаблонных расчетов — твердые разряды взносов, а, может быть, и ссуд, вычисление процентов за полные или половинные месяцы и т. д.; в мелких кассах работа сможет вестись бесплатно, в порядке общественности; кассы среднего масштаба должны будут частично укрупняться, крупными же кассами, где, особенно при расширении функций касс, неизбежна значительная техническая работа, будут привлекаться опытные работники, при помощи которых удастся постепенно поставить на должную высоту финансовую практику и технику касс и довести до минимума их расходы. Расширение же функций касс и развертывание различных, хотя и немногочисленных, финансовых их операций увеличат прибыли касс и позволят понизить размеры процентов за пользование ссудами. Держа курс на удешевление своего аппарата и все большее снижение взимаемых за ссуды процентов, кассы смогут полностью сохранить свое пролетарское общественное лицо и увеличить свой авторитет в массе членов.

Пару слов еще о членских взносах, ссудах и пособиях. Нужно ли будет заменить членский взнос паевым? Этот вопрос практического значения не имеет, ибо пай, выплачиваемый небольшими ежемесячными взносами, в сущности является членским взносом, хотя выплата его может прекратиться через известное количество лет. Другой вопрос о размерах членских (паевых) взносов. Неправильно было бы установить все паи одинакового размера, так как в этом случае пришлось бы считаться с низкими заработками части членов касс и понизить их размер, от чего кассы сильно пострадали бы. Очевидно, придется оставить членские взносы различных размеров, в соответствии с зарплатой и, следовательно, кредитоспособностью члена кассы.

Будут ли все ссуды одинакового типа? Очевидно, нет. Кассе, по мотивам общественно-пролетарского характера, удобно будет ввести обычные ссуды и ссуды льготные,

выдаваемые при очень низком проценте или без процентов, на определенные цели и в отдельных случаях нужды. Но и по обычным ссудам необходимо устанавливать невысокий размер процентов за ссуды. Правда, кассам придется установить для вкладчиков процент не ниже, чем в государственных сберегательных кассах, но для понижения процента за ссуды кассы будут добиваться получения наиболее выгодных займов (примерно, не выше 9—10%); тогда кассы по ссудам смогут взимать даже более низкий процент, поскольку на первых порах не будут распределять прибылей (дивидендов) по членским взносам. Стремясь к бесприбыльности своих операций, касса вместо выдачи дивидендов сможет снижать взимаемый ею процент за ссуды.

Отдельно стоит вопрос о безвозвратных пособиях. Принципиальные и практические соображения, а также старый опыт подобных организаций говорят о необходимости их сохранения, хотя бы и для единичных исключительных случаев (как пожар, кража, наводнение и т. п.). Это тем более возможно, что накопившиеся в кассах до их реорганизации средства составляют собственность всей кассы, а не отдельных ее членов, и часть этих средств может быть выделена для образования фонда безвозвратных пособий. Правда, такой фонд может быть легче всего образован в финансово окрепших кассах, которые будут отчислять часть прибылей от процентов на капитал, процентов за ссуды, из вступительных взносов и будут изыскивать дополнительные доходы (концерты, вечера и т. д.).

В кратких чертах здесь н а м е ч е н ы основные принципы, которых кассы взаимопомощи при дальнейшем расширении их кредитных и ссудо-сберегательных функций будут, вероятно, придерживаться. Удастся ли, однако, это на практике? Смогут ли кассы с успехом создать свои дешевые аппараты, работающие с точностью, необходимой для финансовой организации?

Возможность эта доказывается опытом подобных организаций при царизме и в других капиталистических странах, а в особенности в С. Штатах Америки. Правда, социально-политические условия этих стран коренным образом отличаются от наших и требуют сугубо-осторожного подхода к повторению их опытов. Достаточно вспомнить, что кассы при царизме создавались для развращения рабочих и служащих и отвлечения их внимания от революционного рабочего движения; а подобные организации в С. Штатах являются одной из форм «американизации» рабочего дви-

жения, проводимой официальными руководителями Американской федерации труда. Отказываясь от всякой классовой борьбы и считая накопление средств и развитие взаимопомощи самоцелью, они пошли еще дальше старого английского тред-юнионизма, строя самую взаимопомощь на капиталистической основе и вовлекая тем самым профсоюзы в различные капиталистические финансовые сделки, что нашло наиболее яркое выражение в организации профсоюзами рабочих банков и так называемом «профсоюзном капитализме» [1]). Вполне понятно, что в наших условиях подобные организации получают совершенно другое значение, что их цели и задачи при диктатуре пролетариата изменяются полностью. Для нас, однако, важна прекрасная техника работы подобных организаций в С. Штатах.

Вот как описывают их организацию и работу: «Это, прежде всего, небольшие, копеечные еженедельные взносы. Затем — очень небольшие, буквально, грошовые расходы товариществ, так как значительная часть работы выполняется бесплатно. Товарищества помещаются вблизи фабрик и заводов, рабочие часы приспособлены так, что товарищество доступно рабочему. Благодаря этому, расходы не превышают 1% к выданным суддам. Возвращаемость выданных ссуд прямо поразительна. Есть товарищества, которые в течение ряда лет, выдав большие суммы в ссуду, не потеряли ни копейки» [2]). Эти примеры показывают, что «реформа» в деятельности касс взаимопомощи возможна. Требуются настойчивость и осторожность при ее проведении в жизнь.

В дальнейшем своем развитии кассы взаимопомощи, вероятно, столкнутся и с вопросом о рабочем банке. Наряду с рабочими кредитными ссудо-сберегательными товариществами получили за последние годы широкое распространение в С. Штатах профсоюзные рабочие банки, являющиеся последним и наиболее позорным этапом в деятельности американских профсоюзов, которые не только отказались от боевой деятельности, но и превратили взаимопомощь в капиталистические спекулятивные сделки. Но если профсоюзные рабочие банки в Америке, с огромным успехом развертывающие свои финансовые операции, становятся в капиталистических условиях, тем более в Америке, под руководством реакционных деятелей профдвижения,

---

[1]) *М. Рубинштейн*, Социальные корни реформизма.

[2]) «Вестник Труда» № 4, за 1926 г., ст. *Ю. Смуриса*: «Рабочая взаимопомощь СССР и опыты других стран».

источником разложения профсоюзов, то при диктатуре пролетариата они могут оказаться вполне целесообразными и сыграть свою положительную роль. Эту разницу подчеркнул на III пленуме ВЦСПС т. Томский: «Рабочие банки в Америке являются проявлением высшей формы оппортунизма и реформизма... В советской обстановке пролетарской диктатуры они могут оказаться фактором другого порядка». И действительно. Рабочий банк (или банки) сможет оказать большую помощь нашим кассам на местах в их финансовом укреплении. Пайщиками этого банка будут кассы взаимопомощи и, очевидно, также профорганизации, в руках которых рабочий банк будет средством регулирования финансовой деятельности касс в интересах профдвижения и, что особенно важно, наиболее сильным побудителем в деле улучшения аппарата касс и правильной постановки их финансов, ибо банк будет поддерживать лишь окрепшие и вполне кредитоспособные кассы и заставит их еще больше подтянуться. Банк будет опираться на союзные и межсоюзные городские советы касс, как органы взаимного страхования (путем не больших отчислений каждой кассы, входящей в состав совета) и регулирования. Все это обеспечит успех широкого развертывания кредитно-сберегательных функций в деятельности касс взаимопомощи.

В настоящее время кассы проделывают новый путь своего развития, постепенно переходят на «новые рельсы». С какой скоростью удастся проделать этот переход, каковым будет т е м п их развития — трудно пока сказать. Практика реорганизации касс пока еще слишком кратковременна и недостаточна. Наряду с укреплением одних касс имеет еще место ослабление других и даже отход членов касс, об'ясняемый «накладными расходами» дискуссии о кассах, самим фактом реорганизации и перерегистрации их членов. В ряде случаев (Москва, Ленинград и др.) реорганизация внесла заметное оздоровление в работу касс взаимопомощи, в частности, усилился приток новых членов, особенно из числа квалифицированных и лучше оплачиваемых работников. Одновременно с переходом касс на устав ВЦСПС производятся опыты широкого применения на отдельных крупных предприятиях Ленинграда, Сибири и др. мест кредитно - сберегательных функций в работе касс взаимопомощи. Этот опыт пока ограничен, но его успех, несомненно, будет содействовать ускорению дальнейшей реорганизации касс.

Каковы пути развития рабочей взаимопомощи вообще и союзной взаимопомощи в СССР, в частности?

Мы проследили три периода в развитии рабочей взаимопомощи. 1-й — различные общества и кассы, взаимопомощь — основа их деятельности (самостоятельные организационные формы); госуд. страхование рабочих отсутствует. 2-й период — возникновение и развитие профессионального движения; взаимопомощь лишь дополнение к союзной деятельности, одна из многих задач союза; появляется государственное рабочее страхование. 3-й период — последовательное развитие социального страхования, отпадение многих видов помощи; подсобная роль взаимопомощи остается, изменяется ее характер, и, наконец, создаются автономные организации в виде пролетарских касс взаимопомощи, организуемых на добровольных началах при союзе.

Развитие рабочей взаимопомощи шло диалектически, отражая все противоречия в развитии самого профессионального движения, изменяясь под влиянием этих противоречий, в соответствии с очередными задачами профдвижения, и, наконец, достигнув у нас высшей, наиболее совершенной организации союзной взаимопомощи как по форме, так и по своему содержанию.

Развитие же союзной взаимопомощи в СССР идет по двум путям. С одной стороны, постепенное финансовое укрепление профсоюзов СССР дает им возможность шаг за шагом налаживать взаимопомощь собственными средствами: за организацией помощи безработным идет дорожная помощь, намечаются другие виды помощи, на что указал последний Всесоюзный с'езд профсоюзов. Это—путь в н у т р и с о ю з н о й организации взаимопомощи. По второму пути развертывается взаимопомощь на началах с а м о у п р а в л е н и я в форме касс взаимопомощи при союзах. Здесь получает все бо́льшее развитие кредитная взаимопомощь [1]), которая сыграет большую роль в деле улучшения материального положения рабочих и служащих и явится, вместе с тем, в арсенале профсоюзов СССР подсобным средством организации и воспитания широких рабочих масс.

---

[1]) Мнение о том, что, перестраивая кассы на широких кредитно-сберегательных началах, тем самим их лишаем характера взаимопомощи— по существу неправильно. Взаимопомощь может оказываться в форме пособий или ссуд (кредита), а также путем сочетания обеих форм, важен *массовый* характер организации товарищеской взаимной помощи.

Приложения.

I. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕЗИДИУМА ВЦСПС.

1. Президиум ВЦСПС констатирует, что, несмотря на большие недочеты в деятельности касс взаимопомощи, последние играют значительную роль в деле улучшения материального положения рабочих и служащих. Это обязывает профсоюзы безотлагательно и решительно устранить имеющиеся недочеты в работе касс и принять меры к более полному удовлетворению кассами своих участников.

2. Недочеты в работе касс и вытекающие из этих недочетов последствия сводятся в основном к следующему:

а) безвозвратность членских взносов (при выходе из кассы) лишает их характера сбережений, вследствие чего в известной доле отпадает заинтересованность рабочих и служащих во вступлении в кассы и, следовательно, суживается круг участников касс;

б) выдача ссуд безотносительно к платежеспособности членов кассы, без учета величины их членского взноса, приводит к тому, что одни группы получают ссуды, которые они не в состоянии затем оправдать, другие — лучше оплачиваемые — наоборот, получают меньше, следовательно, остаются неудовлетворенными.

Отсюда — неаккуратный возврат полученных ссуд и незаинтересованность в кассе;

в) безвозвратные пособия, широко выдаваемые некоторыми кассами, обременяют бюджет касс и лишают их участников возможности пользоваться возвратной ссудой;

г) плохо налаженное счетоводство и делопроизводство касс лишают возможности следить за возвратом в срок должниками полученной ими ссуды, а равно и за аккуратным поступлением членских взносов. Последнее усугубляется еще отсутствием в большинстве касс самостоятельных сборщиков. Должники по ссудам своевременно не извещаются о предстоящем платеже, сплошь и рядом сроки пропускаются, а подчас ссуды совершенно не возвращаются;

д) вмешательство союзных органов во всю практическую работу касс, в одних случаях, и полнейшая оторванность союзов от жизни касс — в других — приводят либо к нарушению принципа самодеятельности в работе касс, либо к лишению необходимой организационной и идейной союзной помощи;

е) практикующееся еще в некоторых кассах механическое удержание членских взносов, отсутствие проработки на общих и делегатских собраниях интересующих участников касс вопросов лишают кассы характера добровольных, массовых, общественных органи-

заций и понижают заинтересованность в них об'единяемых ими членов.

3. Для устранения отмеченных недочетов и в целях нормального направления деятельности касс необходимо руководствоваться следующим:

а) кассы взаимопомощи, как добровольные рабочие об'единения, должны строиться на каждом предприятии, учреждении или для работающих в нескольких предприятиях, территориально близко расположенных друг к другу, в целях оказания своим членам помощи в зависимости от степени их материального участия в кассе и от имеющихся в кассе материальных возможностей с учетом нуждаемости участников кассы. Кассы должны работать под общим идейным и организационным руководством соответствующих союзных органов, причем последние ни в коем случае не должны вмешиваться в практическую деятельность касс, особенно в область средств и их распределения;

б) кассы взаимопомощи организуются при количестве участников, гарантирующем возможность иметь необходимые средства для операций касс и для содержания соответствующего аппарата, расходы которого не превышали бы 10—15% членских взносов, а также при любом числе участников (примерно, 25 человек), берущих на себя обязанность по обслуживанию касс бесплатно, на основе самодеятельности и общественности;

в) в каждом предприятии, учреждении может быть только одна касса. Работающие в близко-расположенных предприятиях могут, по согласованию с соответствующими союзами, создать одну общую кассу взаимопомощи. В сельских местностях с согласия участников кассы может быть создана общая касса для группы предприятий в пределах села, волости.

Примечание. В виде исключения допускается существование самостоятельных межсоюзных касс взаимопомощи для членов ИТС. В отдельных районах по постановлению межсоюзных органов может быть допущено также существование союзных касс ИТС.

г) членами кассы могут быть все работающие по найму, имеющие право быть членами союзов;

д) исключаются из кассы лица, лишившиеся права быть членами профсоюзов, и выбывают из нее систематически нарушающие установленные правила о членских взносах и проч. финансовых обязательствах.

Примечание. Исключенным и выбывшим из кассы лицам членские взносы возвращаются на общих основаниях.

е) Переход из одной кассы в другую совершается без вступительного взноса и с зачислением стажа, со всеми вытекающими отсюда правами, при условии передачи из предыдущей кассы в последнюю получаемой на руки суммы членских взносов;

ж) каждый участник кассы несет материальную ответственность за ее деятельность лишь своими членскими взносами;

з) размер вступительного и очередного взноса не должен превышать одного процента месячного заработка, дабы не препятствовать вступлению в кассы низко оплачиваемых категорий трудящихся;

и) вносимые каждым участником кассы регулярные членские взносы считаются его сбережением с правом обратного их получения при выходе по тем или иным причинам из данной кассы.

Размер подлежащих возврату сумм членских взносов устанавливается в зависимости от финансовой мощности касс, но не ниже 70%.

По мере укрепления финансового положения касс — стремиться к увеличению процента возвратности взносов;

к) причитающиеся к возврату членские взносы (70%) выдаются полностью при выходе из кассы;

л) возврат членских взносов начинается с момента реорганизации той или иной кассы и не распространяется на вступительные взносы, а также на средства, накопившиеся за старый период действия касс до их реорганизации;

м) средства кассы составляются из вступительных и регулярных членских взносов, а также из процентов на капиталы, пени и из прочих поступлений (лекции, концерты, спектакли и т. п.);

н) все средства кассы распределяются на оборотный и запасный капитал. Оборотный капитал служит для выдачи возвратных ссуд и безвозвратных пособий, а также для покрытия организационных расходов. Запасный фонд обеспечивает покрытие возможных убытков кассы, возврат членских взносов при отсутствии свободных средств в оборотном капитале и временное пополнение оборотного капитала;

о) делами кассы ведают общее собрание (или конференция) членов кассы, совет и правление кассы;

п) кассы взаимопомощи имеют самостоятельную ревизионную комиссию. Сбор членских взносов производится специальными сборщиками кассы;

р) срок полномочий выборных органов кассы устанавливается до одного года, в зависимости от решения общих собраний;

с) кассы взаимопомощи приобретают права юридического лица с момента регистрации их устава в соответствующих профессиональных организациях (уотдел, губотдел, межсоюзн. организ.);

т) безвозвратные пособия, поскольку они выдаются за счет сбережений участников кассы, должны быть сведены до минимума и выдаваться лишь в исключительных случаях при постигших члена кассы стихийных бедствиях (смерть, пожар и т. п.). При желании участников кассы выдача безвозвратных пособий может быть совершенно упразднена;

у) к неаккуратным должникам по ссудам следует применять меры морального воздействия (взимание пени), а при злостном неплатеже прибегать к более суровым мерам, вплоть до взыскания через суд;

ф) примерно за пять—десять дней до срока платежа необходимо извещать ссудодержателей о наступлении срока с предупреждением о мерах взыскания;

х) в целях действительного вовлечения членской массы в работу касс взаимопомощи необходимо регулярно в установленные уставом сроки созывать общие собрания (конференции) участников касс, советы и правления касс и поставить широкую гласную отчетность об общей и финансовой деятельности касс;

ц) в соответствии с изложенным в предыдущих пунктах построить аппарат кассы, гарантирующий возможно лучшее обслуживание участников организации, сохранность средств, надлежащую постановку учета и контроля. Счетоводство и отчетность касс

ведутся по действующим в профсоюзах формам упрощенного счетоводства и отчетности, причем номенклатура счетов устанавливается самими кассами или правлениями союзов. Считать целесообразным переход касс на сметное существование.

4. Перестройка самих касс, содержания, форм и методов их работы на указанных началах должна быть санкционирована на общих собраниях (конференциях) участников действующих в настоящее время касс, причем на этих собраниях надлежит:

а) обсудить и принять новый устав кассы;

б) постановить о передаче средств действующей кассы (наличные деньги, задолженность кассе, задолженность кассы) вновь организуемой с распределением этих средств по капиталам согласно решению общего собрания;

в) установить специальный членский билет (расчетную книжку) члена кассы.

В связи с выдачей членских расчетных книжек провести перерегистрацию членов кассы.

5. В настоящее время, когда работа касс взаимопомощи еще не упорядочена и средства их недостаточны, признать несвоевременным и нецелесообразным расширение функций касс (прием вкладов, выдача ссуд под проценты, кредитование касс в государственных, хозяйственных, кредитных органах и кооперации и т. п.).

«Труд» № 134 от 13/VI 1926 г.

II. НОРМАЛЬНЫЙ УСТАВ КАССЫ ВЗАИМОПОМОЩИ.

I. Цели и задачи.

1. Касса взаимопомощи есть добровольная организация лиц, занятых по найму, ставящая своей целью оказание материальной товарищеской помощи нуждающимся своим членам. Касса взаимопомощи ведет свою работу под общим идейным и организационным руководством соответствующего органа профессионального союза.

II. Порядок организации касс.

2. Кассы взаимопомощи организуются исключительно на началах добровольного и индивидуального вступления в них, причем они могут быть организованы при наличии не менее 25 заявителей.

Примечание. В одном предприятии или учреждении не может быть более одной кассы.

3. Работающие в мелких предприятиях могут с утверждения соответствующего союзного органа присоединиться к кассам близлежащих предприятий или к кассе, организованной при профсоюзе.

4. В волостях и районах, местечках и мелких поселениях при наличии соответствующего количества заявителей организуются кассы взаимопомощи как для нескольких предприятий и учреждений (межсоюзные), так и для отдельных предприятий и учреждений.

Примечание. Касса взаимопомощи считается официально существующей с момента регистрации устава касс взаимопомощи в союзе или для межсоюзных касс—в УПБ (СПС).

5. Касса взаимопомощи пользуется правами юридического лица в пределах функций, разрешенных кассе настоящим уставом,

и может всеми законными способами приобретать и отчуждать права по имуществу, заключать договоры, принимать на себя обязательства, искать и отвечать на суде и т. п.

6. Касса взаимопомощи имеет свой штамп и печать с обозначением присвоенного кассе наименования и членский билет для участников кассы.

7. По принятым на себя кассой взаимопомощи обязательствам и вообще за убытки, причиненные кассой взаимопомощи, касса взаимопомощи отвечает всем своим имуществом и капиталом, за исключением средств, указанных в параграфе 28 настоящего устава. Участники кассы взаимопомощи никакой дополнительной ответственности сверх внесенных ими вступительных и членских взносов за долги кассы взаимопомощи не несут.

III. Состав кассы.

8. Участниками кассы могут быть все рабочие и служащие, работающие на данном предприятии (учреждении) или на предприятиях данного группового об'единения, состоящие или имеющие право состоять членами профессионального союза.

9. Потерявшие работу члены кассы остаются участниками своей кассы с сохранением за ними всех вытекающих из членства прав и обязанностей впредь до поступления на работу в предприятие, учреждение, об'единяемое другой кассой.

10. Каждый желающий вступить в члены кассы подает о том заявление в управление кассы, которое выносит решение о приеме. Член кассы считается таковым с момента уплаты вступительного взноса.

11. Выбытие из кассы осуществляется:

а) по личному желанию участника кассы;

б) в случаях:

1) неуплаты в течение более чем трех месяцев членских взносов, а для безработного — в случае неотметки в течение такого же времени без уважительных причин;

2) перехода на работу в предприятие, находящееся в районе действия другой кассы.

Примечание 1. Признание члена кассы автоматически выбывшим осуществляется постановлением правления кассы.

Примечание 2. Выбывшие по личному желанию, а также механически за неуплату членских взносов могут быть вновь приняты в члены кассы на общих основаниях.

12. Исключение из состава кассы производится правлением кассы с обязательным утверждением на общем собрании (конференции) членов кассы.

Исключение производится в случаях:

а) систематического нарушения устава кассы. При этом исключение может быть на срок не свыше 6 месяцев;

б) за порочащие поступки, установленные в судебном порядке и влекущие за собой ограничение в правах, на срок в соответствии с приговором.

IV. Управление делами кассы.

13. Органами кассы являются общее собрание или конференция членов кассы, совет и правление кассы.

Примечание. В предприятиях и учреждениях, насчитывающих более 500 чел. участников кассы, общее собрание может быть заменено конференцией, делегаты которой избираются каждый раз участниками кассы по цехам и отделам по норме 1 делегат на 3—10 членов кассы.

14. Общие собрания (конференции) бывают очередные и экстренные. Очередные общие собрания (конференции) созываются правлением кассы не реже одного раза в 3 месяца. Экстренные собрания созываются правлением кассы: по собственной инициативе, по предложению ревизионной комиссии кассы, соответствующего органа профессионального союза, совета кассы и по требованию не менее ¼ участников кассы. Общее собрание (конференция) открывается председателем правления кассы или заменяющим его членом правления, после чего собрание (конференция) избирает для руководства заседанием президиум.

Примечание. Эстренное собрание (конференция) должно состояться не позже двух недель со дня поступления в правление кассы предложения от одного из перечисленных в п. 14 органов.

15. Общее собрание (конференция):

а) рассматривает, утверждает и изменяет устав кассы;

б) устанавливает пределы полномочий должностных лиц кассы;

в) избирает совет кассы, правление кассы и ревизионную комиссию;

г) рассматривает и утверждает отчеты совета, правления кассы и ревизионной комиссии;

д) рассматривает и утверждает сметы расходов и приходов кассы;

е) устанавливает и изменяет размеры взносов участников кассы;

ж) устанавливает и утверждает порядок и нормы выдачи ссуд и займов;

з) устанавливает порядок расходования запасного фонда;

и) устанавливает способы пополнения средств кассы;

к) рассматривает жалобы на действия совета и правления кассы;

л) утверждает исключения из состава членов кассы;

м) определяет назначение средств кассы при ликвидации таковой;

н) принимает к рассмотрению все вопросы деятельности кассы по своему усмотрению.

16. Общее собрание (конференция) считается правомочным при наличии не менее ½ всех членов кассы или ⅔ всех делегатов конференции.

Примечание. В случае, если первое собрание (конференция) не соберет достаточного количества членов (делегатов), вторичное собрание (конференция) с той же повесткой дня созывается не раньше чем через 3 дня и считается правомочным при любом количестве собравшихся.

17. В промежутках между общими собраниями (конференциями) руководство работой правления возлагается на совет кассы, избираемый на срок до 1 года в составе 5—25 человек. Заседания совета

кассы происходят не реже одного раза в месяц. Совет кассы выделяет из своей среды председателя и секретаря совета. Члены правления и ревизионной комиссии кассы на заседании совета пользуются правом совещательного голоса.

18. В круг ведения совета кассы входит:

а) общее руководство деятельностью правления кассы в период между общими собраниями (конференциями);

б) подготовка и проработка вопросов, вносимых на общее собрание (конференцию) кассы;

в) разработка на основе постановлений общего собрания (конференции) и по своей инициативе практических мероприятий по деятельности кассы взаимопомощи;

г) проверка работы правления с отменой, в случае надобности, решений правления;

д) рассмотрение жалоб на действия правления;

е) созыв общих собраний членов кассы.

19. На обязанности члена совета кассы лежит:

а) прием заявлений от членов кассы об оказании помощи и дача своего заключения по ним;

б) проверка по предложению правления кассы фактов, изложенных в заявлении о помощи;

в) принятие мер к возвращению членами кассы ссуд;

г) проведение по своим цехам (отделам) постановлений органов кассы и информирование участников кассы о таких постановлениях;

д) популяризация работы касс взаимопомощи и вербовка новых членов кассы.

20. Правление кассы избирается на общем собрании (конференции) участников кассы в составе 3—9 чел. и 2—3 кандидатов сроком до 1 года.

Досрочные перевыборы совета и правления производятся по постановлению общего собрания (конференции) кассы.

21. Правление кассы выделяет из своей среды председателя, секретаря и казначея и распределяет обязанности среди остальных членов правления.

Заседания правления происходят по мере надобности, но не реже одного раза в неделю.

22. В круг обязанностей правления кассы входят:

а) рассмотрение заявлений о приеме в члены кассы;

б) рассмотрение поступающих заявлений об оказании помощи;

в) предварительная разработка вопросов, вносимых на обсуждение общего собрания (конференции) и совета кассы;

г) учет количества членов кассы, постановка делопроизводства и счетоводства кассы;

д) наблюдение за правильным и своевременным поступлением в кассу вступительных, членских взносов и возвратных ссуд;

е) представительство по делам кассы, без особых на то полномочий, перед всеми учреждениями, предприятиями и организациями;

ж) выступление и выдача от себя доверенностей по ведению дел кассы;

з) заключение договоров, выдача денежных обязательств и получение причитающихся кассе денежных средств и ценностей, приобретение и отчуждение имущества и т. п.;

и) составление отчетов о деятельности кассы;

к) представление в союз сведений о работе кассы;

л) исключение из членов кассы с утверждением общим собранием или конференцией (исключение получает силу после утверждения общего собрания);

м) проведение в жизнь всех постановлений общих собраний (конференций) и совета кассы.

23. Кассы взаимопомощи, находящиеся при крупных предприятиях или об'единяющие работающих в нескольких предприятиях, могут по постановлению общего собрания (конференции) организовать филиалы в цехах или отдельных предприятиях, действующие на основе особого положения о них. Филиалы во всей своей работе подотчетны руководящим органам кассы (совет, правление, общее собрание) и работают по директивам последних. Общее собрание участников кассы цеха или предприятия, где организуется филиал, выбирает бюро филиала в составе 3—5 членов, проводящее в жизнь директивы совета и правления кассы и собраний участников своего цеха или предприятия. В функции бюро филиала входит: а) предварительное рассмотрение заявлений участников, дача по ним заключений и представление на окончательное разрешение правления кассы; б) выдача участникам ссуд и получение таковых обратно по поручению правления кассы; в) сбор членских взносов от участников кассы; г) выполнение различных поручений правления кассы.

V. Средства кассы.

24. Средства кассы составляются:

а) из средств, оставшихся у ранее существовавшей кассы до принятия настоящего устава;

б) из вступительных и членских взносов;

в) из процентов по капиталам кассы и пени, поступающих от участников за просрочку в погашение ссуд;

г) из других случайных поступлений (от лекций, концертов, невостребованные взносы и пр.).

25. При выбытии из состава кассы взаимопомощи участнику возвращаются членские взносы в размере не меньше .... внесенных участником членских взносов.

Размер возврата членских взносов устанавливается общим собранием (конференцией) участников кассы. Вступительный взнос возврату не подлежит.

Примечание 1. Членские взносы, внесенные участниками кассы до реорганизации кассы или до принятия настоящего устава, возврату не подлежат и идут на усиление фондов и капитала кассы по усмотрению общего собрания (конференции).

Примечание 2. Исключаемым из членов кассы членские взносы возвращаются на общих основаниях.

Примечание 3. В случае смерти участника кассы членские взносы выдаются его наследникам.

Примечание 4. Суммы, не востребованные в течение года выбывшими по той или иной причине из кассы членами, переходят в собственность кассы и использовываются по усмотрению общего собрания (конференции).

26. При наличии задолженности за участником, выбывающим из кассы, бюро кассы имеет право удержать из причитающихся

к возврату членских взносов соответствующую сумму для погашения задолженности.

27. Члены кассы, переходящие из одного предприятия в другое, а равно и прибывающие из других городов, принимаются в члены кассы по новому месту работы. Зачисление в кассу без вступительного взноса и сохранение стажа производится в том случае, если вступающий внесет в данную кассу полностью причитающиеся ему членские взносы при выходе из кассы, в которой он состоял. В противном случае он рассматривается, как вновь вступающий в кассу, со всеми вытекающими отсюда последствиями, т.-е. теряет свой стаж и платит вступительный взнос.

28. Членские взносы, полученные из одной кассы и внесенные членом кассы при переходе в другую, принимаются данной кассой и подлежат полностью возврату при выходе из этой кассы или переходе в следующую кассу и не могут предназначаться для покрытия убытков кассы.

29. Средства кассы расходуются по распоряжению правления в порядке, установленном общим собранием (конференцией) или советом кассы, и хранятся в гос. или кооперативных кредитных учреждениях.

Примечание. Кассы взаимопомощи имеют право открывать текущий счет на свое имя в государственных и кооперативных финансово-кредитных учреждениях.

30. Средства кассы распределяются следующим образом: запасный (резервный) капитал (10% всех поступлений и все вступительные взносы) и оборотный капитал из поступающих членских взносов могут расходоваться (примерно): 5—10% на выдачу безвозвратных пособий, не свыше 10—15% на организационные расходы, остальные средства идут на выдачу возвратных ссуд и займов.

Примечание. По постановлению общего собрания (конференции) участников кассы могут быть организованы фонды специального назначения из средств самой кассы.

31. Запасный капитал предназначается для пополнения фондов или оборотного капитала и для покрытия могущих образоваться в кассе взаимопомощи убытков и расходоваться может только с особого постановления общего собрания (конференции) членов кассы.

32. Вступительный взнос с участников кассы устанавливается в размере не свыше 1% месячного заработка. Размер ежемесячного членского взноса устанавливается общим собранием членов кассы в пределах не более 1% заработка. Членские взносы в пределах не более 1% месячного заработка могут устанавливаться общими собраниями (конференциями) в твердых поразрядных ставках в зависимости от зарплаты.

Примечание 1. Безработные освобождаются от уплаты членского взноса, если они регистрируют в кассе свою безработицу не реже одного раза в 3 мес.

Примечание 2. Члены кассы, освобожденные по болезни от работ, освобождаются от уплаты взносов на все время болезни.

33. Сбор членских взносов производится в индивидуальном порядке через специально выделенных сборщиков или непосредственно аппаратом кассы.

VI. Выдача ссуд и пособий.

34. Возвратные ссуды выдаются не ранее, чем через 4 месяца, а безвозвратные пособия не ранее, чем через 6 месяцев по вступлении в кассу. Предельный срок и размер ссуды устанавливаются общим собранием (конференцией) кассы в зависимости от финансового состояния кассы, от платежеспособности и нуждаемости участников, обращающихся за ссудой.

35. В случае, если наличная денежная обеспеченность с оборотного капитала составляет меньше 15—20%, общее собрание (конференция) может в целях увеличения оборотных средств кассы временно приостановить выдачу ссуд и пособий на срок не свыше 2 месяцев.

36. Безвозвратные пособия могут выдаваться участникам кассы в случаях пожара, кражи, нанесшей серьезный материальный ущерб имуществу участника, членам семьи участника кассы на случай его смерти и в других особо исключительных моментах острой нужды. Размер пособия на отдельные виды нужды определяется общим собранием (конференцией) участников кассы.

Примечание. По постановлению общего собрания (конференции) кассы выдача безвозвратных пособий может быть прекращена на определенное или неопределенное время. В таких случаях средства, предназначавшиеся для безвозвратных пособий, используются для выдачи возвратных ссуд.

37. Заявления о ссудах и пособиях должны быть рассмотрены правлением не позднее, чем в недельный срок с момента подачи. Выдача ссуды и пособия должна последовать не более чем через сутки со дня постановления правления кассы.

38. Ссуды возвращаются должниками кассы непосредственно в кассу в установленные сроки. По отношению к злостным неплательщикам правление кассы в праве принять крайние меры, вплоть до судебного взыскания.

39. В целях создания материальной заинтересованности в погашении в установленные сроки задолженности допускается, по постановлению общего собрания (конференции) участников данной кассы, взимание с неаккуратных плательщиков пени в размере не свыше 1% в месяц с причитающегося платежа.

VII. Постановка делопроизводства и отчетности.

40. Вся текущая работа кассы ведется членами правления кассы. По особому постановлению правления кассы, утверждаемому общим собранием (конференцией) или советом кассы, могут быть допущены платные работники за счет кассы из числа выборных членов, а также работники по найму.

41. Делопроизводство, счетоводство и отчетность кассы ведутся по формам, установленным соответствующим правлением союза.

42. Правление кассы периодически, в установленные сроки, представляет для сведения соответственно в ФЗМ или правление союза отчеты о своей деятельности и финансовые отчеты, а также акты ревизионной комиссии.

VIII. Ревизия дел кассы.

43. Для ревизии дел кассы общим собранием (конференцией) кассы избирается на одинаковый с правлением кассы срок ревкомиссия в составе 3—5 человек и 2 кандидатов к ним.

44. На обязанность ревизионной комиссии возлагается:

а) детальная ревизия всех дел кассы и деятельности совета и правления в соответствии с уставом, решениями общих собраний, не реже одного раза в 3 месяца;

б) ежемесячная проверка наличия средств кассы и денежных документов;

в) дача заключений по сметам кассы и утверждение ее отчетов.

О результатах ревизий ревизионная комиссия отчитывается перед общим собранием (конференцией) участников кассы и ставит в известность совет и правление кассы, ФЗМ или правление союза.

IX. Ликвидация кассы.

45. Ликвидация кассы производится по постановлению, принятому большинством голосов не менее $^2/_3$ общего собрания (конференции) кассы в следующих случаях:

а) отсутствия достаточного количества участников кассы;

б) отсутствия необходимых средств и невозможности изыскания их;

в) слияния кассы с другой кассой.

В последнем случае средства ее поступают в об'единенную кассу.

46. Для ликвидации кассы общим собранием (конференцией) кассы избирается ликвидационная комиссия. Обязанности ликвидационной комиссии могут быть возложены на правление кассы.

Ликвидация кассы производится в 2-месячный срок, в течение которого задолженность членов кассы должна быть ликвидирована и все наличные средства кассы выяснены.

Примечание. В течение ликвидационного периода все операции по приему членских взносов и выдаче ссуд и пособий прекращаются.

47. Оставшиеся в наличии к моменту ликвидации кассы средства используются в порядке, установленном общим собранием (конференцией) кассы по согласованию с правлением союза.

«Труд» № 134 от 13/VI 1926 г.

III. ИЗ УСТАВА ССУДО-СБЕРЕГАТ. КАССЫ ВЗАИМОПОМОЩИ.

(Приводим здесь наиболее характерную часть примерного устава Ленинградского Губпрофсовета, по инициативе которого изучается на отдельных предприятиях Ленинграда опыт расширения функций касс. По п. 2 этого устава такие кассы могут быть организованы лишь при наличии не менее 1000 членов).

---

[1]) В связи с реорганизацией касс взаимопомощи и еще большим их приближением к кредитной кооперации подымается некоторыми вопрос о замене названия касс. Этот вопрос, понятно, несущественный. Надо, однако, полагать, что приобретение кассами другого

V. Средства кассы.

24. Средства кассы составляются:

а) из средств, оставшихся у ранее существовавшей кассы до ее реорганизации;

б) из вступительных и ежемесячных членских взносов;

в) из процентов по капиталам кассы;

г) из процентов, взимаемых за ссуды;

д) из займов, заключаемых в различных государственных организациях (кредитных, хозяйственных и кооперативных);

е) из вкладов членов и нечленов кассы.

25. Членские взносы считаются сбережением участника кассы и полностью возвращаются выходящим из кассы. Вступительный взнос возврату не подлежит.

Примечание 1. При выходе из кассы возвращаются ¾ сбережений, остальное выдается по окончании отчетного года и выяснения прибылей и убытков кассы.

Примечание 2. Членские взносы, внесенные участниками кассы до реорганизации кассы, возврату не подлежат и идут на усиление фондов и запасных средств кассы, по усмотрению общего собрания (конференции).

Примечание 3. Исключаемым из членов кассы членские взносы возвращаются на общих основаниях.

Примечание 4. В случае смерти участника кассы членские взносы выдаются его наследникам.

Примечание 5. Суммы, не востребованные в течение года выбывшими по той или иной причине из кассы членами, переходят в собственность кассы и используются по усмотрению общего собрания (конференции).

26. При наличии задолженности за участником, выбывающим из кассы, правление кассы имеет право удержать из причитающихся к возврату членских взносов соответствующую сумму для погашения задолженности.

27. Члены кассы, переходящие из одного предприятия в другое, а равно и прибывающие из других городов, принимаются в члены кассы по новому месту работы. Зачисление в кассу без вступительного взноса и сохранение стажа производится в том случае, если вступающий внесет в данную кассу полностью причитающиеся ему членские взносы при выходе из кассы, в которой он состоял. В противном случае он рассматривается, как вновь вступающий в кассу, со всеми вытекающими отсюда последствиями, т.-е. теряет свой стаж и платит вступительный взнос.

28. Членские взносы, полученные из одной кассы и внесенные членом кассы при переходе в другую, принимаются данной кассой и подлежат полностью возврату при выходе из этой кассы или

названия (напр., «кредитное товарищество», «ссудо-сберегательное общество» и т. д.) излишне, так как название касс, характерное для пролетарских организаций, получило уже право «гражданства» и выгодно отличает их от существующих мелкобуржуазных организаций кредитной кооперации с их более широкими задачами.

переходе в следующую кассу и не могут предназначаться для покрытия убытков кассы.

29. Средства кассы расходуются по распоряжению правления в порядке, установленном общим собранием (конференцией) или советом кассы, и хранятся в гос. или кооперативных кредитных учреждениях.

Примечание 1. Кассы взаимопомощи имеют право открывать текущий счет на свое имя в государственных кредитных организациях.

Примечание 2. Предельный размер суммы, остающейся ежедневно наличными в кассе, устанавливается советом кассы.

30. Средства кассы распределяются на собственный и сберегательный капиталы, заемные средства и операционные доходы. Собственный капитал составляется из общих средств кассы, оставшихся после ее реорганизации, из вступительных взносов и чистых доходов кассы. Сберегательный капитал составляется из членских взносов членов кассы и является их собственностью. Заемные средства составляются из займов в государственных кредитных, хозяйственных и кооперативных организациях, а также и из вкладов отдельных лиц. Операционные же доходы составляются из вступительных взносов и всех прибылей кассы.

Примечание 1. По постановлению общего собрания (конференции) участников кассы могут быть выделены из собственного капитала кассы фонды специального назначения (напр., по выдаче безвозвратных пособий), а также организован запасный капитал.

Примечание 2. Расходы кассы по содержанию аппарата, по оплате %% за пользование займами и вкладами и по отчислениям в фонды специального назначения производятся исключительно из операционных доходов.

Примечание 3. Запасный капитал предназначается для пополнения фондов, покрытия убытков и увеличения оборотных средств кассы и расходуется по специальному постановлению общего собрания (конференции) членов кассы.

31. Получаемая за каждый отчетный период чистая прибыль кассы (за вычетом всех операционных расходов) распределяется по постановлению общего собрания (конференции) членов кассы. Эта прибыль может быть частью или полностью переведена в запасный капитал, забронирована за фондами специального назначения, а также частью или полностью разверстана между всеми членами кассы пропорционально членскому капиталу каждого участника кассы за отчетный период.

Примечание. Возможные за отчетный период убытки по кассе покрываются из запасного и собственного капиталов, а в случае исчерпания таковых, разверстаются по указанному выше принципу между участниками кассы.

32. Вступительный взнос с участников кассы устанавливается в размере не свыше 1% месячного заработка. Размер ежемесячного членского взноса устанавливается общим собранием членов кассы в пределах не более 1% заработка. Членские взносы в пределах не более 1% месячного заработка могут устанавливаться

общими собраниями (конференциями) в твердых поразрядных ставках в зависимости от зарплаты.

Примечание 1. Безработные освобождаются от уплаты членского взноса, если они регистрируют в кассе свою безработицу не реже одного раза в 3 месяца.

Примечание 2. Члены кассы, освобожденные по болезни от работ, освобождаются от уплаты взносов на все время болезни.

33. Сбор членских взносов производится в индивидуальном порядке через специально выделенных сборщиков, выбираемых от групп, насчитывающих, примерно, 20—25 членов кассы.

VI. Выдача ссуд.

34. Возвратные ссуды выдаются из наличных средств кассы, за исключением фондов специального назначения и запасных средств. Ссуды выдаются не ранее, чем через 1 месяц по вступлении в кассу. Предельный срок и размер ссуды устанавливаются общим собранием (конференцией) кассы в зависимости от финансового состояния кассы, от платежеспособности и нуждаемости участников, обращающихся за ссудой.

Примечание. Выше установленного размера ссуды выдаются лишь по специальному решению совета кассы в каждом отдельном случае.

35. Возвратные ссуды выдаются под %%, размер которых не может превышать 1 коп. на рубль в месяц (12% годовых).

Примечание. Размер %%, взимаемых за ссуды, устанавливается на общем собрании участников кассы.

36. Заявления о ссудах должны быть рассмотрены правлением не позднее, чем в недельный срок с момента подачи. Выдача ссуды должна последовать не более, чем через сутки со дня постановления правления кассы.

37. Ссуды возвращаются должниками кассы непосредственно в кассу в установленные сроки. По отношению к злостным неплательщикам правление кассы в праве принять крайние меры, вплоть до судебного взыскания.

VII. Займы и вклады.

38. Займы, получаемые от государственных кредитных и хозяйственных организаций и союзов могут быть как беспроцентными, так и под определенные проценты.

Примечание. О результатах своих переговоров по заключению займа правление кассы доводит до сведения общего собрания (конференции), дающего правлению необходимые директивы.

39. Вклады рабочих и служащих касса принимает под %%, размер которых не ниже, чем в государственных сберегательных кассах. Обратная выдача денег по вкладам производится немедленно, по требованию вкладчиков; в обеспечение своевременности таких выдач, касса хранит на текущем счету в банке определенную часть своего капитала.

Примечание. Вклады принимаются по специальным правилам, устанавливаемым общим собранием, при полном соблюдении тайны вкладов. Вклады остаются неприкосновенными и не могут быть удержаны кассой при задолженности вкладчика.

VIII. Отчетность кассы.

40. Раз в месяц правление кассы подводит финансовый итог своей деятельности, окончательные же финансовые итоги, а также прибыли и убытки кассы за отчетный период устанавливаются один раз в год и утверждаются общим собранием (конференцией) членов кассы.

Примечание. Операционный год считается с 1 января по 31 декабря.

Утвержден презид. ЛГСПС 1/IV 1927 г.

IV. О ТРУДОВЫХ КАССАХ ВЗАИМОПОМОЩИ.

ЦИК и СНК СССР постановляют:

1. Трудовые кассы взаимопомощи, преследующие цель оказания материальной товарищеской помощи своим членам, организуются на основаниях и в порядке, определяемых положением о трудовых кассах взаимопомощи, утверждаемых и действующих согласно уставов (ст. 2).

2. Уставы трудовых касс взаимопомощи вырабатываются на основе нормального устава, издаваемого ВЦСПС, и утверждаются соответствующими органами профессиональных союзов.

3. Трудовые кассы взаимопомощи могут обслуживать исключительно своих членов.

4. Трудовые кассы взаимопомощи, с момента регистрации их в соответствующих органах профессиональных союзов, пользуются правами юридического лица и могут всеми законными способами приобретать и отчуждать всякого рода имущество, совершать сделки и отвечать на суде от своего имени.

5. Трудовые кассы взаимопомощи пользуются всеми льготами по общегосударственным и местным налогам и собрам, предоставляемыми профессиональным союзам.

6. Документы по всем операциям трудовых касс взаимопомощи и доверенности на получение денег из трудовых касс взаимопомощи освобождаются от гербового сбора.

(Постан. ЦИК и СНК СССР от 22/X 1926 г. «Известия ЦИК СССР и ВЦИК РСФСР», № 260 (2891), 10/XI 1926 г.).

УКАЗАТЕЛЬ ЛИТЕРАТУРЫ.

Карл Маркс. — Нищета философии.
Н. Ленин. — Что делать? (1902 г.).
Сборник «Марксизм и ликвидаторство», ст. тов. **Ленина** «Экономическая и политическая забастовка». 1914 г.
Роза Люксембург. — Массовые стачки, партии и профсоюзы.
С. Н. Прокопович. — К рабочему вопросу в России.
М. Рубинштейн. — Социальные корни реформизма.
А. Чекин (Яроцкий). — Теория, история и практика проф. движения. Ч. I, Ч. II.
Зеликман и Шуман. — Мировая безработица.
С. и Б. Вебб. — История тред-юнионизма в Англии. Вып. I, II, III и IV.
С. и Б. Вебб. — Теория и практика тред-юнионизма.
Арк. А—н. — Рабочее движение во Франции, Англии и Германии.
И. Майский. — Профессиональное движение на Западе.
Дж. Кол. — Организация рабочих Англии.
Справочник Профинтерна, т. I. Англия.
Поль Луи. — История проф. движения во Франции, т.т. I и II.
С. Гальперин. — Проф. движение во Франции со времени войны.
З. Нестрипке. — Профессиональное движение. Т.т. I и II.
К. Цвинг. — Германские профессиональные союзы.
Рихард Мюллер. — Германские проф. союзы до и после революции.
Справочник Профинтерна, т. II. Германия.
О. Розенфельд. — История професс. движения на Западе (схемы).
В. Гриневич. — Проф. движение рабочих в России.
Архив истории труда, кн. 4. В. Святловский. — Из истории касс и обществ взаимопомощи рабочих.
Д. Антошкин. — Профессиональное движение в России.
Резолюции Всероссийских конференций и с'ездов профсоюзов, под редакцией тов. **Г. Цыперовича.**
О. Розенфельд. — История професс. движения в России (схемы).
М. Лядов. — История р.с.-д.р.п.
М. Рафес. — Очерки истории Бунда.
В. Святловский. — История професс. движения в России.
Ф. Булкин (Семенов). — На заре проф. движения (Ист. Петербургского союза металлистов за 1905—1914 г.г.).
Вторая Всеросс. конференция профсоюзов (1906 г.).
Металлист № 11—1913 г. Статья тов. Зиновьева. — Професс. союзы и взаимопомощь.
К. Самойлова. — Современная безработица и борьба с ней.
М. Томский. — Принципы организ. строительства.
Сборник статей **«Ближе к массам».**
Отчеты ВЦСПС к 6-му и 7-му Всеросс. с'ездам профсоюзов.
Работа и достижения Ленингр. профсоюзов, — изд. 1925 г. и 1926 г.
Журналы «Вестник Труда», «Кр. Интерн. Профсоюзов» (отдельные статьи).

ПРЕДМЕТНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ

Автономность — 23, 79, 82, 88, 94, 95, 98, 120, 126.
Аппарат — 100 — 101, 106 — 107, 114, 122, 124.
Банк рабочий — 124—125.
Безвозвратные пособия—см. Пособия.
Безработные члены кассы—92.
Безработных фонд (фонд помощи безработным) — см. Помощь безраб.
Билет членский—107.
Боевая взаимопомощь—см. Взаимопомощь боевая.
Взаимоотношения союзов с кассами—см. Руководство.
Взаимопомощь—см. Общества и кассы взаимопомощи.
Взаимопомощь боевая—8, 9, 11, 14, 16, 20, 22, 24, 32 — 33, 37, 38, 40, 42, 57, 58, 76.
Взаимопомощь: виды ее—18, 21, 27, 28, 29, 35, 38, 41, 43, 54—64, 69, 72—76, 87.
Взаимопомощь кредитная—см. Ссуды, Кредитные функции.
Взаимопомощь мирная—8, 16, 20, 32—33, 41.
Взимание процентов за ссуды—81, 104, 105, 109—110, 121—122.
Взносы дополнительные — 18, 24, 26, 27, 41, 42, 74—75, 103.
Взносы членские — 10, 14, 17, 18, 21, 23, 24, 31, 41, 84, 102—104, 122.
Возвратные ссуды—см. Ссуды.
Возврат членских взносов — см. Сберегательные функции.
Волостные кассы—95.
Воспитательная работа касс—см. Общественно-воспитат. работа касс.
„Вспомогательные" пособия — см. Пособия.
Выбытие из кассы—91.
Германские профсоюзы — см. Свободные профсоюзы Германии.
Городские советы касс — см. Совет касс.
Государственное страхование рабочих—см. Страхование рабочих.
Денежное кредитование рабочих—87, 120—121.
Децентрализация касс—23, 94, 95.
Дискуссия — 13—14, 24—25, 27, 31—32, 42, 43, 80—81, 120, 125.
Добровольное членство—см. Членство добровольное.
Добровольные взносы—см. Взносы дополнительные.
Дополнительные взносы—см. Взносы дополнительные.
Дорожная помощь — см. Помощь дорожная.
Задачи касс—82—89.
Задолженность—см. Неплательщики.
Запасный капитал—см. Капитал зап.
Индивидуальное членство—см. Членство.
Индивидуальное взимание членских взносов—см. Сборщики.
Инженерно-технические секции — см. Специалисты.
Исключение—92.
Капитал запасный—107, 114.
Капитал оборотный—114.
Кассы взаимопомощи—см. Общества и кассы взаимопомощи, Пролетарские кассы взаимопомощи.
Комиссии—118—119.
Комиссия ревизионная—см. Ревизия.
Конференция—98, 117, 119.
Краткосрочные ссуды—87.
Кредитная взаимопомощь—см. Ссуды.
Кредитная кооперация—83.
Кредитные функции—80, 85 (см. Ссуды)
Кредитование касс—81, 104—105, 123.
Льготные ссуды—см. Ссуды льготные.
Марочная системы—112.
Массовая работа—см. Общественно-воспит. работа касс.
Межсоюзная волостная касса—см. Волостная касса.
Мелкие предприятия—см. Об'единенные кассы.
Место взаимопомощи в профдвижении—19, 24—25, 40, 43, 50—54, 59—60, 62—63.
Механическое членство—см. Членство механическое.
Мирные виды взаимопомощи (мирная взаимопомощь)—см. Взаимопомощь мирная.
Неплательщики—85, 113—114.
Нечлены союза—см. Членство.
Оборотный капитал—см. Капитал оборотный.
Общее собрание—см. Собрание общее.
Общества и кассы взаимопомощи—6, 9, 19, 20, 21, 24, 26—27, 28, 34—39.
Общественно-воспитательная работа кассы—87—89, 117—119.

Об'единенные кассы—95.
Обязательства—113.
Организационные расходы — см. Аппарат.
Органы кассы—88—89, 98—101.
Ответственность членов кассы—107.
Отчетность—116, 118.
Отчет—см. Отчетность.
Отчисления—см. Взносы членские.
Пеня—85, 113.
Переход в другую кассу—92.
Платные работники—см. Аппарат.
Помощь безработным—42, 43, 58—62, 69—71, 73—75.
Помощь дорожная—22, 61, 76.
Поручительство—109.
Пособия—10, 14, 15, 20, 23, 30—31, 42, 57—64, 80, 86—87, 110—111, 114—115, 123 (см. также: „Помощь безработным", „Помощь дорожная" и „Принципы выдачи пособий и ссуд").
Правление кассы—100.
Право юридического лица—113, 141.
Прием в члены кассы—см. Членство.
Принципы выдачи пособий и ссуд — 17, 23, 31, 42, 58, 64, 108—109, 111, 123.
Принципы построения кассы — см. Строениие кассы.
Пролетарские кассы взаимопомощи—8, 23, 24, 25, 31, 43, 76—78.
Профсоюзы—см. Типы профсоюзов.
Проценты—см. Взимание процентов.
Рабочий банк—см. Банк рабочий.
Разряды—см. Марочная система.
Расходы кассы — см. Аппарат, Ссуды, Пособия.
Расчетная книжка — см. Членская книжка.
Ревизионная комиссия—см. Ревизия.
Ревизия—116.
Реорганизация касс — 79—81, 83, 84, 85, 86, 97, 98, 103, 105, 108, 110, 127—130.
Революционное (коммунистическое) профдвижение—39—44, 64—66.
Реформистское профдвижение—50—51.
Роль взаимопомощи—см. Место взаимопомощи в профдвижении.
Руководство союзов кассами—95—98, 117.
Самодеятельность—см. Общественно-воспитат. работа касс.
Самостоятельность—см. Автономность.
Сберегательные функции—80, 82—84, 105—107.
Сборщики—90, 98, 112.
„Свободные" профсоюзы Германии—27—34, 51—52.
Сезонные рабочие—89, 95.
Синдикаты—20—26, 52, 53—54.
Смета—115.
Собрание общее—98, 117—118.
Совет кассы—100.
Совет касс—125.
Социальное страхование—см. Страхование рабочих.
СССР—66—67, 73—81.
Специалисты—76, 87, 95.
Средства кассы—см. Финансы касс.
Ссуды—61, 72, 84—86, 87, 105, 107—110, 121, 123, 126.
Ссуды льготные—80, 110, 123.
Ссуды краткосрочные — см. Краткосрочные ссуды.
Стаж—108.
Старый устав кассы — см. Реорганизация касс.
Стачечные пособия — см. Взаимопомощь боевая.
Стачечный фонд—см. Фонды.
Страхование рабочих—29, 68—72.
Строение кассы—93—95.
Судебное взыскание — см. Неплательщики.
Счетоводство—115—116.
Типы профсоюзов—45—50.
Тред-юнионы—10—19, 50—51.
Устав кассы — 130—141 (см. также „Реорганизация касс").
Филиалы касс—94—95, 100.
Финансы касс—79, 102—116.
Фонды—10, 11, 12, 14—15, 39, 40, 43, 57—58, 76—78, 87, 111—115, (см. также „Помощь безработным" и „Помощь дорожная").
Фонд помощи безработным — см. Помощь безработным.
Фонд дорожной помощи—см. Помощь дорожная.
Фонд специального назначения — 87, 111, 115.
Фонд стачечный — см. Фонды.
Фонды взаимопомощи—10, 11, 14—15, 39, 76—78.
Централизация взаимопомощи — 17, 23, 31, 93.
Цех—см. Филиалы касс.
Членские билеты—см. Билет членский.
Членские взносы — см. Взносы членские.
Членство — 35, 77, 80, 89, 90—92, 94, 112, 114.
Членство добровольное—77, 88, 90—91.
Членство механическое—90—91, 94.
Члены совета—100.
Юридическое лицо — см. Права юридического лица.

ИЗДАТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОГО ГУБПРОФСОВЕТА

Дворец Труда, 1-й этаж. Телеф. 183-83, 625-62.

Профдвижение.

Ленин, Н. Профессиональное движение. Избранные статьи и речи. 3-е изд. 1925 г., стр. 159 . . . . . — р. 70 к.
Шатилова, Т. Фабзавкомы и профсоюзы в 1917—18 г. . . — „ 20 „
Мстиславский, С. Профсоюзы востока. Индия. Китай, Япония . . . . . — „ 60 „
Томский, М. Очередные вопросы профдвижения. Стр. 116. — „ 75 „
Кремлев, Б. Основы профсоюзной грамоты 1927 г., стр. 140 — „ 85 „
Б. Кремлев и М. Осипов. Что читать по профдвижению . . 1 „ 25 „
Великин, Б. Профсоюзы СССР при диктатуре пролет. — „ 40 „
Андреев, А. XIV с'езд ВКП (б), оппозиция и профсоюзы. — „ 30 „
Левман, С. Беседы по профдвижению. 1926 г., стр. 142 . — „ 90 „
Левман, С. и Лейзеров, М. Формы и методы профессиональной пропаганды., стр. 124. . . . . — „ 65 „
Майский, И. Профессиональное движение на Западе. (Основные типы). 2-е изд., стр. 328 . . . . . 1 „ 60 „
Святловский, В. В. История профессионального движения в России. 2-е дополн., стр. 339 . . . . . 2 „ — „
Стамблер, Михаил. Профучеба. Пособие по изучению профессионального движения. Изд. 2-е, стр. 510 . . . 2 „ 25 „
Хрестоматия по истории рабочего класса и профессионального движения в России. В двух томах. Составили:
т. I—Ю. Гессен. 1925 г., стр. 247 . . . . . 1 „ 75 „
т. II—Э. Гершензон. 1925 г., стр. 391 . . . . . 2 „ 50 „
Хрестоматия по истории мирового профессионального движения. Составил К. Ивасенко. 1926 г., стр. 243 . 1 „ 70 „
Гордон, М. Профдвижение в эпоху первой русской революции (1905—07). 1926 г., стр. 68 . . . . . — „ 25 „
Урсини, П. Как должен работать делегат. 1926 г., стр. 52 . — „ 18 „
Догадов, В. М. Социальное страхование. 1926 г., стр. 98 . — „ 35 „
Его же. Коллективные договоры в буржуазных государствах и СССР. 1926 г., стр. 95 . . . . . — „ 45 „
Резникович, Д. Охрана Труда в СССР. 1926 г., стр. 42 . — „ 20 „
Стамблер, М. Профсоюзы Западной Европы. 1926 г., стр. 92 — „ 35 „
Каменецкий, Г. Трудовые конфликты и проф. об'единения. 1926 г., стр. 104 . . . . . — „ 45 „
Его же. Очерки Росс. профдвижения. 1926 г. стр. 64 . . . — „ 18 „
Миляев, Л. Хозяйственное строительство СССР и профсоюзы. 1926 г., стр. 78 . . . . . — „ 40 „
Щуров, Л. На что идут союзные средства. 1926 г., стр. 60. — „ 25 „
Его же. Расценочно-конфл. комиссии. 1926 г., стр. 46 . . — „ 22 „

20140

Цена 95 коп.

СКЛАД и ПРОДАЖА ИЗДАНИЙ

В КНИЖНЫХ МАГАЗИНАХ

ЛЕНИНГРАДСКОГО ГУБ. СОВЕТА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ:

1) Проспект Володарского, № 51, телефон 5-98-55
2) Площадь Труда, № 1/39 „ 6-19-18
3) Пр. Юного Пролетария, № 28 „ 1-10-55
4) Пр. К. Либкнехта, № 38/40 „ 6-09-05

СПОРТ-МАГАЗИН, Пр. 25 Октября, № 23, тел. 2-32-03

„СПАРТАК“, Пр. 25 Октября, № 57, тел. 1-92-81

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ МАГАЗИН
КАНЦЕЛЯРСКИХ и ПИСЧЕБУМАЖНЫХ ПРИНАДЛЕЖНОСТЕЙ
Пр. 25 Октября, № 18, тел. 5-09-00

ОПТОВЫЙ СКЛАД, кан. Грибоедова, № 18, пом. 22/23, тел. 1-15-83

СКЛАД ИЗДАНИЙ В МОСКВЕ:
Москва, Малая Дмитровка, 6. Тел. 3-04-87

ИЗДАТЕЛЬСТВО Ц. К. Ж.-Д. „ГУДОК“

1. **Проф. Корчагин, В. А.** Лучи Рентгена . . — р. 60 к.
2. **Проф. Аркадьев, В. К.** Молекулярный мир и его изучение . . — » 15 »
3. » » Новейшее учение о происхожд. мира. — » 50 »
4. Ленин—железнодорожникам (две речи) . . — » 15 »
5. **Ледовский и Миронов.** Материалы по работе профкружков (распродано) . . . . . — » 15 »
6. **Ледовский, В. И.** Об уставе РКП (распродано). — » 10 »
7. **Лелевич.** Ленин и ленинизм . . . . . — » 13 »
8. **Невский, В. А.** Уголки Ленина . . . . . — » 45 »
9. » » Пропаганда ленинизма . . — » 10 »
10. **О'Рурк.** Как организовать предприятие по НОТ'у . . . . . — » 15 »
11. » Железнодорожное дело и применение в нем НОТ . . . . . 1 » 25 »
12. **Зубило.** Стихи . . . . . — » 40 »
13. **Поморский, А.** Революция на ладони (стихи). — » 60 »
14. **Андреев, А.** О кооперации . . . . . — » 15 »
15. **Халатов, А.** Положение транспорта в 1923—24 г.г. . . . . — » 30 »
16. Наглядное пособие по библиотечной технике. — » 50 »
17. **Нирое, И.** Словарь иностранных политических деятелей . . . . . — » 90 »
18. **Бажанов.** Переплетчик. Руководство по переплетному делу . . . . . — » 30 »
19. **Невский, В. А.** Уголки Ленина. Второе дополненное издание . . . . . 2 » 25 »
20. **Паперный, Л.** Азбука марксизма . . . . . 1 » 35 »
21. **Беккер, М.** Поэты и писатели красной молодежи . . . . . — » 35 »
22. Хозяйство и Транспорт. I. 1924 г. . . . . 1 » 25 »
23. » » II. 1925 г. . . . . 2 » 25 »
24. **Плеханов, Г. В.** Ист. русской общ. мысли 3 т. 5 » — »
25. **Булгаков, В., Ливанский, В.** и др. Физкультура зимой в рабочем клубе . . . . . — » 60 »

Печатаются:

1. **Проф. Шмидт.** Физиология телесных движений.
2. **Роганов.** Методика обучения работе по металлу.
3. В помощь клубным работникам.
4. **Д-р Шор.** Азбука гигиены.
5. **Метиславский, С.** Основные сведения о мировом профессиональном движении.
6. **Хохлов.** Общие понятия о коммерческой эксплоатации железных дорог.

7381

Цена 45 коп.

СКЛАД ИЗДАНИЯ:

Центральный книжный склад ЦКЖД

Москва, Ильинка, Козьмодемьянский пер., № 5.